

Исх. № 16-05/17-2 от 16.05.2017 г.

**Куда:**

Московское УФАС России  
**Адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
**Телефон/факс:** 8-495-784-75-05/ 8-495-607-42-92

**Куда:**

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский педагогический государственный университет».

**Место нахождения:** 119991, г. Москва, ул. М. Пироговская, дом 1, стр.1

**Почтовый адрес:** 119991, г. Москва, ул. М. Пироговская, дом 1, стр.1

**Номер контактного телефона:** (499) 246-41-08

**Адрес электронной почты:** [torgi-mpgu@mail.ru](mailto:torgi-mpgu@mail.ru)

**Куда:**

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

**Почтовый адрес:**

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 787-29-97, (495) 787-29-99

**Факс:** +7 (495) 787-29-98

**От кого:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Универсал Клининг Сервис» (ООО «УКС»)

**Почтовый адрес:** 105077, г. Москва, ул. 13-ая Парковая, д.8/25, кв.25

**Контактный телефон:** 8-499-408-49-60

**Факс:** 8-499-652-91-82

**Адрес электронной почты:** [info@uk-servis.ru](mailto:info@uk-servis.ru)

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ

<b>Заказчик</b>	<b>Наименование:</b> федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский педагогический государственный университет». Сокращенное официальное наименование: МПГУ <b>Место нахождения:</b> 119991, г. Москва, ул. М. Пироговская, дом 1, стр.1 <b>Почтовый адрес:</b> 119991, г. Москва, ул. М. Пироговская, дом 1, стр.1 <b>Номер контактного телефона:</b> +7 (499) 246-41-08 <b>Адрес электронной почты:</b> <a href="mailto:torgi-mpgu@mail.ru">torgi-mpgu@mail.ru</a> <b>Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:</b> Юрий Леонидович Сорокатый, тел. +7 (495) 438-84-44
-----------------	--

**Участник размещения заказа (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Универсал Клининг Сервис» (ООО «УКС»)

**ИНН:** 7719757716

**Адрес:** Российская Федерация, г. Москва,  
ул.13-ая Парковая, д.8/25, кв.52

**Телефон:** 8-499-408-49-60

**Факс :**8-495-652-91-82

**e-mail:** info@uk-servis.ru

**Контактное лицо:** Борисов Андрей Михайлович

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

**www.zakupki.gov.ru**

**http://utp.sberbank-ast.ru/Trade**

**Номер извещения:** № 31705039126

**Наименование аукциона:** Оказание услуг по комплексному содержанию помещений и прилегающей территории МПГУ на 2- е полугодие 2017 года

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона** 20.04.2017

**Состав Комиссии:**

На заседании аукционной комиссии присутствовали:

Председатель комиссии	Чистилин Алексей Иванович
Член комиссии	Самохин Андрей Олегович
Член комиссии	Бабичев Владимир Ильич

**Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона которые, по мнению Заявителя нарушены**

Отклонение заявки с нарушением Закона 135-ФЗ в части ограничения конкуренции



## **Наша заявка отклонена с указанием таких причин:**

*На основании п.27.1 аукционной документации; Технического задания; на основании п.9.8.6 п.п.4 Положения, УРЗ не допускается к аукциону, а именно: 1. В Приложении А аукционной документации по позиции № 1 «Средство нейтральное моющее для ухода за твердыми поверхностями» установлены, в том числе, следующие требования: «Значение рН в концентрате 5,5-7». В заявке участник закупки представил по позиции № 1 «Средство нейтральное моющее для ухода за твердыми поверхностями», в том числе, следующие сведения: «Значение рН в концентрате 6,9-6,95». При этом, в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, в случае установления требований для показателя «значение рН в концентрате», участник должен указать конкретное значение показателя, при этом указанные значения не являются включенными в обозначенные предельные величины минимальных и максимальных значений. Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Таким образом, не указав по позиции № 1 «Средство нейтральное моющее для ухода за твердыми поверхностями» одно конкретное значение показателя «Значение рН в концентрате», тем самым допустив двусмысленное толкование значения такого показателя, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об электронном аукционе. 2. В Приложении А аукционной документации по позиции № 2 «Средство моющее и обезжиривающее для полимерных покрытий» установлены, в том числе, следующие требования: «Значение рН в концентрате 9-11». В заявке участник закупки представил по позиции № 2 «Средство моющее и обезжиривающее для полимерных покрытий», в том числе, следующие сведения: «Значение рН в концентрате 10-10,2». При этом, в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, в случае установления требований для показателя «значение рН в концентрате», участник должен указать конкретное значение показателя, при этом указанные значения не являются включенными в обозначенные предельные величины минимальных и максимальных значений. Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Таким образом, не указав по позиции № 2 «Средство моющее и обезжиривающее для полимерных покрытий» одно конкретное значение показателя «Значение рН в концентрате», тем самым допустив двусмысленное толкование значения такого показателя, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об электронном аукционе.*

### **Считаем отклонение неправомерным.**

В соответствии с разделом 5 документации:

5.2.2. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в аукционе в случае:

- а) непредставления документов и сведений, предусмотренных Разделом 3 и п. 1.9 Раздела 1 настоящей Документации;
- б) несоответствие сведений, предусмотренных п. 3.2, 3.3 Раздела 3 настоящей Документации
- в) если сведения об участнике закупки содержатся в реестре недобросовестных поставщиков.

Таким образом, заявка проверяется именно на предмет соответствия требованиям Документации.

**Комиссия не вправе формировать собственные требования, если они не предусмотрены документацией.**

В инструкции Заказчик указал:

"в случае установления соответствующего максимального и минимального значения показателя товара (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием слов/словосочетаний/символов: «в температурном диапазоне ...», «в диапазоне ...», «не менее... - не более...», «более .... - не более...», «не менее... - менее...», «более... - менее...», «выше .... - не выше...», «выше .... - ниже...», «не ниже .... - не выше...», «не ниже .... - ниже...», **а также в случае установления одновременно соответствующих и максимального, и минимального значений показателя товара в любом порядке, разделенных знаком «-», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать диапазон значений показателя** (нижнюю и верхнюю границу диапазона, требования к которым соответственно разделены знаком «-»). Установление показателей, которые определяются диапазоном значений, обусловлено тем, что необходимый товар обладает/имеет интервальные значения ряда показателей в соответствии с потребностями Заказчика и/или техническими регламентами, стандартами, и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании".

Таким образом, в данном положении инструкции четко сказано, что наличие символа "-" означает необходимость указания **диапазона** ("... а также в случае установления одновременно соответствующих и максимального, и минимального значений показателя товара в любом порядке, разделенных знаком «-», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать диапазон значений показателя").

Далее Заказчик указывает:

"кроме показателя «значение рН в концентрате», когда участник должен указать конкретное значение показателя, при этом указанные значения не являются включенными в обозначенные предельные величины минимальных и максимальных значений".

Таким образом, по инструкции при указании "значение рН в концентрате" мы должны указать конкретное значение.



**Нигде в инструкции не указано, какое из этих положений имеет приоритет.**

В п. 1 указано:

"Значение рН в концентрате 5,5-7".

Таким образом, при заполнении заявки мы столкнулись с **противоречием**: с одной стороны мы должны указать диапазон значений, ведь имеется символ "-", но с другой стороны должны указать конкретное значение, т.к. указано "Значение рН в концентрате".

**Т.к. Заказчик не указал, как поступать в таких ситуациях, Комиссия не вправе отклонять заявку при любом указании значения в заявке, т.к. (повторимся) заявка проверяется Комиссией на предмет соответствия требованиям Заказчика.**

Т.е. при указании диапазона заявка соответствует первому положению инструкции, при указании конкретного - соответствует второму положению. Таким образом, в любом случае заявка соответствует инструкции.

При формировании заявки мы обратили внимание, что требуется соответствие ГОСТ Р 51696-2000.

По этому ГОСТ рН указывается именно в виде диапазона:

1 Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1%. рН: для кислых средств, не подлежащих контакту с кожей рук для средств, контактирующих с кожей рук для щелочных средств, не подлежащих контакту с кожей рук	Менее 3,0 3,0-11,5 Более 11,5
--	-------------------------------------

Т.к. в инструкции указано: "в случае установления соответствующего максимального и минимального значения показателя товара (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием слов/словосочетаний/символов: «в температурном диапазоне ...», «в диапазоне ...», «не менее... - не более....», «более .... - не более...», «не менее... - менее....», «более... - менее....», «выше .... - не выше...», «выше .... - ниже...», «не ниже .... - не выше...», «не ниже .... - ниже...», а также в случае установления одновременно соответствующих и максимального, и минимального значений показателя товара в любом

порядке, разделенных знаком «-», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе **обязан указать диапазон значений показателя** (нижнюю и верхнюю границу диапазона, требования к которым соответственно разделены знаком «-»). **Установление показателей, которые определяются диапазоном значений, обусловлено тем, что необходимый товар обладает/имеет интервальные значения ряда показателей в соответствии с потребностями Заказчика и/или техническими регламентами, стандартами, и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании"**, то очевидно, что этот показатель является диапазоном в соответствии с техническими регламентами, стандартами, и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, **т.е. в соответствии с ГОСТ Р 51696-2000.**

Мы указали диапазон, т.к. он соответствует первому положению инструкции, а также соответствует ГОСТ, по которому рН указывается именно в диапазоне.

**Такая же ситуация с пунктом 2. Заказчик указал значение через "-", т.е. требуется диапазон значений по первому положению инструкции.**

Считаем отклонение неправомерным в связи с наличием противоречия в инструкции, которое Участнику пришлось решать при помощи логики и ГОСТ. При этом предложение в полной мере соответствует требованиям Заказчика, ведь **никаких приоритетов** между пунктами инструкции Заказчик **не указал.**

**Просим Комиссию ФАС приостановить подписание контракта, во избежание подписания до рассмотрения жалобы по существу.**

**На основании указанных доводов и перечисленных нарушений Заказчика и Комиссии в рамках Заказа просим Комиссию УФАС:**

- 1) Принять жалобу к рассмотрению и приостановить подписание контракта.
- 2) Признать жалобу обоснованной.
- 3) Провести внеплановую проверку аукциона и действий Заказчика и Комиссии.
- 4) Обязать Заказчика и Комиссию устранить нарушения.

**Приложения к Жалобе:**

- 1) Документ, подтверждающий полномочия на подачу жалобы (1 страница) (**приказ о назначении**).

Генеральный директор  
ООО «УКС»

м.п.



/Маркова И.В./