



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Заявитель**  
ИП Евгеньев А. Б.  
454136, г. Челябинск,  
ул. Ворошилова, 53, оф. 186

**Заказчик:**  
Муниципальное автономное дошкольное  
образовательное учреждение  
Новоуральского городского округа -  
детский сад общеразвивающего вида  
"Росток"  
624130, Свердловская область, г.  
Новоуральск, ул. Победы, д.286

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 151-А**

19 апреля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ИП Евгеньева А. Б. (вх. № 01-6029 от 10.04.2017) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида "Росток", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок № 31704929516 на капитальный ремонт: замена светильников в помещениях детских садов № 36,40,41,47,48,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы

которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида "Росток", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок № 31704929516 на капитальный ремонт: замена светильников в помещениях детских садов № 36,40,41,47,48.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа – детский сад общеразвивающего вида «Росток» (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденное решением Наблюдательного совета Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида «Росток» (протокол от 30.11.2016г. № 8), размещенного в единой информационной системе 02.02.2016 года.

24 марта 2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704929516 о проведении запроса котировок на капитальный ремонт: замена светильников в помещениях детских садов № 36,40,41,47,48.

Начальная (максимальная) цена договора составила 744 068 ,00 рублей.

03 апреля 2017 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка признана не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании: «несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным разделом 2 документации о проведении запроса котировок (отсутствуют копия документа, удостоверяющего личность (пункт 10) и письменное согласие субъекта на обработку персональных данных (пункт 12)».

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 14.9.1 Положения о закупках котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, адрес электронной почты, номер контактного телефона;

2) идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, ОГРН, ОКОПФ, ОКПО;

3) согласие участника запроса котировок поставить товар, выполнить работы, оказать услуги в соответствии с извещением и документацией о проведении запроса котировок, проектом договора и на условиях, указанных в Техническом задании на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (Приложение № 1 к документации о проведении запроса котировок);

4) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям (декларация):

а) наличие необходимой правоспособности для участия в процедуре закупки, заключения и исполнения договора, подлежащего заключению по результатам процедуры закупки, в том числе соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок;

б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупок - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок;

г) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника запроса котировок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такому заявлению на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

д) отсутствие сведений об участнике процедуры закупки, в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

е) наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством РФ.

5) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

6) копию свидетельства о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

7) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

8) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копия решения о назначении или об избрании и копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (руководителя организации));

\*В случае, если от имени участника закупки действует иное предоставляется копия доверенности на осуществление действий от имени участника закупки, заверенная печатью

участника закупки и подписанная руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом.

9) полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц) либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

10) копию документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

11) решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки предоставляет соответствующее информационное сообщение (письмо в произвольной форме).

12) в случае, если участником закупки является физическое лицо - письменное согласие субъекта на обработку персональных данных;

13) наименование и характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;

14) информацию о товарном знаке товара, если указанное требование содержится в извещении и документации о проведении запроса котировок;

15) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В соответствии с п. 14.9.3 Положения о закупках котировочная заявка подается Заказчику в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного ЭЦП в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 2 информационной карты установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, согласно которым котировочная заявка должна содержать, в том числе следующие сведения:

10) копию документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

12) в случае, если участником закупки является физическое лицо - письменное согласие субъекта на обработку персональных данных;

Пунктом 9 информационной карты закупочной документации установлено, что участником закупок может быть любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, подавшее заявку на участие в закупке.

Таким образом, положения закупочной документации предусматривают возможность участия в запросе котировок № 31704929516 на капитальный ремонт: замена светильников в помещениях детских садов № 36,40,41,47,48 как юридического лица, физического лица, так и индивидуального предпринимателя.

При этом положения пп. 10, 12 п. 2 информационной карты закупочной документации предусматривают обязанность предоставления в составе заявки указанных документов только для участников закупки физических лиц.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным в составе заявки заявителя жалобы ИП Евгеньев А. Б. является физическим лицом со статусом индивидуального предпринимателя.

Согласно ч. 1 ст. 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В составе заявки участника закупки ИП Евгеньева А. Б. приложена, в том числе копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав положения закупочной документации, приходит к выводу, что заявка соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем котировочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках принято решение об отклонении заявки.

Пунктом 2 информационной карты закупочной документации установлено, что заявка на участие в запросе котировок может включать иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки и /или товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.

Все копии документов, прилагаемые к котировочной заявке, должны быть заверены участником закупки и скреплены печатью.

Котировочная заявка подаётся Заказчику в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного ЭЦП в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа Заказчик в тот же день обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику закупки, подавшему заявку, подтверждение получения заявки.

Все листы заявки на участие в запросе котировок и документы, прикладываемые к заявке, должны быть сшиты в единый том, пронумерованы и заверены на последнем листе (обороте листа) подписью руководителя участника закупки или его уполномоченного представителя и печатью организации.

Котировочная заявка может быть подана в запечатанном конверте, на котором должно быть указано наименование (предмет) запроса котировок.

Относительно довода заявителя жалобы о неправомерном допуске к участию в запросе котировок участников ООО «Уралинжиниринг», ООО «УралТехпоГрупп», ООО «УралЛес», ООО «КровСтройСервис», ООО «Наилучшие Доступные Технологии», Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанные заявки соответствуют требованиям закупочной документации. Доказательств обратного представлено не было.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Положение) протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном на официальном сайте. Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 03.04.2017 года размещен в ЕИС 03.04.2017 года, и содержит

сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, что соответствует Закону о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Евгеньева А. Б. обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида "Росток", его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида "Росток", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 151-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

19.04.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов на основании решения № 151-А от 19.04.2017 года,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида "Росток" в срок до «28» мая 2017 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 151-А от 19.04.2017 года путем отмены составленного протокола и рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа - детский сад общеразвивающего вида "Росток" в срок до «06» июня 2017 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.