



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Публичное акционерное общество
междугородной и международной
электрической связи «Ростелеком»
(ПАО «Ростелеком»),
Макрорегиональный филиал «Урал»
(далее – МРФ «Урал»)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,
д. 11

ООО «РегионКомСервис»
432063, г. Ульяновск, ул. Розы
Люксембург, д.41

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 136-А

г. Екатеринбург

12.04.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «РегионКомСервис» (432063, г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, д.41) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку контейнеров (извещение №31604631241) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РегионКомСервис» (вх. №01-5443 от 03.04.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Урал» (далее – МРФ «Урал»), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку контейнеров (извещение №31604631241) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «РегионКомСервис» необоснованно отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме, а так же, что положения документации о проведении запроса котировок не соответствуют требованиям Закона о закупках, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются Гражданским Кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к которым относится Закон о защите конкуренции.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Ростелеком" (далее – Положение) утвержденного решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» и размещенного в единой информационной системе.

17.04.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604631241 и документация о запросе котировок в электронной форме на поставку контейнеров.

Начальная (максимальная) цена 99 000 000,00 рублей.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. (ч.12 ст.4 Закона о закупках).

20.03.2017 г. закупочной комиссией составлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запрос котировок в электронной форме, согласно которому заявка участника закупки ООО «РегионКомСервис» признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно, представленный товар не соответствует разделу IV «Техническое задание» документации.

Согласно п. 13.10 Положения Закупочная комиссия при рассмотрении Заявок заносит в протокол рассмотрения заявок следующие сведения:

- фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке;
- почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке;
- о признании Претендента Участником и допуске его к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок) или об отказе в признании Претендента Участником и допуске его к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок) с указанием требований, которым не соответствует Заявка и (или) Претендент;
- иные сведения, которые Закупочная комиссия считает нужными объявить и занести в протокол рассмотрения заявок.

Комиссией установлено, что протокол рассмотрения заявок от 20.03.2017г. содержит в себе фирменные наименования (наименование) (для юридических лиц) претендентов, почтовые адреса претендентов, сведения о признании Претендентов Участниками и допуске к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок) и об отказе в признании Претендентов Участниками и допуске к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок) с указанием требований, которым не соответствует Заявка и (или) Претендент;

На основании изложенного, информация содержащаяся в протоколе соответствует требованиям Закона о закупках и Положению о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Ростелеком".

Согласно п.3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что представленный товар не соответствует п. 5,6,7 Технического задания.

Положением о проведении закупки установлено, что в случае если заявка подается в электронной форме она должна содержать, в том числе предложение претендента в отношении предмета (качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объёмам работ, услуг), цены (включая расчёт цены) и других условий Договора (Договоров) с приложением документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, которые являются предметом Договора (Договоров), требованиям, установленным Документацией о закупке и предложениям Претендента (пункт 10.10.3).

Согласно п.5 технических требований должно предусматриваться блокировка работы ЭПУ, закрытие вентиляционных клапанов и отключение вентиляторов при сигнале пожар.

Согласно приложенной схеме ООО «РегионКомСервис» все указанные элементы подключены к ВРУ-0,4 кВ через неуправляемые автоматические выключатели.

В представленной схеме ООО «РегионКомСервис» содержится оборудование, которое отсутствует в техническом задании ПАО «Ростелеком»: «светоограждение башни»; «источник бесперебойного питания Eaton Powerware 9130-R 3000»; «ПР1».

В функциональной схеме системы мониторинга и управления систем жизнеобеспечения блок-контейнера, приложенной ООО «РегионКомСервис», указан модуль МР-8 (страница 7 схемы), а в п. 6 технического описания товара указан модуль расширения МР-16К.

Таким образом, представленный товар, не соответствует техническим требованиям установленным заказчиком.

Согласно п.6 технических требований шкаф должен быть оснащен оборудованием для формирования аналоговых сигналов о состоянии автоматических выключателей, разъемами для подключения линий связи для передачи данных с приборов учета.

В представленном ООО «РегионКомСервис» техническом описании товара (п.6 комплект поставки блок-контейнера с инженерными системами) состав электрооборудования не содержит дополнительных контактов для индикации состояния автоматических выключателей, что не соответствует техническим требованиям заявленным заказчиком в технических характеристиках.

Согласно п.7 технических требований система управления климатом должна исключать одновременную работу обогревателей и кондиционера, а также работу кондиционера при температуре наружного воздуха ниже $-5...-10^{\circ}\text{C}$ (регулируемая установка).

- обеспечивать отключение кондиционера, систем отопления и вытяжной вентиляции, при срабатывании пожарной сигнализации.

Комиссией установлено, что согласно приложенной схемы ООО «РегионКомСервис» в системе управления климатом отсутствовала возможность исключения одновременной работы обогревателей и кондиционера/возможность отключения кондиционера, систем отопления и вытяжной вентиляции, при срабатывании пожарной сигнализации.

Все указанные элементы подключены к ВРУ-0,4 кВ через неуправляемые автоматические выключатели, что не соответствует техническим требованиям установленным заказчиком.

На основании п. 13.7 Положения Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

Пунктом 30 информационной карты установлено, что Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным настоящей Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

Таким образом, котировочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО «РегионКомСервис» несоответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок, так как показатели товара предлагаемого участником Закупки ООО «РегионКомСервис» не соответствуют требованиям заявленным заказчиком.

Согласно пп.1 п. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны в том числе и требование по техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что технические требования содержат часть показателей, которые должны быть согласованы с Заказчиком на этапе подготовки заказа к договору.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что в результате проведения закупочной процедуры должен быть заключен договор, который является рамочным, то есть договор содержит лишь общие обязательственные отношения сторон, которые конкретизируются сторонами путем подписания заказов во исполнение рамочного договора. Данные показатели могут изменяться в зависимости от тех или иных факторов:

1. Необходимость согласования расположения вводов на этапе заказа необходима для того, чтобы учесть условия на местности. Ввод может быть как в верхней части контейнера, если подключение идет по опорам, в нижней части, если кабели уходят в землю. Также на место ввода будет влиять как контейнер ориентирован на местности.

2. Размер тамбура будет зависеть от объема дополнительного оборудования.

3. Нагрузка на пол в месте размещения определяется в зависимости от наполнения контейнера оборудованием связи, которое может отличаться (оборудование устанавливает ПАО «Ростелеком»).

Доказательств обратного заявителем не представлено, ввиду чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Пунктом 6.1 Положения установлено, что общество устанавливает в Документации о закупке требования к Участникам с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Договора (Договоров), в том числе, но не ограничиваясь, могут быть установлены следующие требования, в том числе: наличие у Участника опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных товарам, работам, услугам, которые являются предметом Договора и (или) положительной деловой репутации.

Подпунктом 1 пункта 15 информационной карты установлено требование о наличии опыта исполнения договоров на поставку товаров аналогичных предмету Закупки, на сумму не менее 10% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки которое подтверждается Перечнем исполненных договоров, подтверждающих поставку аналогичных товаров, на общую сумму не менее 10% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, составленным по Форме 8 раздела III настоящей Документации, с обязательным приложением копий актов приемки или товарных накладных, подтверждающих поставку аналогичных товаров.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «РегионКомСервис» в составе своей заявки представил копии 2 договоров, подтверждающих опыт исполнения договоров, на поставку товаров аналогичных предмету закупки.

Доказательств того, что данное требование повлияло на права и законные интересы участника закупки ООО «РегионКомСервис» не представлено, ввиду чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю.

Комиссией установлено, что предметом договора является поставка контейнеров.

Кроме того, участник закупки в составе своей заявки выразил согласие на заключение договора в соответствии с требованиями документации, проектом договора.

Доказательств того, что поставка контейнеров должна осуществляться на основании договора подряда со стороны заявителя в лице ООО «РегионКомСервис» не представлено, ввиду чего, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РегионКомСервис» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Урал» (далее – МРФ «Урал»), его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Урал» (далее – МРФ «Урал»), его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

