

Руководителю Управления
Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю
Кураеву Т.В.
295000, г. Симферополь,
ул. А.Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

ООО «СЕРВИС ЦЕНТР»
299029, г.Севастополь,
пр. Ген. Острякова, д. 31 кв. 51
ИНН: 9204563329
ОГРН: 1169204061256
e-mail: ooo-s-c@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик – Государственное унитарное предприятие Севастополя «Единый информационно-расчетный центр» (далее – Заказчик).

ИНН \ КПП 9204020957 \ 920401001

ОГРН 1149204044351

Адрес местонахождения: 299011, г. СЕВАСТОПОЛЬ, УЛ. ГОГОЛЯ, дом ДОМ 22

Почтовый адрес: 299011, г СЕВАСТОПОЛЬ, ул. Большая Морская, дом 41, а/я 31

Телефон 88692535030

E-mail: urist@sev-eirc.ru

Номер закупки в ЕИС (номер извещения) - 057450000917000012.

Объект закупки - Поставка канцелярских товаров.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 291 847,35 руб.

Этап закупки - подача заявок, дата и время окончания подачи заявок до 10.05.2017 09:00.

Рассмотрев извещение, документацию закупки №057450000917000012, размещенной в ЕИС и проводимой Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) усмотрели в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушающие положения и требования Закона о контрактной системе, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые выражаются в следующем:

1. В соответствии с электронной формой извещения, размещенного Заказчиком в ЕИС, установлено:

«Невозможно определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, общественного питания, переводчика, проведения оценки, перевозки грузов, пассажиров и багажа, юридических, медицинских, образовательных, гостиничных услуг».

«В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных

частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Закупка канцелярских товаров не относится к перечню работ, услуг, указанных в пункте 1 части 1 статьи 33, а также статье 42 Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика являются нарушением части 1 статьи 33, статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. В требованиях к участникам запроса котировок не установлены обязательные единые требования.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1_1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В документации Заказчика (извещении о проведении закупки, требованиях к участникам запроса котировок) отсутствуют требования, установленными в пунктах 3, 7, 7_1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции, действующей на дату размещения в ЕИС закупки:

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291_1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 9 января 2017 года Федеральным законом от 28 декабря 2016 года N 489-ФЗ)

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

(Пункт дополнительно включен с 9 января 2017 года Федеральным законом от 28 декабря 2016 года N 489-ФЗ).

Действия Заказчика в виде не установления в извещении обязательных установленных законом требований к участникам закупки являются нарушением части 1 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

3. Установление разных противоречащих требований и условий в извещении о проведении запроса котировок на поставку канцелярских товаров.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться, в том числе, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 7 извещения о проведении запроса котировок на поставку канцелярских товаров в требованиях к участникам установлено, что участник не может быть организацией, находящейся под юрисдикцией Турции, а также организацией, контролируемой ими и (или) турецкими гражданами (п. 5 Перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457).

В то же время, в указанном извещении в разделах «Запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств», «Ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств» указано «нет».

То есть запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, Заказчиком получается не установлено, что противоречит установленному в пункте 7 требованию.

Также, в электронной форме извещения, размещенного Заказчиком в ЕИС, Заказчиком не указаны запреты, ограничения в отношении участников, поставки товаров и о применении национального режима или Постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457.

Действия Заказчика являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

4. Не правильно установлена дата признания участником, уклонившимся от подписания контракта.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, в том числе, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.

Согласно извещения: «Участник признается уклонившимся от заключения контракта, если до 15.05.2017 он не представил заказчику подписанный проект контракта и документ о государственной регистрации в качестве юридического лица вне офшорных зон».

Дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок - 10.05.2017 09:00.

В соответствии с частью 13 статьи 78 Закона о контрактной системе, контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 78 Закона о контрактной системе, котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

Частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе предусмотрено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в

запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Таким образом, 10 мая 2017 года Заказчик разместит протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, а 11-12 мая 2017 года Заказчик направит победителю протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок с проектом контракта.

С учетом требований части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе, контракт не может быть заключен раньше 17 мая 2017 года.

Таким образом, установление Заказчиком сроков, когда считается, что победитель уклонился от заключения контракта, если его не подписал до 15.05.2017, является нарушением пункта 4 части 1 статьи 73, части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе.

5. В проекте государственного контракта отсутствует идентификационный код закупки.

В соответствии с пунктом 3 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, идентификационный код закупки.

Частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе определено, что идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик обязан включить в документацию закупки идентификационный код закупки.

Однако, в проекте контракта идентификационный код закупки отсутствует.

Действия Заказчика являются нарушением части 1 статьи 23, пункта 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить осуществление закупки №0574500000917000012 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного унитарного предприятия Севастополя «Единый информационно-расчетный центр» нарушением части 1 статьи 23, части 1 статьи 33, пункта 3 статьи 42, статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73, пункта 4 части 1 статьи 73, части 13 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Провести внеплановую проверку документации ГУПС ЕИРЦ по закупке №0574500000917000012.
5. Выдать Государственному унитарному предприятию Севастополя «Единый информационно-расчетный центр» предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

**Жеребев
Сергей
Викторови
ч**

Подписано цифровой подписью: Жеребев
Сергей Викторович

С.В. Жеребев

DN:
1.2.643.100.3=120B3139343832323738303130,
1.2.643.100.1=120D3131363932303430363132353
6,
1.2.643.3.131.1.1=120C3030393230343536333332
39, email=ooo-s@mail.ru, c=RU, st=92
Севастополь, l=г. Севастополь, o=ООО "СЕРВИС-
ЦЕНТР", ou=0, cn=Жеребев Сергей Викторович,
street=проспект Генерала Острякова, дом 31, кв.
51, 1.2.840.113549.1.9.2=INN=9204563329/
KPP=920401001/OGRN=1169204061256,
title=Генеральный директор,
givenName=Сергей Викторович, sn=Жеребев
Дата: 2017.05.05 16:47:20 +03'00'