



ИННОТЕР

117303, г. Москва, Ул. Малая Юшуньская, д. 1, к. 1, офис 304-308
Тел.: +7 495 319-81-80, +7 495 319-84-24, факс: +7 495 319-81-79
E-mail: innoter@innoter.com, web-site: <http://innoter.com>

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «Иннотер»

117303, г. Москва, ул. Малая Юшуньская, д.1, корп.1,
этаж 3, пом/ком 1/20-23

Московское УФАС
Рег. номер 21540/17
зарегистрирован 11.05.2017



Исх. № 126/17 от 11.05.2017

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного учреждения, специализированной орган осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»). **Адрес:** 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1, тел./факс: (495) 926-83-38 **контактное лицо:** Вилков Владимир Валерьевич.

2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, должностных лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:** обжалуются документация о запросе котировок (утверждено директором ФГБУ «Рослесинфорг» И.Г. Мураевым).

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Иннотер», **ИНН:** 7734582059. **Юридический адрес:** 117303, г. Москва, ул. Малая Юшуньская, д.1, корп.1, этаж 3, пом/ком 1/20-23 **Адрес для корреспонденции:** 117303, г. Москва, ул. Малая Юшуньская, д.1, корп.1, этаж 3, пом/ком 1/20-23; **телефон:** 8-966-0168168; **e-mail:** a2048289@gmail.com; **контактное лицо:** Скок Андрей Николаевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.

Прямая ссылка на конкурс:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?epz=true¬iceId=5243367>.

4. **Номер извещения:** № 31705089964

Наименование запроса котировок: «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка) на территорию(и): Красногорского участкового лесничества Красногорского лесничества Сахалинской области».

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): запрос котировок.

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 04.05.2017.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12.05.2017 в 11:00.

5. **Обжалуемые действия:** положения документации о запросе котировок, т.к. нарушаются нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ).

6. **Доводы жалобы:**

6.1. 04.05.2017 было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31705089964 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка) на территорию(и): Красногорского участкового лесничества Красногорского лесничества Сахалинской области» (далее – Запрос котировок).

В положениях документации о запросе котировок содержатся требования к участникам закупки нарушающие нормы закона № 223-ФЗ и закона № 135-ФЗ по следующим основаниям.

1) Согласно действующему законодательству РФ, № 223-ФЗ Заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик,

функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пп.3 п.23 Документации Запроса котировок дополнительным требованием к участникам закупки является Наличие официального права (прямого дистрибьюторского соглашения или субдистрибьюторского соглашения) с правообладателем/дистрибьютором космических аппаратов, предоставляющего право на продажу, обработку, распространение данных ДЗЗ/цифровой информации.

Подтверждением является копия, заверенная лицом уполномоченным на подписание заявки, прямого дистрибьюторского соглашения или субдистрибьюторского соглашения с правообладателем/дистрибьютором космических аппаратов, указанных в *Форме 2 ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАПРОСА КОТИРОВОК*, предоставляющее право на продажу, обработку, распространение данных ДЗЗ/цифровой информации (*копия соглашения предоставляется в распечатанном виде, в полном объеме, включая все приложения и дополнительные соглашения, являющиеся его неотъемлемой частью, разрешается не предоставлять информацию составляющую коммерческую тайну в части раскрытия информации третьим лицам, однако представленные документы должны давать однозначное понимание о сроках действия соглашения, а так же об аппаратах с которых возможна продажа, обработка и распространение данных ДЗЗ/цифровой информации, обязательным образом должны быть представлены копии страниц с печатями и подписями сторон*).

АРГУМЕНТ: в дистрибьюторском соглашении мирового лидера рынка дистанционного зондирования Земли DigitalGlobe в редакции начиная с 2016 года не прописываются конкретные космические аппараты, а прописываются продукты.

ПОЧЕМУ ВАЖНО: ранее в 2016 году заявка ООО «Иннотер» на тендер ФГБУ «Рослесинфорг» была отклонена по причине, что конкретный спутник не прописан в дистрибьюторском соглашении.

Данное требование является завышенным, необоснованным и влечет за собой **ограничение конкуренции**, а именно указание в Заявке только снимков с тех космических аппаратов, которые прямо прописаны в дистрибьюторских соглашениях, хотя часть операторов космические аппараты умышленно не прописывает, чтобы при выводе на орбиту нового космического аппарата не переисключать соглашения с партнерами.

ПРОСИМ: исключить требование о прописании конкретных космических аппаратов в прямых дистрибьюторских соглашениях или субдистрибьюторских соглашениях.

2) Согласно Форма № 2 «Предложение участника запроса котировок» участник запроса котировок обязан заполнить таблицу с перечнем космических аппаратов и снимков.

АРГУМЕНТ: Заполнение данной таблицы представляется возможным исключительно для предварительных информационных целей. В процессе выполнения Контракта, после перепроверки всех ранее выбранных космических снимков и их обработки,

ортотрансформирования и геопривязки будет сформирована окончательная структура поставки материалов космической съемки.

Вместе с тем, подписываемый контракт должен соответствовать Форме 2 «Предложение участника запроса котировок», а внесение Исполнителем изменений в таблицу предусмотрена по размытым, четко не определенным критериям процедура согласования с Заказчиком, несмотря на то, что в составе Контракта действуют Приложения - Техническое задание и Параметры космической съемки.

Ввиду неопределенности критериев оценки и сопоставления качественных, технических и функциональных характеристик космических снимков требованием по заполнению данной таблицы на этапе подписания договора влечет за собой риски для Исполнителя и ограничивает конкуренцию на рынке.

Также отмечаем, что на момент подачи у предлагаемого к поставке снимка может не быть ID номера. Заказчик запрещает использовать формулировки: “Новая съёмка”, “Старая съёмка и т.п.”, хотя снимок полностью соответствует требованиям технического задания и Параметрам космической съемки.)

ПОЧЕМУ ВАЖНО: помимо вышеуказанных ограничений, при поставке материалов аэрофотосъемки требование заполнения данной формы нереализуемо, так как для аэрофотоснимков не существует категории ID (идентификационный номер). Например, Исполнитель снимает своей камерой на арендованном летательном аппарате, складывает снимки в свою собственную базу аэрофотоснимков. Заказчик заранее данным требованием фактически создает непреодолимое препятствие на предложение аэрофотоматериалов Исполнителем.

ПРОСИМ: исключить из Формы № 2 «Предложение участника запроса котировок» таблицу как ограничивающую конкуренцию.

3) Согласно п.2 и Технического задания Приложения №2 к Документации запроса котировок установлены требования к снимкам, а именно, что предполагается использование именно космической съемки.

Данная закупка услуг по информационному обеспечению обработанными данными дистанционного зондирования участков земли на территории Красногорского участкового лесничества Красногорского лесничества Сахалинской области производится в целях исполнения условий Государственного контракта от 12 апреля 2017 года № 23 (Контракт) заключенного между Министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области и ФГБУ «Рослесинфорг».

АРГУМЕНТ:

Пунктом 7 Технического задания Контракта предусмотрены следующие требования к материалам дистанционного зондирования земли:

- территория объекта работ должна быть обеспечена материалами аэросъемки или космосъемки;

ПРОСИМ: в соответствии с условиями Генерального договора разрешить использование аэросъемки.

4) Согласно п.6 Технического задания Приложения №2 к Документации запроса котировок установлены требования к периоду съемки а именно, с 15.07.2015 - 30.09.2015, 01.06.2016 - 30.09.2016 (бесснежный период, приоритет более поздним данным); .

Данная закупка услуг по информационному обеспечению обработанными данными дистанционного зондирования участков земли на территории Красногорского участкового лесничества Красногорского лесничества Сахалинской области производится в целях исполнения условий Государственного контракта от 12 апреля 2017 года № 23 (Контракт) заключенного между Министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области и ФГБУ «Рослесинфорг».

«Подбор, установление наличия и, при необходимости, заказ и приобретение материалов ДЗЗ (аэросъемка или космосъемка) на территорию объекта работ давностью не более 2-х лет, облачностью не более 5 %. Материалы ДЗЗ должны иметь мультиспектральный диапазон съемки

(для космосъемки - не менее четырех спектральных каналов – RGB, CIR, (Nir, RED, GRTN), обязательно наличие каналов в красной и ближней инфракрасной областях спектра) с параметрами, давностью не более 2-х лет, с момента заключения Государственного контракта, облачностью не более 5%, пространственным разрешением 0,5-1,5 м.»

АРГУМЕНТ:

Период съемки указанной в Генеральном контракте «давностью не более 2-х лет», не совпадает с периодом указанным в Документации запроса котировок, а именно, 15.07.2015 - 30.09.2015, 01.06.2016 - 30.09.2016.

Почему в одном году с 15 июля, а в другом году с 01 июня? Почему нельзя использовать свежую съемку этого года, если при поставке выяснится, что в архиве оператора космических снимков содержатся данные, которые по факту не подходят для выполнения рассматриваемой работы?

Фактически данный период определен под конкретного оператора космических аппаратов.

ПОЧЕМУ ВАЖНО: данные по снимкам у операторов космических аппаратов создаются автоматизированными методами. Характеристики облачности (процент облачности) рассчитывается на весь снимок, и не выделяется на участок интереса. До приобретения снимка невозможно однозначно определить его характеристики, вследствие чего и существует практика, что партнер вправе заменить в разумный срок до 10% от приобретаемой площади после анализа поставленной продукции.

Вегетационный период на Сахалине составляет от 150 дней до 200 дней.

Данные ограничения по периоду съемки ограничивают конкуренцию, так как период подобран исходя из анализа архивов конкретного космического оператора. Все это неминуемо влечет к ограничению конкуренции, а также к дополнительной субъективной зависимости Исполнителя от Заказчика (!), а именно можно ли использовать новую съемку для закрытия возможных «дырок от облаков» или нет.

ПРОСИМ: в соответствии с условиями Генерального договора просим изменить период съемки (учитывая минимальный вегетационный период 150 дней – 5 месяцев) на :

20.05.2015 - 20.10.2015,

20.05.2016 - 20.10.2016,

20.05.2017 - 20.10.2017

(бесснежный период, приоритет более поздним данным);

6.3. В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Провести внеплановую проверку в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»).
3. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику соответствующее Предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Обязать ФГБУ «Рослесинфорг» привести в соответствие с действующим законодательством РФ Положение «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд «ФГБУ «Рослесинфорг»» от 28.12.2015г., в том числе в части определения сроков заключения договоров по результатам проведения закупочных процедур.

7. Приложения:

- 1) Копия документа, подтверждающего полномочия на подписание жалобы.
- 2) Копия извещения об осуществлении закупки.
- 3) Копия документации запроса котировок на Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка) на территорию(и): Красногорского участкового лесничества Красногорского лесничества Сахалинской области.
- 4) Ответ на запрос разъяснений
- 5) Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 N 516 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции"

Генеральный директор ООО «Иннотер»



Лавров В.Н.