

5

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078 Российская Федерация, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом, 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика
номер извещения: 31705057286
Открытый конкурс № ОКэ-МСП-ЦКПТСТ-17-0042

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Публичное акционерное общество «Центр по перевозке грузов в контейнерах «ТрансКонтейнер».
Место нахождения: 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д. 19
Почтовый адрес: 125047, г. Москва, оружейный переулок, д. 19
Контактное лицо: Васин Александр Владимирович
Телефон: Тел.: +7(495) 788-17-17, доб. 1725
E-mail: vasinav@trcont.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: ИП Денисов

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование электронной площадки: ОТС-тендер
Электронный адрес: <http://otc.ru/tender>
Место нахождения: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8
Почтовый адрес: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8
Телефон: +7 (499) 653-57-02
Адрес электронной почты: info@otc.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: открытый конкурс в электронной форме
Наименование объекта закупки: Открытый конкурс в электронной форме № ОКэ-МСП-ЦКПТСТ-17-0042 на право заключения договора на поставку оборудования, монтаж и пусконаладку в рамках модернизации системы мультимедиа. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 4 000 000,00 Российский рубль

Московское УФАС
Рег. номер 22145/17
зарегистрирован 16.05.2017



26.04.2017 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме в соответствии с федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Наша компания имеет желание стать участником указанного открытого конкурса в электронной форме, имея для этого все необходимые материально-технические ресурсы. Вместе с тем рассмотрев документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме, а также положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» положения которых противоречивы и нецелесообразны были выявлены следующие нарушения фундаментальных принципов осуществления закупок путём проведения конкурентных процедур:

1. **В соответствии с п. 2.7.4. документации о проведении открытого конкурса «Победителем Открытого конкурса может быть признан участник, чья Заявка на участие в Открытом конкурсе соответствует требованиям, изложенным в настоящей документации о закупке, но имеет не минимальную цену».**

Данное положение конкурсной документации противоречит не только принципам законодательства, но и здравому смыслу. Принимая во внимание, что в соответствии с документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме существует только три критерия оценки, два из которых являются ценовыми, открытый конкурс представляет собой не отбор участника по результатам сравнения заявок, а лотерею с принципом «повезет, не повезет». Для предложения лучших условий исполнения договора необходимо предоставить предложения по цене договора, но если вдруг цена окажется самой низкой, то участник не может быть признан победителем.

2. Не меньше вопросов вызывает п. 2.8.6. конкурсной документации, в соответствии с которым каждой Заявке по мере уменьшения выгодности содержащихся в ней условий (количества баллов, присвоенных по итогам оценки) присваивается порядковый номер. Заявке, в которой содержатся лучшие условия (присвоено наибольшее количество баллов), присваивается первый порядковый номер. **В случае если в нескольких Заявках содержатся одинаковые условия (присвоено равное количество баллов по итогам оценки), меньший порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила ранее других Заявок.**

Данное положение конкурсной документации говорит о том, что при подаче заявок с равными условиями исполнения договора заказчик отдает предпочтение заявке, поданной последней, что противоречит обычным правилам проведения конкурентных процедур именно на основании этого пункта можно с высокой долей вероятности предположить, что победителем конкурса будет организация, подавшая заявку последней, именно «под эту организацию и проводится конкурс».

3. Кроме того, наша организация полагает, что заказчиком **не корректно описан объект закупки.**

В документации имеется перечень оборудования, подлежащего монтажу, однако помимо монтажа присутствует демонтаж заменяемого оборудования. При этом не указано какое оборудование необходимо демонтировать и не ясно что с демонтированным оборудованием делать дальше (утилизировать, переместить и т.п.) В связи с этим возможны разногласия с Заказчиком при выполнении работ, которые выльются в дополнительные траты исполнителя, не предусмотренные документацией.

Таким образом, при отсутствии информации о демонтаже оборудования, оценить рентабельность выполнения работ не представляется возможным (**повезет, не повезет**).

4. В документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлено требование ограничивающие конкуренцию.

П. 2.3.1. документации установлен перечень документов, предоставление которых в составе заявки обязателен, перечень указанных документов не является полным и содержит в себе отсылочную норму, отсылая в п. 17 информационной карты. В соответствии с п. 17 информационной карты, в составе заявки, кроме прочего, участник открытого конкурса обязан предоставить документ по форме №4 документации о закупке, о наличии опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указанного в подпункте 1.3. настоящего пункта. *В соответствии с подпунктом 1.3. к участнику закупки предъявляются требования наличие опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и т.д. за период 2014 - 2016 годы (включительно) и 2017 год (до даты окончания приема Заявок) с предметом, аналогичному предмету Открытого конкурса (поставка оборудования, монтаж и пуско-наладка в рамках модернизации системы мультимедиа), с суммарной стоимостью договоров не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора».*

В соответствии с п. 7 Положения о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» основными целями осуществления закупочной деятельности являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей общества в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств, направляемых на закупки такой продукции. Другими целями закупочной деятельности являются: формирование рыночно обоснованных цен на продукцию, приобретаемую заказчиками, и обоснованное снижение издержек заказчиков; расширение возможностей участия в закупках и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**; обеспечение гласности и прозрачности закупок.

В соответствии с п. 8 Положения о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» основными принципами закупочной деятельности являются: информационная открытость закупки, **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер направленных на сокращение издержек Общества; отсутствие ограничений допуска участия в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки; **соблюдение норм законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного.**

Перечисленные выше нормы положения о порядке закупки товаров, работ услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» текстуально совпадают с нормами федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования свободных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» положения ч. 1 ст. 17 указанного закона распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Полагаем, что условие обязательного наличия опыта, в нарушение всех выше перечисленных норм законодательства, существенно ограничивает конкуренцию при проведении открытого конкурса в электронной форме.

5. **Постановление Правительства РФ №925 от 16.09.2016 года** устанавливает приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Однако в документации о проведении закупки в форме открытого конкурса **отсутствует** информация о преференциях, предоставляемых поставщикам и исполнителям, использующим товары российского происхождения.

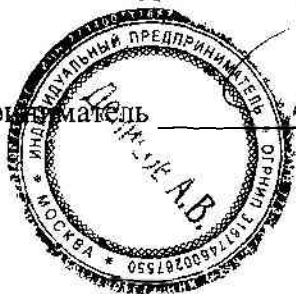
Отсутствие ссылки на данное Постановление Правительства напрямую нарушает нормы пункта 1 части 8 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" № 223 ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами федерального законодательства,

Прошу:

1. Приостановить определение исполнителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по фактам, изложенным в настоящей жалобе.
3. По результатам проверки выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию об открытом конкурсе в электронной форме.

Индивидуальный предприниматель



Денисов

/А.В. Денисов/