

15

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, Российская Федерация, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом, 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика
номер извещения: 31705074694
Открытый конкурс № ОКэ-МСП-ЦКПТСТ-17-0047

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Публичное акционерное общество «Центр по перевозке грузов в контейнерах «ТрансКонтейнер».

Место нахождения: 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д. 19

Почтовый адрес: 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д. 19

Контактное лицо: Васин Александр Владимирович

Телефон: Тел.: +7(495) 788-17-17, доб. 1725

E-mail: vasinav@trcont.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: ИП Денисов

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование электронной площадки: ОТС-тендер

Электронный адрес: <http://otc.ru/tender>

Место нахождения: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

Почтовый адрес: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

Телефон: +7 (499) 653-57-02

Адрес электронной почты: info@otc.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: открытый конкурс в электронной форме

Наименование объекта закупки: сервисное обслуживание мультимедийного оборудования для
ПАО «ТрансКонтейнер»

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 800 000 Российский рубль

Московское УФАС
Reg номер 22146/17
зарегистрирован 16.05.2017



28.04.2017 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме в соответствии с федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Наша компания имеет желание стать участником указанного открытого конкурса в электронной форме, имея для этого все необходимые материально-технические ресурсы. Вместе с тем рассмотрев документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме, а также положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» положения которых противоречивы и нецелесообразны были выявлены следующие нарушения фундаментальных принципов осуществления закупок путём проведения конкурентных процедур:

1. В соответствии с п. 2.7.4. документации о проведении открытого конкурса **«Победителем Открытого конкурса может быть признан участник, чья Заявка на участие в Открытом конкурсе соответствует требованиям, изложенным в настоящей документации о закупке, но имеет не минимальную цену»**.

Данное положение конкурсной документации противоречит не только принципам законодательства, но и здравому смыслу. Принимая во внимание, что в соответствии с документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме существует только три критерия оценки, два из которых являются ценовыми, открытый конкурс представляет собой не отбор участника по результатам сравнения заявок, а лотерею с принципом «повезет, не повезет». Для предложения лучших условий исполнения договора необходимо предоставить предложения по цене договора, но **если вдруг цена окажется самой низкой, то участник не может быть признан победителем.**

2. Не меньше вопросов вызывает п. 2.8.6. конкурсной документации, в соответствии с которым каждой Заявке, по мере уменьшения выгодности содержащихся в ней условий (количества баллов, присвоенных по итогам оценки), присваивается порядковый номер. Заявке, в которой содержатся лучшие условия (присвоено наибольшее количество баллов), присваивается первый порядковый номер. **В случае если в нескольких Заявках содержатся одинаковые условия** (присвоено равное количество баллов по итогам оценки), **меньший порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила ранее других Заявок.**

Данное положение конкурсной документации говорит о том, что при подаче заявок с равными условиями исполнения договора заказчик отдаёт предпочтение заявке, поданной последней, что противоречит обычным правилам проведения конкурентных процедур именно на основании этого пункта можно с высокой долей вероятности предположить, что победителем конкурса будет организация, подавшая заявку последней, именно «под эту организацию и проводится конкурс».

3. В соответствии с условиями аукционной документации услуги оказываются в соответствии с ГОСТом 18322-78.

То есть заказчик утверждает, что услуги оказываются в соответствии с ГОСТом согласно которому: *«Настоящий стандарт устанавливает применяемые в науке, технике и производстве термины и определения основных понятий в области видов, методов и показателей технического обслуживания и ремонта изделий»*. То есть не важно, как будут оказываться услуги главное, чтобы применяемые термины соответствовали.

4. Кроме того наша организация полагает, что заказчиком не корректно описан объект закупки.

В документации имеется перечень оборудования, подлежащего сервисному обслуживанию, однако текущее состояние этого оборудования не указано (находится ли оно в рабочем состоянии), в течении какого времени и в каких условиях оно эксплуатировалось, подвергалось ли ремонту до настоящего времени, производилась ли замена основных частей оборудования. Документацией установлен порядок оплаты, в соответствии с которым, часть денежных средств в виде фиксированного процента (но не более 2%) оплачивается ежемесячно, а в случае возникновения инцидента оплачивается время работы по устранению возникшего инцидента. Под устранением инцидента понимается проведение ремонта оборудования, вышедшего из строя,

однако документацией вообще не предусмотрены расходы исполнителя на замену отдельных частей оборудования, вышедших из строя.

Таким образом, при отсутствии информации о состоянии оборудования, с учетом отсутствия финансирования на замену (при необходимости) его основных частей, оценить рентабельность оказания услуг не представляется возможным (**повезет, не повезет**).

5. В документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлено требование ограничивающие конкуренцию.

П. 2.3.1. документации установлен перечень документов, предоставление которых в составе заявки обязательен, перечень указанных документов не является полным и содержит в себе отсылочную норму, отсылая в п. 17 информационной карты. В соответствии с п. 17 информационной карты, в составе заявки, кроме прочего, участник открытого конкурса обязан предоставить документ по форме №4 документации о закупке, о наличии опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указанного в подпункте 1.3. настоящего пункта. В соответствии с подпунктом 1.3. к участнику закупки предъявляются требования наличие опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и т.д. за период трех последних лет, предшествующих году подачи Заявки и период времени в текущем году до момента окончания приема заявок, с предметом аналогичному предмету открытого конкурса (оказание сервисного обслуживания мультимедийного оборудования), с суммой стоимости договоров не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с п. 7 Положения о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» основными целями осуществления закупочной деятельности являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей общества в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств, направляемых на закупки такой продукции. Другими целями закупочной деятельности являются: формирование рыночно обоснованных цен на продукцию, приобретаемую заказчиками, и обоснованное снижение издержек заказчиков; расширение возможностей участия в закупках и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**; обеспечение гласности и прозрачности закупок.

В соответствии с п. 8 Положения о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» основными принципами закупочной деятельности являются: информационная открытость закупки, **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер направленных на сокращение издержек Общества**; отсутствие ограничений допуска участия в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки; **соблюдение норм законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного.**

Перечисленные выше нормы положения о порядке закупки товаров, работ услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» текстуально совпадают с нормами федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования свободных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» положения ч. 1 ст. 17 указанного закона распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от

18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Полагаем, что условие обязательного наличия опыта, в нарушение всех выше перечисленных норм законодательства, существенно ограничивает конкуренцию при проведении открытого конкурса в электронной форме.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами федерального законодательства,

Прошу:

1. Приостановить определение исполнителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по фактам, изложенным в настоящей жалобе.
3. По результатам проверки выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию об открытом конкурсе в электронной форме.

Индивидуальный предприниматель



Денисов А.В. Денисов/