

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № 111-05/17 от 12.05.2017 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская
обл., Омский р-н, д. Верхний Карбуш.,
ул. Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес: 644123,
г. Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

Организация, осуществляющая закупку: *Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Бирюлево Восточное»*

Адрес места нахождения: *115372, г Москва, ул Липецкая, дом 40*

Почтовый адрес: *115372, г Москва, ул Липецкая, дом 40*

Контактный телефон: *+7 (499) 7258509*

Факс: -

Электронная почта: *torg-bv@mail.ru*

контактное лицо: *Волков Иван Геннадьевич*

Сведения о закупке:

Номер извещения: *31705041514*

Наименование объекта закупки: *Поставка материалов для выполнения работ по капитальному ремонту*

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>

Начальная (максимальная) цена контракта: *7 959 776,55 рублей.*

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках»).

Доводы жалобы:

21.04.2017 Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Жилищник района Бирюлево Восточное» (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на Поставка материалов для выполнения работ по капитальному ремонту с начальной ценой контракта 7 959 776,55 рублей (извещение № 31705041514) (далее – электронный аукцион).

В соответствии с требованиями извещения и документации об электронном аукционе, изменениями от 25.04.2017 дата и время окончания подачи заявок назначены на 12.05.2017 в 23:59 (по местному времени), дата окончания срока рассмотрения заявок – на 15.05.2017, дата и время проведения аукциона – на 16.05.2017 в 08:00.

Полагаем, что Заказчик осуществил размещение информации о проведении электронного аукциона с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, *Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации*, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

Согласно части 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе *установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.*

Пунктом 7.19 Документации об электронном аукционе установлены следующие требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, их количественных и качественных характеристик:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1. Согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в аукционной документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания, (при наличии) фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в аукционной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией

2. Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания, (при наличии) фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара

3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара (работы, услуги), на поставку (выполнение, оказание) которого(-ой) заключается контракт».

В приложении № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе Заказчиком установлены требования к сведениям о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара,

размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме, в том числе следующие:

- по позиции 1 «Смеси бетонные» в числе прочих требований установлены следующие: *«Показатель удобоукладываемости: осадка конуса должна быть до 20 но не менее 10 см»;*

- по позиции 2 «Пиломатериалы хвойных пород (доски) (тип 1)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Влажность материала должна быть не более 30 %, Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов R_{tmax} должен быть не более 1250 мкм »;*

- по позиции 3 «Листы гипсокартонные (тип 1)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Поверхностная плотность должна быть до 12.5 кг/м², Предельные отклонения по толщине листов ± 0.5 мм, Для листов повреждения углов не допускаются, допускаются в количестве не более 2 длиной наибольшего катета не более 20 мм, Отклонение от прямоугольности не должно быть более 8 мм»;*

- по позиции 6 «Краски водно-дисперсионные акриловые» в числе прочих требований установлены следующие: *«рН краски должно быть от 8 до 9, Укрывистость высушенной пленки должно быть не более 160 г/м², Расход должен быть от 300 до 400 г/м², Смываемость пленки краски не должно быть более 2 г/м²»;*

- по позиции 7 «Сталь листовая (тип 1)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Масса 1 м² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон должна быть от 142.5* до 855* г, Толщина проката должна быть не менее 0.7 но не более 0.8 мм, Толщина покрытия должна быть от 10 до 60 мкм»;*

- по позиции 8 «Электроды (тип 1)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Относительное удлинение металла шва или наплавленного металла должно быть не менее 18 %, Временное сопротивление разрыву металла шва или наплавленного металла должно быть от 42 кгс/мм², Диаметр покрытия должен быть от 4 мм»;*

- по позиции 9 «Растворы строительные М50» в числе прочих требований установлены следующие: *«Наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть до 2.5 мм, Норма подвижности по погружению конуса должна быть от 5 до 12 см, Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90 %, Содержание золы-уноса должно быть до 20 % массы цемента»;*

- по позиции 12 «Трубы стальные водогазопроводные (оцинкованные) (диаметр условного прохода 50 мм)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Масса 1 метра труб должна быть не более 6.3448 кг, Величина скоса торца должно быть до 2 градус»;*

- по позиции 14 «Шпатлевка водно-дисперсионная акриловая» в числе прочих требований установлены следующие: *«Плотность состава должна быть > 1.5 но не менее 1.8 г/см³, Массовая доля нелетучих веществ должна*

быть от 50 %, Усадка должна быть менее 2 %, рН шпатлевки должен быть не менее 7.5 но менее 9.5»;

- по позиции 17 «Грунтовка ГФ-021 (тип 1)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Расслаивание должно быть до 5 мл, Эластичность пленки при изгибе должно быть до 1 мм, Степень разбавления грунтовки растворителем должно быть до 20 %, Стойкость пленки к действию нитроэмали не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку»;*

- по позиции 18 «Смеси сухие штукатурные цементно-песчаные» в числе прочих требований установлены следующие: *«Жизнеспособность раствора должна быть не более 2 ч, Морозостойкость должна быть не менее 50 цикл, Прочность на сжатие должна быть не менее 15 МПа, Крупность заполнителя должна быть не более 0.5 мм»;*

- по позиции 38 «Краски масляные по металлу» в числе прочих требований установлены следующие: *«Укрывистость невысушенной пленки краски должна быть до 35 г/м², Расход краски на однослойные покрытия должен быть не более 240 г/м², Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С должно быть менее 24 час»;*

- по позиции 51 «Шпатлевка клеевая» в числе прочих требований установлены следующие: *«Зернистость должна быть до 0.7 мм, Жизнеспособность раствора должна быть не менее 1.5 ч, Плотность сухой смеси должно быть не менее 1400 кг/м³, Расход воды на 25 кг сухой смеси должно быть до 6 л»;*

- по позиции 53 «Клей для крепления теплоизоляционных трубок к поверхности трубопровода» в числе прочих требований установлены следующие: *«Плотность при 23°С должна быть не менее 0.85 г/см³, Время высыхания должно быть от 4 но менее 10 мин»;*

- по позиции 54 «Материал рулонный из вспененного полиэтилена» в числе прочих требований установлены следующие: *«Теплопроводность должна быть до 0.1 Вт/м*К, Относительная деформация при сжатии не должна быть от 20 %, Плотность не должна быть < 25 кг/м³, Удельная теплоемкость должна быть до 2 кДж/кг°С, Напряженность электростатического поля на поверхности должна быть до 20 кВ/м, Водопоглощение по объему не должен быть более 0.2 %»;*

- по позиции 61 «Пиломатериалы хвойных пород (бруски) (тип 1)» в числе прочих требований установлены следующие: *«Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов R_mmax должен быть до 1250 мкм, Влажность материала должна быть не более 30 %».*

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по множеству других позиций технического задания. Считаем, что данные требования к характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту избыточны, поскольку могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем, а Федеральный закон «О закупках» не обязывает участников закупки иметь в наличии товар на момент подачи заявки.

Данная позиция находит свое подтверждение в решении ФАС России по делу № К–934/16 от 15.06.2016, а также письме Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» согласно которому «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

В письме федеральной антимонопольной службы № ИА/58910/16 от 16.08.2016 «О применении разъяснений ФАС России» отмечено, что ***разъяснения, направляемые ФАС России, являются официальной позицией Федеральной антимонопольной службы и являются обязательными для применения территориальными органами ФАС России.***

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) заказчика, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

Однако, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции», прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Копия документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.
3. Копия решения ФАС России по делу № К-934/16 от 15.06.2016.
4. Копия письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.
5. Копия письма ФАС России № ИА/58910/16 от 16.08.2016.

С уважением, директор
