

Руководителю Управления
Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю

Кураеву Т.В.

295000, г. Симферополь,
ул. А.Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

Индивидуального предпринимателя

Селюх Л.Н.

297407, г.Евпатория, пр.Победы, д.30,
кв.77
ИНН: 911017392133
ОГРНИП: 315910200044867
e-mail: selyukh_crimea@mail.ru

Жалоба на положения документации о закупке

Заказчик – Государственное унитарное предприятие Севастополя «Единый информационно-расчетный центр» (далее – Заказчик).

ИНН \ КПП 9204020957 \ 920401001

ОГРН 1149204044351

Адрес местонахождения: 299011, г. СЕВАСТОПОЛЬ, УЛ. ГОГОЛЯ, дом ДОМ 22

Почтовый адрес: 299011, г СЕВАСТОПОЛЬ, ул. Большая Морская, дом 41, а/я 31

Телефон 88692535030

E-mail: urist@sev-eirc.ru

Номер закупки в ЕИС (номер извещения) - 0574500000917000015.

Объект закупки - Поставка бензина автомобильного с октановым числом более 80, но не более 92 по следовательскому методу.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта – 208, 440 тыс. руб.

Этап закупки - подача заявок, дата и время окончания подачи заявок до 11.05.2017 09:00.

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Заказчиком неправильно установлены сроки предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию - порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно пункта 4.3. «Общие положения документации о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного», размещенного в ЕИС, разъяснения предоставляются с даты размещения в единой информационной системе извещения и документации об аукционе. Дата окончания срока предоставления разъяснений указана в Информационной карте документации об аукционе.

В Информационной карте документации об электронном аукционе (Приложение №4 к Документации о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-92) Заказчиком установлены даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе - с 03.05.2017 до 11.05.2017.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Кроме того, установлении даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе в последний день срока окончания подачи заявок не позволяет Заказчику реализовать норму, предусмотренную частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, в виде принятия решение, в том числе, в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений, о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Данные действия Заказчика являются нарушением пункта 11 части 1 статьи 64, статьи 65 Закона о контрактной системе.

2. В требованиях к содержанию и составу заявки отсутствует соответствие пункту 7_1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, применяемой с 09 января 2017 года.

Согласно Информационной карте документации об электронном аукционе (Приложение №4 к Документации о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-92) вторая часть заявки должна содержать, в том числе, «декларацию о соответствии участника требованиям п. п. 3 - 5, 7, 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе».

При этом, указание о соответствии требованию п.п. 7_1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлено.

Также, в «Требованиях к участникам закупки в соответствии с действующим законодательством РФ» Информационной карты документации об электронном аукционе Заказчиком установлено, не соответствующее редакции, введенной в действие с 09.01.2017 Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ, требование: «отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или вести деятельность, которые связаны с выполнением работы, являющейся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

Согласно действующей на дату размещения Заказчиком в ЕИС документации об электронном аукционе редакции указанного пункта должна содержать требование следующего содержания: «отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291_1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием

услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

Данные действия Заказчика являются нарушением части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Отсутствие инструкции по заполнению заявки.

Одним из файлов, прикрепленных Заказчиком к извещению и размещенный в ЕИС, является «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе».

Однако, данный файл содержит Информационную карту документации об электронном аукционе (Приложение №4 к Документации о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-92), в которой отсутствует какая-либо инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе.

Данные действия Заказчика являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. Отсутствие при описании товара функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)

В соответствии частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Например, соответствие товара Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 013/2011 "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту", ГОСТ Р 51105-97 или другому более актуальному на день размещения закупки, Экологический класс не ниже К4; Октановое число, определенное исследовательским методом – не менее 92,0; Массовая доля серы, не более 50 мг/кг; Концентрация свинца – отсутствие.

Однако, в соответствии с техническим заданием, Заказчиком только установлено, что поставляемый Товар по своим качествам должен соответствовать ГОСТам, Техническим регламентам, установленным для данного вида Товара.

При этом, в техническом задании либо в инструкции по заполнению заявок, которая отсутствует, должны быть установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и/либо максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данные действия Заказчика являются нарушением пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

5. В проекте контракта отсутствует срок оплаты.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В извещении, документации об электронном аукционе Заказчиком не установлены преимущества, ограничения в отношении участия в аукционе СМП и СОНО.

Таким образом, принять участие в аукционе могут участники, применяющую общую или упрощенную систему налогообложения.

Изменениями в законодательстве Российской Федерации (Федеральный закон от 01.05.2017 N 83-ФЗ вступил в силу 1 мая 2017 года) установлены сроки к оплате товаров, работ, услуг.

По данному закону 30 дней для оплаты контракта следует отсчитывать с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Для контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, срок оплаты теперь не должен превышать 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

С учетом этого, требований указанного закона, Закона о контрактной системе, Гражданского кодекса Российской Федерации о том, что срок оплаты является существенным условием любого контракта (договора), данные действия Заказчика являются нарушением части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить осуществление закупки №0574500000917000015 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного унитарного предприятия Севастополя «Единый информационно-расчетный центр» нарушением пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, части 1 статьи 31, части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 64, пункта 11 части 1 статьи 64, статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку документации ГУПС ЕИРЦ по закупке №0574500000917000015.
5. Выдать Государственному унитарному предприятию Севастополя «Единый информационно-расчетный центр» предписание об устранении нарушений.

Индивидуальный предприниматель **Селюх
Лариса
Николаев
на**

Подписано цифровой подписью: Селюх Лариса Николаевна
DN:
1.2.643.100.5=120F33313539313032303030343
4383637,
1.2.643.100.3=12083138313832313437303637,
1.2.643.3.131.1.1=120C39313130313733393231
3333, email=tkachenko2015@yahoo.com, c=RU,
st=91 Республика Крым, l=Евпатория,
o=Индивидуальный предприниматель Селюх Лариса Николаевна, sn=Селюх Лариса Николаевна,
1.2.840.1.13549.1.9.2=INN=911017392133,
title=Индивидуальный предприниматель,
givenName=Лариса Николаевна, sn=Селюх
Дата: 2017.05.05 12:14:17 +03'00'

Л.Н. Селюх