



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Заявитель:

ООО РК «Космос»
620130, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Дзержинского, 2

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение – средняя
общеобразовательная школа № 62
620100 г. Екатеринбург, ул. Большакова, 18

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7-А**

19 января 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО РК «Космос» (вх. № 01-285 от 10.01.2017) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62, его комиссии при проведении открытого конкурса № 31604421606 на право заключения контракта на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 62,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в

торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО РК «Космос» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62, его комиссии при проведении открытого конкурса № 31604421606 на право заключения контракта на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 62.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62, утвержденным директором Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62 (Протокол № 288 от 26.11.2015 года), размещенное в единой информационной системе 27.11.2015 года.

Настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее по тексту - Положение) разработано для Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 62 (далее по тексту - «Учреждение») в связи с принятием Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-03 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ о закупках). Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность «Учреждения», и содержит требования к порядку (ст. 1 Положения о закупках).

02.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31604421606 на право заключения контракта на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 62.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 485 573 ,52 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками № 1/31604421606 от 26.12.2016 года на участие в открытом конкурсе было подано 3 заявки. Заявителем жалобы ООО РК «Космос» подана заявка, которая признана соответствующей требованиям закупочной документации (Протокол оценки и сопоставления заявок от 26.12.2016 года № № 1/31604421606).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 17 ст. 9 Положения о закупках оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать пяти дней со дня размещения на официальном сайте протокола вскрытия конвертов.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе должны быть критерии, указанные в приложении № 1 к настоящему Положению.

Частью 1.1 Приложения 1 к Положению о закупках при проведении открытого конкурса и запроса предложений Заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки: цена договора; расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ; стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных ч. 1 п. 1.2. настоящего Приложения (далее - ■ стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному договору;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 1.24 Приложения показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Оценка заявок (предложений) по нестоимостному критерию оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других

материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с ч.1 п. 1.7. настоящего Приложения показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки, с указанием (при необходимости) предельно необходимого заказчику минимального или максимального значения, предусмотренного абзацем вторым ч.1 пункта 1.8. настоящего Приложения (ч. 1.25 Приложения).

Приложением № 1 к Разделу I «Общие положения» заказчиком установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, в соответствии с которым оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации запроса предложений.

Оценка заявок осуществляется с использованием, в том числе следующих критериев оценки:

- Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

- Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых;

- Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг.

По показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг» оценивается продолжительность оказания услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений (подтверждается копией договоров за каждый год работы). Наличие в течение года 1 (одного) действующего договора является основанием для учета данного года в расчетный период для исчисления длительности оказания услуг.

Максимальное количество баллов – 50 баллов.

- Отсутствуют 0 баллов

- от 1 до 2-х лет (включительно)-10 баллов

- от 2-х до 4-х лет (включительно)-25 баллов

- от 4-х лет и выше – 50 баллов.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что установление требования об оценке продолжительности оказания услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений (подтверждается копией договоров за каждый год работы) обусловлено защитой интересов потребителей, так как организация питания для детей имеет свою специфику (составление и согласование меню, соблюдение норм СанПин, и др.)

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определены Положением о закупках и соответствуют требованиям Закона о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

По показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг» нестоимостного критерия оценки участнику закупки ООО РК «Космос» присвоено 0 баллов, в связи с отсутствием в составе заявки копий договоров оказания услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в действиях комиссии заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62 нарушений Закона о закупках при проведении процедуры оценки и сопоставлении заявок не выявлено, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО РК «Космос» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62 нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 62 предписание об устранении нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.