



ПРАВДА
КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ

Фактический адрес:
125315, город Москва,
ул. Лизы Чайкиной, д. 1,
корп. 2, 6 этаж, кабинет 600

р/с - 40703810200000000118
в ПАО АКБ "Проминвест" г. Москва
к/с - 30101810645250000173
БИИК - 044525173

Юридический адрес
127137, город Москва,
ул. Правды, д. 24, стр. 4
телефон: +7(495) 150-38-17

ОГРН: 1117799016510
ИНН: 7714400448
КПП: 771401001

Исх. № 10/05-14-1 от 10.05.2017 г

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве
(Московское УФАС)**

Адрес: Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Москва, 107078
e-mail: to77@fas.gov.ru
телефон +7 (495) 784-75-05
факс +7 (495) 607-42-92

**Заявитель: Коллегия адвокатов города
Москвы «Правда»**

ОГРН: 1117799016510, ИНН 7714400448
Юридический адрес: 127137, г. Москва,
ул. Правды, д. 24, стр. 4
Почтовый адрес: 125315, г. Москва, ул. Лизы
Чайкиной, д. 1, корп. 2, 6 этаж, кабинет 600
телефон: +7 (926) 706-00-65
e-mail: i-khachaturova09@yandex.ru

**Заказчик: Акционерное общество
«Объединенная энергетическая компания»**

ОГРН 1057746394155 ИНН 7720522853
Юридический и почтовый адрес: 115035,
г. Москва, Раушская наб., 8
Телефон: +7(495) 657-91-01 доб. 1525
Факс: +7(495) 623-04-18
e-mail: zakupki@uneco.ru,
MuzychenkoAS@uneco.ru

Контактные лица: Музыченко Алексей
Сергеевич, Андреева Людмила Сергеевна

Реестровый номер закупки №31705039297

Московское УФАС
Рег. номер 21246/17
зарегистрирован 10.05.2017



Жалоба на положения Конкурсной документации

20.04.2017 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – zakupki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт о размещении заказов) размещена информация о проведении акционерным обществом «Объединенная энергетическая компания» конкурса в электронной

форме (извещение № 31705039297) на право заключения договора на оказание юридических услуг по делу №А40-125194/2015.

Способ закупки, наименование и предмет закупки: конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание юридических услуг по делу №А40-125194/2015.

Объемы оказываемых услуг: услуги оказываются в отношении судебного дела № А40-125194/2015, предмет исковых требований – взыскание ИАО «МОЭСК» неосновательного обогащения с АО «ОЭК».

Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота):

35 983 335,00 (тридцать пять миллионов девятьсот восемьдесят три тысячи триста тридцать пять рублей пять копеек, в т.ч. НДС 18%).

Коллегия адвокатов города Москвы «Правда» планирует участвовать в данной закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"(далее – Закон о конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Пунктом 5 статьи 17 Закона о конкуренции Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Статьей 18.1. Закона о конкуренции установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки.

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Документация о данной закупке содержит положения, которые нарушают ст.ст. 2, 3 Закона о закупках, ст.17, ст.18.1. Закона о конкуренции, а именно установлены требования к участникам закупки, несоответствие которым является основанием для недопуска к участию в закупке, что является ограничением конкуренции участников закупки.

Так в соответствии с п.п. 1.3.2, 1.3.3, 1.4.1. Документации о закупке, п. 14 «Требования к участникам закупки» Информационной карты Раздела III Документации о закупке для допуска к участию в закупке участники должны соответствовать следующим требованиям:

- пп. 1.6.2. п.14 Информационной карты «Наличие у участника размещения заказа финансовых ресурсов: объем годовой выручки организации участника размещения заказа (в случае подачи заявки адвокатами образованиями – объем поступлений на счет организации за оказанные их членами услуги) не менее 300 000 000 (трехсот миллионов) рублей без учета НДС в течение двух полных отчетных периодов (2 года)».

- пп. 8. п.14 Информационной карты «Наличие у участника размещения заказа трудовых ресурсов: наличие в штате участника размещения заказа не менее 20 (двадцати) работников (для адвокатских образований – не менее 20 (двадцати) членов организации), которые имеют высшее юридическое образование;

- наличие в штате участника размещения заказа не менее 3 (трех) работников (для адвокатских образований – не менее 3 (трех) членов организации) имеющих опыт не менее 3 (трех) лет судебной работы в электроэнергетической отрасли;

- пп. 9 п. 14 Информационной карты «Наличие у участника размещения заказа опыта оказания услуг, аналогичного предмету закупки, не менее 49 % от начальной (максимальной) цены договора отвечающего следующему параметру аналогичности: -опыт оказания юридических услуг в российских сетевых энергетических компаниях с годовой выручкой компании не менее 10 млрд. рублей в год».

Согласно п.4.1.1 Документации о закупке предусмотрено, что Участник закупки, подавший предложение, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае: в том числе

б) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

Одновременно в п. 15 «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе (лоте)» Информационной карты Раздела III Документации о закупке предусмотрено, что участник закупки в обязательном порядке обязан предоставить документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, указанным в документации о закупке в соответствии с пунктом 14 раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», в том числе:

Копии годовой бухгалтерской отчетности :

- бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) (с отметками налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности) или документов, подтверждающих поступления (для адвокатских образований) за последние два полных отчетных года;

- справка о перечне и годовых объемах поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг (по форме 8)

- Справка о наличии трудовых ресурсов (по форме 7) с приложением :

Копии документов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа не менее 20 (двадцати) работников (для адвокатских образований – наличие в составе членов организации), которые имеют высшее юридическое образование (дипломы о высшем юридическом образовании и/или документы, подтверждающие статус адвоката).

- Информационное письмо с указанием опыта судебной работы в электроэнергетической отрасли, а также номера судебных дел, в которых принимали участие сотрудники компании (или адвокатами, являющимися членами организации – адвокатского образования), подтверждающее наличие у участника размещения заказа не менее 3 (трех) опыт работы не менее 3 (трех) лет судебной работы в электроэнергетической отрасли

Непредставление необходимых документов, является риском участника размещения заказа, подавшего такую заявку, и является основанием для не допуска участника закупки к участию в конкурсе.

Вместе с тем, данные требования являются оценочными критериями, и установление данных оснований в качестве допуска является неправомерным, так как указанные сведения не являются подтверждением надлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, требование о наличии сотрудников только в штате не позволяет применить иные формы организации отношений между сотрудником и работодателем.

Установление данных требований к участникам в качестве допуска для участия в закупке и отказ в допуске в случае несоответствия данным критериям ограничивает количество потенциальных участников закупки и нарушает требования ст.ст. 2, 3 Закона о закупках, ст.17, ст.18.1. Закона о конкуренции.

2) П. 17 Информационной карты Конкурсной документации предусмотрен порядок рассмотрения и оценки заявок. Вместе с тем критерии оценки заявок являются неоднозначными, нечеткими, что влечет непрозрачность проведения закупки и ограничение конкуренции, что является нарушением пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункту 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Так в качестве неценового критерия предусмотрен критерий «Наличие у участника размещения заказа деловой репутации:

Включение участника размещения заказа в рейтинги организаций оказывающих юридические услуги и/или включение работников участника размещения заказа (для адвокатских образований – членов организации) в индивидуальные рейтинги юристов, которое подтверждается копиями документов (дипломами, грамотами и т.д.), а также справкой участника размещения заказа со ссылкой на публичные источники информации в которых опубликована информация о соответствующем рейтинге (например, ссылкой на соответствующую страницу в сети интернет).

В конкурсной документации не прописано в каких конкретно индивидуальных рейтингах юристов и/или индивидуальных рейтингах организаций должен состоять участник закупки и предоставить документы, чтобы получить соответствующие баллы.

п.2.3 критерий «Обеспеченность кадровыми ресурсами», п.2.4. критерий «Обеспеченность кадровыми ресурсами». Установленный порядок оценки заявок не позволяет однозначно установить какое количество баллов подлежит начислению участнику закупки.

Так, п.2.3. установлено, что присваиваемые баллы:

- 27 и более работников организации (для адвокатских образований – членов организации) – 10 баллов.
- от 25 до 27 работников организации (для адвокатских образований – членов организации) – 5 баллов,
- от 25 до 20 работников организации (для адвокатских образований – члена организации) – 2 балла.

Таким образом невозможно установить какое количество баллов будет присвоено участнику в случае предоставления информации о 25 работниках: 2 или 5 баллов или 0; или о 27 работниках – 5 или 10 баллов.

Аналогичная ситуация с порядком присвоения баллов по критерию, указанному в п.2.4., а именно

- 5 и более работников организации (для адвокатских образований – членов организации) – 10 баллов,
- от 4 до 5 работников организации (для адвокатских образований – членов организации) – 5 баллов.

Таким образом, Заказчиком в Документации в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

Принимая вышесказанное, в соответствии со ст. ст. ст. 2, 3, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, частью 1 ст. 17, 18.1. Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции

прошу

1. Провести внеплановую проверку в отношении положений конкурсной документации по проведению конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание юридических услуг по делу №А40-125194/2015 (извещение № 31705039297) и вынести Предписание об устранении нарушений.

2. Приостановить закупку до момента рассмотрения жалобы.

Приложение: копия протокола об избрании Председателя Коллегии адвокатов города Москвы «Правда» на 1 л. в 1 экз.

Председатель Коллегии адвокатов
адвокатов города Москвы «Правда»



Г. Анисимов