



**ООО «Аркада»**

191119 г. Санкт-Петербург,  
ул. Правды д. 22, пом.24Н  
тел/факс (812) 764-41-64

ИНН 7840385937, КПП 784001001  
ОКВЭД 74.20.35, ОКПО 85494541

15 мая 2017 года

Исх. № 01-26-139

Управление Федеральной  
антимонопольной службы России  
по Санкт-Петербургу

-----  
191186, г. Санкт-Петербург,  
4-я линия В.О., д. 13, лит. А  
тел.: (812) 313-04-40

КОПИЯ:

Санкт-Петербургское  
государственное автономное  
учреждение культуры  
«Санкт-Петербургский  
государственный театр  
музыкальной комедии»

-----  
191186, г. Санкт-Петербург,  
ул. Итальянская, д.13  
Тел. (812) 570-58-51  
Адрес электронной почты:  
teatr@muzcomedy.spb.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной  
ответственностью «Аркада»  
Адрес: 191119 г. Санкт-Петербург,  
ул. Правды д. 22, пом. 24Н  
Тел. : 8 965 094 52 40  
Адрес электронной почты:  
moderatomaks@gmail.com

СПб УФАС России  
№ 11908/17  
от 15.05.2017



**Заявление**

**о признании незаконными действий заказчика при проведении закупки, в связи с нарушением им требований п.п. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и требований статей 17 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

**Заказчик:**

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение культуры  
«Санкт-Петербургский государственный театр музыкальной комедии».

Адрес: 191186, г Санкт-Петербург, ул. Итальянская, дом 13.

ИНН 7825334649, КПП 784101001.

Тел. +7 (812) 601-07-08.

Адрес электронной почты: teatr@muzcomedy.spb.ru.

Контактное лицо по процедурным вопросам: Бурова Елена Валерьевна,

тел.: (812) 570-58-51

Закупка осуществляется в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закона 223-ФЗ).



Извещение о проведении закупки № 31705103960 от 11.05.2017.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 01.06.2017 13:00.

В единой информационной системе в сфере закупок 11.05.2017 размещено извещение № 31705103960 и документация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по реставрационному ремонту парадной лестницы на уровне 2 этажа и купола здания (1 этап); на выполнение работ по реставрационному ремонту ступеней и площадок парадной лестницы на уровне 1 этажа (2 этап) по адресу: Санкт-Петербург, ул. Итальянская, д.13, лит. А с начальной (максимальной) ценой договора: 68 850 000,00 рублей.

**Основанием обжалования заявителем в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в данном случае, является неразмещение в единой информационной системе (Далее - ЕИС) полного пакета документов положения о закупке, подлежащей в соответствии с Законом 223-ФЗ размещению в ЕИС, что подтверждается следующим:**

Размещенное в ЕИС Положение о закупках для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения культуры «Санкт-Петербургский государственный театр музыкальной комедии» (Далее – Положение о закупках) не содержит всех нормативных правовых актов, принятых заказчиком в рамках его регламента.

Так, подпунктом 4.1 (пункта 4. Требования к закупаемым товарам, работам, услугам) Положения о закупках установлено, что в целях осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Театра подразделение-заказчик в соответствии с **регламентом по формированию документации о осуществления закупки** определяет требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам осуществления закупок.

Указанный регламент в составе Положения о закупке или отдельным документом в ЕИС не размещен.

Также, подпунктом 6.2.1 (пункта 6.2 Применение критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе) Положения о закупках установлено, что конкурсная документация должна содержать порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, сформированный в соответствии с требованиями **регламента формирования документации о закупке.**

Указанный регламент в составе Положения о закупке или отдельным документом в ЕИС не размещен.

Далее, в соответствии с подпунктом 9.1 (пункта 9. Обоснование начальной цены договора, заключаемого в результате закупки и цены договора, заключаемого с единственным поставщиком) Положения о закупках установлено, что начальная цена договора и в предусмотренных настоящим Положением случаях цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются подразделениями-заказчиками посредством применения методики, определенной **Регламентом закупочной деятельности Театра.**

Указанный регламент в составе Положения о закупке или отдельным документом в ЕИС не размещен.

В соответствии с подпунктом 9.2. (пункта 9. Обоснование начальной цены договора, заключаемого в результате закупки и цены договора, заключаемого с единственным поставщиком) Положения о закупках установлено, что обоснование начальной цены договора, заключаемого в результате закупки и цены договора, заключаемого с единственным поставщиком, оформляется в соответствии с формой, определенной в **Регламенте закупочной деятельности Театра.**

Указанный регламент в составе Положения о закупке или отдельным документом в

ЕИС не размещен.

Пунктом 10.1.2. Положения о закупках установлено, что Перечень товаров, работ, услуг, осуществление закупок соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона (в том числе аукциона в электронной форме), утверждается генеральным директором театра.

Указанный Перечень в составе Положения о закупке или отдельным документом в ЕИС не размещен.

Пунктом 10.1.3. Положения о закупках установлено, что Перечень товаров, работ, услуг, осуществление закупок соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения конкурса (любого из видов конкурса, предусмотренных настоящим Положением), утверждается генеральным директором театра.

Документа, содержащего сведения по данному Перечню в составе Положения о закупках или отдельного документа в ЕИС нет.

**Хотя пунктом 11.1 Положения о закупках установлено, что процедуры, связанные с осуществлением закупок, должны осуществляться в полном соответствии с Законодательством РФ, требованиями настоящего Положения и соответствующими локальными актами Театра, но вышеуказанные внутренние локальные акты Театра не представлены для публичного ознакомления.**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, заказчик вправе разработать как один, так и несколько правовых актов, регламентирующих его закупочную деятельность.

Исходя из того, что положения Закона о закупках распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, за исключением случаев, установленных указанным законом, заказчик должен разработать нормативные правовые акты, регулирующие процедуру проведения закупки, в отношении всех проводимых им закупок.

**Таким образом, если утвержденными и размещенными на официальном сайте правовыми актами (правовым актом), устанавливающими правила закупки, не урегулированы отдельные виды закупок заказчика, в отношении таких закупок положение о закупке считается не размещенным в порядке, установленном Законом 223-ФЗ. Следовательно, при проведении таких закупок заказчик должен руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.**

Данный вывод подтверждается позицией ФАС РФ, изложенной в п. 5 Письма от 24 декабря 2012 г. № ИА/44025/12.0

**Вышеперечисленные факты незаконных действий заказчика нарушают основополагающие принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные ст. 3 Закона 223-ФЗ, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупки (ст. 17 Закона 135-ФЗ).**

Наша организация, планирующая принять участие в указанном конкурсе, ознакомилась с содержанием размещенной в ЕИС информации по указанной закупке и считает, что заказчиком нарушены требования Закона 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее - Закон 135-ФЗ), помимо указанных выше, препятствующие нам на законных основаниях принять участие в закупке, что подтверждается следующим:

**1. Конкурсной документацией (п. 23 Раздела I.3. Информационная карта конкурса) установлены критерии и подкритерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по объемам, содержанию и формам, не установленным Положением о закупках.**

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

На основании п. п. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны, в частности, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как следует из изложенного, законодатель императивно в ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ сформулировал требование о том, чтобы сведения, определенные положением о закупке, указывались в документации о закупке. Анализируя данную норму, следует заключить, что сведения, которые не определены положением о закупке, не могут быть указаны в документации о закупке. Обратное может привести к произвольному определению требований, предъявляемых к участникам торгов и их заявкам, и антиконкурентно повлиять на результат самих торгов.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.

**2. В п. 12 Раздела 1.2 КД Общие условия проведения конкурса (п. п. 22. Заключение договора по результатам проведения конкурса), в пункте 23 Раздела I.3. Информационной карты конкурса по позиции: 2. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и в пункте 26 того же раздела содержатся требования об оценке и сопоставлении заявок по критериям приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, которые не учитывают требований того, что согласно Постановлению № 925 приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливается по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.**

Вместе с тем указанный приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

**Таким образом, товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым указанными лицами, предоставляется приоритет аналогично товарам российского**



происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами (письмо МЭР РФ от 10 января 2017 г. № Д28и-106), что не отражено в документации.

Также, заказчиком не установлен порядок определения критериев, согласно Постановлению № 925, когда в закупке участвует несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке, но которые подлежат деятельности под юрисдикцией различных государств, в т.ч. входящих в Евразийский экономический союз.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**Заказчик, установив в вышеуказанных пунктах документации требование об оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, не указав, какой конкретно товар с указанием страны происхождения должен указать участник закупки, отсутствуют требования об эквивалентности используемых товаров. Что делает произвольным оценку соответствия заявок участников требованиям КД.**

3. Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договоров в период обжалования.

Вместе с тем Положением о закупке и документацией не установлен минимальный срок заключения договора по итогам закупки.





4. Положением о закупке (п. 10.1.1) предусмотрены следующие виды конкурсов:

а) открытый одноэтапный конкурс;

б) конкурс с переторжкой.

Во-первых, конкурс, проводимый заказчиком в документации определен извещением и информационной картой как «открытый конкурс». В документации (в разделе применяемых терминов) он не определен, Положением о закупках не установлен.

Во-вторых, установленные заказчиком требования, изложенных в пункте 11 Раздела I.3.

Информационной карты конкурса по позиции:

Заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1. Для юридического лица:

м) документы, подтверждающие соответствие участника осуществления закупок установленным требованиям и **условиям допуска к участию в конкурсе,**

**делают неоднозначным вида применяемого заказчиком способа закупки и ее легитимности.**

5. Локальной сметой № 28-2015-02/2 на антикоррозионную и огнезащитную обработку конструкций предусмотрены работы по огнезащитному покрытию несущих металлоконструкций балок перекрытий, покрытий и ферм.

Работы по нанесению огнезащитного покрытия правомочны осуществлять только субъекты, имеющие действующую лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений или лицензии на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Требование установлено на основании п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Соответствующее требование правоспособности к участнику или субподрядчику в документации не установлено.**

6. В п. 11. Требования к участникам Раздела 1.2 КД Общие условия проведения конкурса установлено:

«2. Участник должен соответствовать следующим обязательным требованиям к правоспособности:

1) соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки»,

т.е. иметь требуемые документации лицензии.

В тоже время, в п. 11 Раздела I.3. Информационной карты конкурса по позиции:

В случае участия в закупочных процедурах коллективных участников (объединений), дополнительно должны быть выполнены нижеприведённые требования:

1. Каждая организация, входящая в состав коллективного участника, должна отвечать требованиям документации о процедуре закупки в части правоспособности, что противоречит требованиям Закона 223-ФЗ:

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам



закупки.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц (далее - группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, выступающие в составе группы лиц.

Учитывая изложенное, действия Заказчика в части установления требования, указанные выше к коллективному участнику конкурса, являются нарушением частей 5, 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,


ПРОШУ:

Признать незаконными действия заказчика при закупке товаров (работ, услуг) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реставрационному ремонту парадной лестницы на уровне 2 этажа и купола здания (1 этап); на выполнение работ по реставрационному ремонту ступеней и площадок парадной лестницы на уровне 1 этажа (2 этап) по адресу: Санкт-Петербург, ул. Итальянская, д.13, лит. А и обязать заказчика привести Положение о закупке в соответствие требованиям законодательства, а указанную закупку осуществить надлежащим образом.

Приложение: Доверенность общества с ограниченной ответственностью «Аркада» от 15.05.2017 № 315 на представителя Середина А.В.

Представитель ООО «Аркада»

по доверенности от 15.05.2017 № 315

  
/ А.В. Середина /

15 мая 2017 года

Составлено на 7 (семи) листах.

