

Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со
стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель:

ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ»
Юридический адрес: 117209, г.Москва, Севастопольский
проспект, д.28, к.1
Фактический адрес: 117246, г.Москва, Научный проезд,
д.19
Тел. 7 (495) 980-06-85, (495) 774-38-15, email:
partner4960@mail.ru
ИНН 7727268525, КПП 772701001,
ОГРН 1157746891917.

Лица, в отношении которых подана жалоба:

- 1. Заказчик:** ООО «Авиапредприятие Газпром авиа»
Адрес местонахождения: Российская Федерация, 142131,
г. Москва, поселение Рязановское, аэропорт
«Остафьево».
Почтовый адрес: Российская Федерация, 117420, г.
Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 71/32.;
- 2. Организатор:** ПАО «Газпром»
Адрес местонахождения/ почтовый адрес: 117997, г.
Москва, ул. Наметкина, д.16
Тел: (495) 719-11-21,
Адрес электронной почты: MTR-DUKZ@adm.gazprom.ru

ЖАЛОБА

**на действия заказчика и организатора торгов, при проведении открытых запросов
предложений на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1 (РТ) для нужд ООО
«Авиапредприятие Газпром авиа» в 2017 году**

Общество с ограниченной ответственностью «РУСНЕФТЕХИМСНАБ» приняло участие в открытом запросе предложений в электронном виде. Извещение о проведении запроса предложений № 31704917026 и документация о проведении запроса предложений опубликованы 21 марта 2017 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>, на сайте электронной площадки ООО ЭТП ГПБ <https://etpgaz.gazprombank.ru>, на сайте Автоматизированной системы электронных закупок (АСЭЗ) <https://zakupki.gazprom.ru> и на официальном сайте ПАО «Газпром» <http://gazprom.ru>. Предмет запроса предложений разделен на 11 лотов. ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ» участвовало в запросе предложений по первому и второму лотам.

Согласно извещению о проведении запроса предложений от 21.03.2017 дата окончания подачи заявок - 04.04.2017, дата окончания рассмотрения заявок - 28.04.2017, дата подведения итогов - 28.04.2017.

В соответствии с протоколом от 28.04.2017 № 1/0001/17/2.2/0017530/ГАвиа/ЗП/ГОС/Э/21.03.2017 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений заявке АО «Газпром газэнергосеть» по лотам № 1-2 выставлена итоговая оценка (баллы) в размере 71,62, а ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ» - 43,80. Победителем Закупок признано АО «Газпром газэнергосеть». Указанный протокол подведения итогов был размещен в Единой информационной системе закупок 04.05.2017 года.

Заявитель считает, что Заказчиком выставлены необоснованные низкие баллы заявкам ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ».

При этом, ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ» исходит из следующего.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправием, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2.9.11 документации о запросе предложений установлено, что в рамках оценочной стадии Комиссия оценивает и сопоставляет Заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с требованиями Раздела 2 «Оценка и сопоставление Заявок Участников» Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников», учитывая установленные в нем критерии, в том числе принадлежность Участника/субпоставщика к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» документацией о запросе предложений установлено, что заявки оцениваются, в том числе по стоимостному критерию:

- Уровень цены Заявки. Значимость подкритерия - 1. Предмет оценки: Коммерческое предложение Участника. Порядок оценки по подкритерию:

$$B = 10 * (X_{\min}/X_i)$$

где:

X_{\min} – минимальное значение коэффициента Заявки Участников с НДС.

X_i – значение коэффициента Заявки оцениваемого Участника с НДС.

В связи с тем, что участники закупки не обладают информацией о минимальном значении коэффициента заявок участников, рассчитать самостоятельно указанный критерий не представляется возможным.

При этом, отсутствие открытой информации об окончательных предложениях заявок участников, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Недоступность всеобщего доступа к информации об окончательных предложениях заявок участников, их значимости в баллах позволяет организатору торгов на стадии оценки заявок произвольно трактовать причины квалификационного отбора, оставляя за собой право по собственному усмотрению допускать и отклонять поданные заявки, субъективно определить победителя закупочной процедуры и лишает участников торгов возможности получить информацию о причинах решения организатора торгов, заказчика и, при несогласии с решением организатора торгов, оспорить его действия в установленном порядке.

Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует как из ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), основанной, в свою очередь, на положениях о равенстве всеобщего доступа к открытым торгам (ч. 1 ст. 448 ГК РФ), а также недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Кроме того, принцип информационной открытости закупки, закрепленный в п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, необходимо трактовать в системной взаимосвязи со ст. 4 упомянутого закона, устанавливающей обязанность организаторов торгов обеспечивать доступ потенциальных участников ко всем документам, связанным с проводимой закупкой.

Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» документацией о запросе предложений также установлено, что заявки оцениваются, по стоимостному критерию следующего подкритерия:

- Опыт выполнения поставок товаров, подобных предмету закупки: (кол-во договоров и отзывов к ним). Значимость подкритерия - 0,10. Предмет оценки: Количество представленных в Заявке Участника выполненных договоров и отзывов по ним от Заказчика (Покупателя).

Требования к оцениваемым договорам:

1. исполненные на момент подачи заявки
2. заключенные не ранее, чем за три года до проведения запроса предложений;
3. сумма каждого договора – не менее 20% от НМЦ.
4. наличие отзыва от заказчика по договору.

Порядок оценки по подкритерию:

где:

Д – договор с отзывом (1 балл)

Отсутствие в документации определения «подобных предмету закупок» является нарушением законодательства РФ.

Следовательно, установленный в Закупочной документации порядок оценки по подкритериям «Уровень цены Заявки», «Опыт выполнения поставок товаров, подобных предмету закупки» раскрыт не полностью и приводит к субъективному начислению баллов членами закупочной комиссии ввиду наличия неоднозначных показателей оценки участников закупки. В связи с чем, невозможно определить какое количество баллов исходя из максимального количества будет присвоено той или иной заявке участников Закупки, в зависимости от тех или иных представленных документов.

В этой связи, документы в составе заявки по ранее названному критерию оцениваются членами комиссии субъективно, баллы присваиваются в зависимости от предпочтительности предложения участника. В утвержденном порядке оценки отсутствуют сведения, относительно конкретного объема документов и данных, необходимого для получения максимального балла по ранее указанному критерию.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, порядок оценки заявок по подкритериям «Уровень цены Заявки», «Опыт выполнения поставок товаров, подобных предмету закупки», утвержденный Закупочной документацией не позволяет определить правомерность присвоения баллов по указанному критерию, тем самым лишая участников возможности получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам и правомерности определения победителя, а также не обеспечивает равные права, возможности и условия для участников Закупки.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны Заказчика в целях определения победителя проводимого запроса предложений.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании Закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в Закупочной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться Заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе Закупочной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии Заказчика.

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчиков при подведении их итогов.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, части 10 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4, Закона о закупках.

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку закупки № 31704917026 на соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание организатору торгов и заказчику о пересмотре результатов определения победителя по открытому запросу предложений в электронном виде на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1 (РТ) для нужд ООО «Авиапредприятие Газпром авиа» в 2017 году Провести внеплановую проверку закупки № 31704917026 на соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Копия заявки ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ» на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия протокола подведения итогов открытого запроса предложений от 28.04.2017 года на 12 л. в 1 экз.;
4. Копия документации о запросе предложений на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1 (РТ) для нужд ООО «Авиапредприятие Газпром авиа» в 2017 году на 76 л. в 1 экз.;

Генеральный директор
ООО «РУСНЕФТЕХИМСНАБ»



Першин В.Г.