

consourse

ООО «Лазер-Граффити»
ИНН 7816387002 КПП 781601001,
192212, Санкт-Петербург,
ул. Белградская, д. 30, лит. А, пом. 16Н
тел. +7 (812) 454-57-92
www.lazer-graffiti.ru

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)

4-я линия Васильевского острова,
13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

Исх. № 88/17 от 12.05.2017

СПб УФАС России
№ 11921-Ф/17
от 15.05.2017



Заявитель (Участник размещения заказ):
Общество с ограниченной ответственностью

«Лазер-Граффити»
192212, г. Санкт-Петербург,
ул. Белградская, дом 30 литер «А»
помещение 16Н
ОГРН 1069847128240

Адрес для корреспонденции: 192029, Санкт-Петербург, а/я 27
Телефон (812) 454-57-92 Факс (812) 454-57-92
Адрес эл.почты: tender.osi@lgc.spb.ru

Заказчик/ Организатор торгов:

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Дирекция по
управлению спортивными сооружениями» (СПб ГАУ «Дирекция по управлению
спортивными сооружениями»).

Адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Хлопина, д.10, лит. Д.

Адрес электронной почты: zakup@directory.spb.ru

Контактный телефон: +7 812 385-14-25, +7 812 297-01-53

ЖАЛОБА

на нарушение норм Закона о закупках (223-ФЗ)

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Наименование закупки: Поставка оборудования, инструмента и расходных материалов
для аудиовизуального комплекса на СК «Центр Плаванья»

Организатор: СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями»

Наименование предмета договора: Поставка оборудования, инструмента и расходных
материалов для аудиовизуального комплекса на СК «Центр Плаванья»

Начальная (максимальная) цена: 5 149 300,67 (Российский рубль), с НДС

Адрес электронной площадки в сети Интернет: АО "ЕЭТП"

Место проведения торгов: <http://www.roseltorg.ru/>

Номер извещения: 31704992533

Дата размещения извещения: 07.04.2017 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):

28.04.2017 в 10:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 02.05.2017 в

14:00 (МСК)

Место рассмотрения заявок: г. Санкт-Петербург

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 02.05.2017 в

16:00 (МСК)

7 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и <http://www.roseltorg.ru> в сети Интернет (далее официальный сайт) было опубликовано извещение №31704992533 о проведении открытого одноэтапного конкурса электронным способом на право заключения договора на поставку оборудования, инструмента и расходных материалов для аудиовизуального комплекса на СК «Центр Плавания», заказчиком которого выступил СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями», включая конкурсную документацию.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Положение о проведении закупок), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

Общество с ограниченной ответственностью «Лазер-Граффити» является участником закупки с предложенными условиями:

- Итоговая стоимость предложения: 4 532 756,50 (с НДС);
- Срок поставки: с 15.05.2017г. по 17.07.2017г.
- Срок действия заявки: до 20.07.2017г.

Согласно Протоколу заседания Центрального закупочного органа по рассмотрению предложений на участие в открытом одноэтапном конкурсе электронным способом №ЦЗО142-2 от 02.05.2017г., опубликованному 04.05.2017г., заявка ООО «Лазер-Граффити» была отклонена на основании п. 1.10.2.3, п.п. «i» Конкурсной документации, поскольку заявка содержала превышение установленных начальных (предельных) цен отдельных позиций (п. 3,4,6,8) Технического задания (Приложение №1 к Конкурсной документации).

Согласно Итоговому протоколу №ЦЗО142-3 от 02.05.2017г., опубликованному на сайте 04.05.2017г., открытый конкурс признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с ООО «ОКНО-ТВ Петербург» на основании п. 8.2.11.4 Положения о проведении закупок.

Заявитель считает, что при проведении вышеуказанной закупки ее организатором нарушен ряд норм, регулирующих порядок проведения закупочных процедур.

1. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В документации о закупке должны быть указаны определенные положением о закупке сведения о установленных заказчиком требованиях к качеству, техническим характеристикам

товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках), сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (пункт 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках), критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Вместе с тем, в соответствии с п. 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ N 223-ФЗ от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются также следующим принципом: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

П.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

П.п. «i» п. 1.10.2.3. Конкурсной документации, размещенного в разделе «Отборочная стадия», предусмотрено, что по результатам проведения отборочной стадии не допускаются к участию в конкурсе те заявки, которые содержат превышения установленной начальной (предельной) цены любой отдельной позиции Технического задания (Приложение № 1 к Конкурсной документации), указанной в Приложении №2 к Конкурсной документации.

Исходя из буквального толкования вышеуказанного положения (пп. i п. 1.10.2.3.), последний является критерием допуска участников к конкурсу. Тогда как, п.11 Информационной карты конкурса предусмотрено, что «стоимость и структура стоимости заявки» является критерием оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и оценивается в объеме 45 %.

Таким образом, данные условия вводят в заблуждение участников размещения заказа, что является нарушением п. 4 ч. 1 ст. 3 Федеральным законом РФ N 223-ФЗ от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. В соответствии с п. 3 Информационной карты конкурса предусмотрено предоставление документов, подтверждающих соответствие Участника закупки требованиям Конкурсной документации, в том числе – «электронной копии справки о перечне и объемах выполнения аналогичных работ по установленной в настоящей Конкурсной документации форме - Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных (форма б)».

П. 11 Информационной карты установлен критерий оценки и сопоставления заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе электронным способом как «- объем выполненных аналогичных работ – 35%».

Однако, в требованиях к участнику открытого конкурса «Об объеме выполненных аналогичных работ», во-первых, отсутствуют разъяснения, что именно понимается под аналогичными работами, во-вторых, не установлено требование о предоставлении актов выполненных работ, отсутствие претензий, неустоек по выполненным работам, в-третьих, Конкурсная документация не содержит критериев о том, как будет оцениваться заявка по данному критерию, например, если рекламации имеются (форма б содержит графу «Сведения о рекламациях по перечисленным договорам»). То есть требования должны быть конкретизированы и у участника должна быть возможность подтвердить свое соответствие этим требованиям. При отсутствии таких разъяснений данное требование приводит к заблуждению участников конкурса, создает неравенство между участниками конкурса, т.к. критерий оценки является неопределенным, неизмеряемым. Таким образом, в действиях заказчика выявлено нарушение п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ N 223-ФЗ от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Заявитель считает незаконными и условия договора, подлежащего заключению с победителем аукциона, в части возложения санкций за нарушения обязательств по договору со стороны Заказчика, так как противоречат принципам равноправия и справедливости, установленным с п. 2 ч.1 ст.3 Федерального закона РФ N 223-ФЗ от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в частности условия п. 7.3., 7.4., 7.5. Проекта договора.

Исходя из изложенного, Заявитель считает, что в действиях Организатора торгов усматриваются нарушения пп. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3, Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушения принципа отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, выразившиеся путем установления в составе Конкурсной документации противоречивых, несправедливых и дискриминационных условий по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Протокол №ЦЗО142-2 от 02.05.2017г, Итоговый протокол №ЦЗО142-3 от 02.05.2017г. были официально опубликованы 04.05.2017г. Таким образом, последним днем срока подачи жалобы на действия организатора торгов, с учетом нормы ст. 193 ГК РФ, считается 15.05.2017г.

Руководствуясь п. 1 ст. 1, пп. 2 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- признать в действиях Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» нарушения пп. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3, Закона №223-ФЗ;
- выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, которое выражается в отмене протоколов заседания Центрального закупочного органа по рассмотрению предложений на участие в открытом одноэтапном конкурсе электронным способом №ЦЗО142-2 от 02.05.2017г., а также Итогового протокола №ЦЗО142-3 от 02.05.2017г., и проведении конкурса по предмету закупки на новых условиях с учетом устранения нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

- Протокол №ЦЗО142-2 от 02.05.2017г.
- Итоговый протокол №ЦЗО142-3 от 02.05.2017г.

Генеральный директор



Г.П. Кабанченко