



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
т. (863) 263-31-04 факс (863) 240-99-59
e-mail: tobi@fas.gov.ru

17.05.2017 № 8243/04

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по уведомлению № 947/04

«12» мая 2017 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,
Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Кочарян О.С. – ст. специалист 1 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Союзхиммонтаж» (вх. № 6533 от 02.05.2017 г.) на действия организатора торгов – Администрации г. Волгодонска, допущенные при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения на строительство и эксплуатацию объекта «Полигон захоронения, утилизации и переработки твердых промышленных, нерадиоактивных и бытовых отходов», извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 200317/16661505/01,

в присутствии представителей Организатора торгов:

в присутствии представителей ООО «Экоцентр»:

в отсутствии представителя подателя жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 02.05.2017 г. поступила жалоба ООО «Союзхиммонтаж» (вх. № 6533) на неправомерные действия организатора торгов – Администрации г. Волгодонска, допущенные при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения на строительство и эксплуатацию объекта «Полигон захоронения, утилизации и переработки твердых промышленных, нерадиоактивных и бытовых отходов», извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 200317/16661505/01 (далее – Торги).

Заявитель

ООО «Союзхиммонтаж»
ул. Михайловская, д. 9, пом. VIII,
г. Москва, 125239
e-mail: yurkasi@mail.ru

Организатор торгов

Администрация г. Волгодонска
ул. Советская, д. 2,
г. Волгодонск,
Ростовская обл., 347366
e-mail: urieva_nv@vlgd61.ru

002066

По мнению заявителя, Организатор торгов необоснованно включил в Конкурсную документацию п.п. 7.2.8, 7.2.9, 7.2.11, определяющие требования к участникам Торгов об опыте работы в сфере создания (строительства) объектов по обращению с отходами.

В этой связи, 03.05.2017 г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 947/04 о поступлении жалобы ООО «Союзхиммонтаж» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 10.05.2017 г.

10.05.2017 г. (вх. № 6818) Организатор торгов представил документацию к Торгам, а также письменные возражения на доводы жалобы.

10.05.2017 г. (вх. № 6829) участник Торгов ООО «Экоцентр» представило письменные возражения на доводы жалобы.

10.05.2017 г. в связи с поступившим ходатайством ООО «Союзхиммонтаж» Ростовским УФАС России вынесено уведомление о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ООО «Союзхиммонтаж» по существу, рассмотрение жалобы назначено на 12.05.2017 г.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Порядок проведения Торгов регламентируется нормами Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Постановлением Администрации г. Волгодонска от 16.03.2017 г. № 540 принято решение о заключении концессионного соглашения на строительство и эксплуатацию объекта «Полигон захоронения, утилизации и переработки твердых, промышленных, нерадиоактивных и бытовых отходов».

17.03.2017 г. Постановлением Администрации г. Волгодонска № 561 утверждена Конкурсная документация к Торгам.

20.03.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru размещены извещение о проведении Торгов и Конкурсная документация

Также извещение о проведении Торгов размещено в газете «Волгодонская Правда» № 32-34 от 25.03.2017 г.

Согласно извещению о проведении Торгов дата и время начала подачи заявок: 21.03.2017 г. 09:00, дата и время окончания приема заявок: 10.05.2017 г. 18:00, дата и время вскрытия конвертов: 11.05.2017 г. 10:00, дата и время начала представления конкурсных предложений: 17.05.2017 г. 09:00, дата и время окончания представления конкурсных предложений: 09.08.2017 г. 18:00, срок подписания протокола о результатах конкурса: 10.08.2017 г.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в Торгах подана одна заявка: ООО «Экоцентр», задаток данной организацией оплачен в полном объеме.

Податель жалобы считает, что п.п. 7.2.8, 7.2.9, 7.2.11 Конкурсной документации ограничивают конкуренцию на Торгах.

Так, пунктом 7 Конкурсной документации к заявителям предъявляются следующие требования:

- наличие у Заявителя или привлекаемых им для выполнения работ в качестве генерального подрядчика юридических лиц или индивидуальных предпринимателей документально подтвержденного опыта по проектированию завершенных строительством и (или) находящихся в стадии создания (строительства) объектов по обращению с отходами максимальной мощностью не менее 540 000 куб.м. отходов в год (п. 7.2.8);

- наличие у Заявителя или привлекаемых им для выполнения работ в качестве генерального подрядчика юридических лиц или индивидуальных предпринимателей документально подтвержденного опыта по строительству и (или) реконструкции объектов, завершенных строительством и (или) находящихся в стадии создания (строительства) объектов по обращению с отходами максимальной мощностью не менее 540 000 куб.м. отходов в год (п. 7.2.9);

- наличие у Заявителя опыта осуществления деятельности в сфере обращения с отходами не менее 5 лет (п. 7.2.11).

В тоже время, в силу п. 17.4.2 Конкурсной документации на основании результатов

проведения предварительного отбора конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе в случае, если Заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

При этом, согласно ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная документация должна содержать, в том числе, требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Следовательно, действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня требований, которые могут быть предъявлены к участникам Торгов.

Кроме того, согласно требованиям, указанным в п.п. 7.2.8. и 7.2.9 Конкурсной документации, в случае если у Заявителя отсутствует необходимый опыт по проектированию, строительству, реконструкции объектов по обращению с отходами максимальной мощностью не менее 540 000 куб.м. отходов в год, Заявитель вправе привлечь к таким работам иное лицо, у которого данный опыт имеется.

Также, согласно пояснениям организатора торгов требование о наличии опыта работы было включено в Конкурсную документацию поскольку выполнение работ по проектированию, строительству и эксплуатации полигона имеет социальное важное значение, непосредственно влияющее на комфортность, благополучие и безопасность проживания граждан, в частности, на их здоровье.

При определении такого показателя как «540 000 куб.м.» организатор торгов исходил из технических характеристик необходимого объема вместимости объекта полигона. Так, согласно сводных данных по отходам 4-5 класса опасности, объем отходов производства и потребления, образовавшихся в муниципальном образовании «Город Волгодонск» за 2015 год, составил 540 090 куб.м.

Согласно ч. 3 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Между тем, заявитель в материалы дела не представил доказательств того, что предъявление к участникам Торгов требований, содержащихся в п.п. 7.2.8, 7.2.9, 7.2.11 Конкурсной документации необоснованно ограничило доступ к участию в Конкурсе или создало преимущественные условия кому-либо из участников.

Таким образом, Комиссия считает, что включение в Конкурсную документацию п.п. 7.2.8, 7.2.9, 7.2.11 не противоречит нормам Закона о концессионных соглашениях.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Союзхиммонтаж» от 02.05.2017 г. (вх. № 6533) необоснованной.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

А.И. Пахальян

О.С. Ратникова

О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.