

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-19.7.1-795/00-21-17

18 мая 2017 г.

г. Москва

Я, начальник отдела тарифного регулирования оптового рынка электроэнергетики Управления регулирования электроэнергетики ФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-19.7.1-795/00-21-17, возбужденного в отношении Государственного унитарного предприятия Производственно-энергетического объединения «Байконурэнерго» города Байконур (далее по тексту — ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур) (юридический адрес: 468320, город Байконур, улица Пионерская, дом 1, дата регистрации в качестве юридического лица: 21.10.2002, ОГРН 1029900508010, ИНН 9901000235, КПП 990101001),

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) ФАС России проанализированы формы государственной статистической отчетности по состоянию на 01.04.2017, представленные субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно пункту 1 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 (далее - Положение), Федеральная антимонопольная служба осуществляет государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее - государственный контроль (надзор)).

В соответствии с пунктом 3 Положения государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики.

По результатам рассмотрения материалов, поступивших из ФБУ «ИТЦ ФАС России», о дисциплине отчетности регулируемых организаций, ФАС России установлено, что информация, подлежащая направлению в федеральный антимонопольный орган, не представлена.



В соответствии с Постановлением № П-12 от 14.12.2016 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур на 2017 год», ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур является сетевой организацией.

Приказом ФСТ России от 16.04.2008 №125-э «О включении организаций в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности» ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур включен в пв Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности за регистрационным номером № 90/01.

Решением Правления Региональной энергетической комиссии города Байконур от 24.03.2008 № 01р-05 ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур присвоен статус гарантирующего поставщика с зоной деятельности гарантирующего поставщика, определяемой границей балансовой принадлежности электрических сетей ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур на территории комплекса «Байконур».

Пунктом 1 приказа Росстата от 03.07.2013 № 257 утверждена форма федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» (далее - форма № 46-ЭЭ (передача)) с указанием по её заполнению, сбор и обработка данных по которой осуществляется в системе ФАС России. Форма № 46-ЭЭ (передача) подлежит заполнению в системе ФАС России ежемесячно (до 20 числа после отчетного месяца) и ежегодно (до 10 февраля за отчетный год).

Пунктом 1 приказа Росстата от 22.04.2016 № 210 утверждена форма федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей» (далее - форма № 46-ЭЭ (полезный отпуск)) с указанием по её заполнению, сбор и обработка данных по которой осуществляется в системе ФАС России. Форма № 46-ЭЭ (полезный отпуск) подлежит заполнению в системе ФАС России ежемесячно (до 20 числа после отчетного месяца) и ежегодно (до 10 февраля за отчетный год).

По результатам рассмотрения материалов о дисциплине отчетности регулируемых организаций, поступивших из ФБУ «ИТЦ ФАС России», выявлено отсутствие сведений от ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур по формам № 46-ЭЭ (передача) и № 46-ЭЭ (полезный отпуск) за февраль 2017 года, срок представления которых истек 20.03.2017.

Согласно пункту 7 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1, при формировании сводного прогнозного баланса в целом по ЕЭС России учитываются сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и

мощности отдельным категориям потребителей, сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей, сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей, представляемые по формам государственной статистической отчетности, утвержденным в установленном порядке.

Частью 1 статьи 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) установлена ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Вместе с тем, в рамках административного расследования по результатам рассмотрения материалов, представленных ГУП ПЭО «Байконурэнерго» (письмо исх. от 15.05.2017 № 6856), было подтверждено своевременное опубликование статистической отчетности за февраль 2017 года по форме федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск).

Согласно информации, представленной в письме, ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур было зарегистрировано в системе ЕИАС в июле 2015 года. После регистрации в ЕИАС в систему были выгружены отчеты (информация) по форме 46-ЭЭ (полезный отпуск) за предыдущие месяцы 2015 года, и в дальнейшем ежемесячно в установленные сроки.

При этом отчетность (информация) по форме № 46-ЭЭ (передача) со стороны ГУП ПЭО «Байконурэнерго» не передавалась.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Единая энергетическая система России - электроэнергетическая система, которая расположена в пределах территории Российской Федерации и централизованное оперативно-диспетчерское управление которой осуществляется системным оператором Единой энергетической системы России.

ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур осуществляет свою деятельность в зоне, определяемой границей балансовой принадлежности своих электрических сетей на территории комплекса «Байконур».

В соответствии с Договором аренды комплекса «Байконур» между правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 года комплекс «Байконур» принят Правительством Российской Федерации в аренду от Правительства Республики Казахстан. Комплекс «Байконур» - испытательные, технологические, научные, производственно - технические, социальные и обеспечивающие объекты космодрома «Байконур» и город Ленинск (ныне Байконур) с их движимым и недвижимым имуществом. Объекты и имущество комплекса «Байконур»

находятся на территории Республики Казахстан.

В соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 года город Байконур является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды.

Таким образом, электрические сети ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур не входят в Единую энергетическую систему России, являются составной частью энергетической системы Республики Казахстан.

Централизованное оперативно-диспетчерское управление осуществляется системным оператором энергетической системы Казахстана (АО «KEGOC»).

Учитывая, что сведения ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур, которые определены формами № 46-ЭЭ (передача), № 46-ЭЭ (полезный отпуск), не могут быть учтены ФАС России при формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) по ЕЭС России, в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом ФСТ России от 12.04.2012 года, так как сети ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур не входят в ЕЭС России, а также ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур не осуществляет свою деятельность на оптовом и розничном рынках электроэнергии России.

В соответствии с частью 3 статьи 1.5 КоАП лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 25.11.2016 № 11-АД16-21, в силу части 1 статьи 1.5 КоАП лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Изложенные выше данные с учетом положений статьи 1.5 КоАП не позволяют сделать однозначный вывод о том, что ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур нарушило сроки предоставления в адрес ФАС России статистической отчетности по формам № 46-ЭЭ (передача) и № 46-ЭЭ (передача) за февраль 2017 года, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП и является субъектом вмененного ему административного правонарушения.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 3 статьи 1.5 КоАП, статьями 19.7.1, 23.48, 24.5, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-19.7.1-795/00-21-17, возбужденном в отношении

ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур (юридический адрес: 468320, город Байконур, улица Пионерская, дом 1, дата регистрации в качестве юридического лица: 21.10.2002, ОГРН 1029900508010, ИНН 9901000235, КПП 990101001), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1. КоАП.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.