



Группа компаний

MM Group

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № 96-05/17 от 02.05.2017 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская
наб., д. 44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб. 050-
233 Факс: 8(499)755-23-23 доб. 050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская
обл., Омский р-н, д. Верхний Карбуш.,
ул. Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес: 644123,
г. Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

Организация, осуществляющая закупку (организатор закупки):
*Государственное автономное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования города Москвы
«Московский центр технологической модернизации образования»*
Адрес места нахождения: *107076, г. Москва, пер. Зборовский 1-й, дом 3*
Почтовый адрес: *107076, Москва, 1-й Зборовский переулок, д. 3*
Контактный телефон: *+7 (495) 6519295*
Факс: -
Электронная почта: *RogachevYV@edu.mos.ru*
контактное лицо: *Рогачев Юрий Васильевич*

Организация, осуществляющая закупку: *Государственное автономное
профессиональное образовательное учреждение города Москвы
«Технологический колледж № 24»*
Адрес места нахождения: *Москва, 16-я Парковая улица, дом 20*
Почтовый адрес: *Москва, 16-я Парковая улица, дом 20*
Контактный телефон: *499-461-52-19*

Факс: -

Электронная почта: *spo-24@edu.mos.ru*

контактное лицо: *Паршикова Ирина Александровна*

Сведения о закупке:

Номер извещения: *31705007594*

Наименование объекта закупки: *Электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту помещений государственных автономных учреждений, подведомственных Департаменту образования города Москвы*

Адрес электронной площадки в сети Интернет: *<http://www.roseltorg.ru/>*

Начальная (максимальная) цена контракта: *21 465 784,94 рублей.*

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках»).

Доводы жалобы:

12.04.2017 Государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр технологической модернизации образования» (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении совместного электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений государственных автономных учреждений, подведомственных Департаменту образования города Москвы с начальной ценой контракта 21 465 784,94 рублей (извещение № 31705007594) (далее – электронный аукцион).

В соответствии с требованиями извещения и документации об электронном аукционе дата и время окончания подачи заявок назначены на 03.05.2017 в 08:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок – на 05.05.2017, дата и время подведения итогов – на 11.05.2017 в 11:00.

Полагаем, что Заказчик осуществил размещение информации о проведении электронного аукциона с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями,

муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, *Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации*, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения*, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе *установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика*.

Пунктом 15 Документации об электронном аукционе установлены следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе:

«Заявка на участие в электронном аукционе является предложением участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и

(или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя; (в соответствии с Формой: «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией о закупке»).

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией по аукциону, при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации по аукциону содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией по аукциону, при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные

показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара; (в соответствии с Формой: «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией о закупке»).

б) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией по аукциону, при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией по аукциону, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания, (при наличии) фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания, (при наличии) фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара; (в соответствии с Формой: «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией о закупке»).

в) заявка на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт».

В приложении к техническому заданию Форма 2 документации об электронном аукционе Заказчиком установлены требования к сведениям о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление

которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме, в том числе следующие:

- по позиции «Гвозди отделочные круглые. Конструкция и размеры (с Изменениями N 1, 2)» в числе прочих требований установлены следующие: «Масса 1000 гвоздей $\leq 0,935$ кг »;

- по позиции «Гвозди строительные» в числе прочих требований установлены следующие: «Отклонение от соосности головки относительно стержня должно быть не более 0,7 мм, Отклонения от круглости головок Не более 1,1 мм, Угол заострения по граням заостренной части гвоздя не должен быть более 40 градус, Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя Не должен быть более 1,0 мм»;

- по позиции «Шпатлевка клеевая» в числе прочих требований установлены следующие: «Эластичность при изгибе не должна быть > 50 мм, Условная вязкость шпатлевки при температуре $(20,0 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$, по ВЗ-246, сопло 6 мм 20...80 с, Максимальное время высыхания шпатлевки до степени 3, при температуре $(20 \pm 2) ^\circ\text{C}$ должно быть не более 2,5 ч, Условная вязкость шпатлевки при температуре $(20,0 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$, по ВЗ-1, сопло 5,4 мм 35...120 с, Массовая доля нелетучих веществ Не должна быть $< 67 \%$ »;

- по позиции «Листы гипсоволокнистые влагостойкие ГВЛВ» в числе прочих требований установлены следующие: «Предел прочности при изгибе, МПа Должен быть 6,0 »;

- по позиции «Плитки керамические» в числе прочих требований установлены следующие: «Отклонения от номинальных размеров плиток $\pm 10 \%$, Термическая стойкость глазури Должна быть $150 ^\circ\text{C}$, Косоугольность Не должна быть $> 1,0$ мм, Водопоглощение Не $> 16 \%$, Кривизна лицевой поверхности Должна быть не более 1,1 мм»;

- по позиции «Краски водно-дисперсионные поливинилацетатные» в числе прочих требований установлены следующие: «рН краски От 6.8 до 9.5 Условная светостойкость(изменение коэффициента диффузионного отражения) Не нормируется, не $> 5 \%$, Степень перетира Должно быть не > 70 мкм, Укрывистость высушенной пленки Не более 210 г/м²»;

- по позиции «Олифа» в числе прочих требований установлены следующие: «Кислотное число Не > 10 Мг КОН/г, Отстой $\leq 1 \%$, Температура вспышки в закрытом тигле Не ниже $32 ^\circ\text{C}$ »;

- по позиции «Бруски обрезные» в числе прочих требований установлены следующие: «Покоробленность поперечная допускается стрела прогиба Должна быть не более 1,5 мм, Влажность Не более 38 %, Шероховатость поверхности Должен быть не более 1250 мкм, Покоробленность продольная по пласти ; кромке, кривоватость допускается стрела прогиба Должна быть не > 26 мм, Предельные отклонения от номинальных размеров по ширине $\pm 3,0$ мм»;

- по позиции «Доски тип 1» в числе прочих требований установлены следующие: «Влажность Не $> 38 \%$, Шероховатость ≤ 1250 мкм».

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по множеству других позиций технического задания. Считаем, что данные требования к

характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ по текущему ремонту избыточны, поскольку могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем, а Федеральный закон «О закупках» не обязывает участников закупки иметь в наличии товар на момент подачи заявки.

Данная позиция находит свое подтверждение в решении ФАС России по делу № К-934/16 от 15.06.2016, а также письме Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» согласно которому «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

В письме федеральной антимонопольной службы № ИА/58910/16 от 16.08.2016 «О применении разъяснений ФАС России» отмечено, что ***разъяснения, направляемые ФАС России, являются официальной позицией Федеральной антимонопольной службы и являются обязательными для применения территориальными органами ФАС России.***

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) заказчика, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

Однако, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции», прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Копия документации о проведении совместного электронного аукциона.
3. Копия решения ФАС России по делу № К-934/16 от 15.06.2016.
4. Копия письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.
5. Копия письма ФАС России № ИА/58910/16 от 16.08.2016.

С уважением, директор
