



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ О ПРИВЛЕЧЕНИИ В КАЧЕСТВЕ ОТВЕТЧИКА ПО ДЕЛУ № 14/2016

14 апреля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 11.11.2016 № 421, в ред. Приказа от 06.02.2017 № 45) в составе:

Председатель: <.....> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;  
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

*При участии в качестве  
заявителей:*

- ООО «Альфа 3Д» (Московская ул., 195, оф. 936, г. Екатеринбург, 620144),  
представители: <.....> (дов. от 01.03.2016 № 2016-001), <.....>;

- ИП <.....> – <.....> (лично), ИП <.....> (доверенность от 22.12.2016 б/№);  
*ответчика* – Управление Роспотребнадзора по Свердловской области (Отдельный пер., 3, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620078, далее – Управление Роспотребнадзора), представители – <.....> (доверенность от 31.12.2016 № 01-01-05-28/200), <.....> (доверенность от 31.12.2016 № 01-01-05-28/214);

*заинтересованных лиц:*

Министерство здравоохранения Свердловской области (Вайнера ул., 34-б, г. Екатеринбург, 620014), представитель - <.....> (доверенность № 12-8 от 09.01.2017);

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (Отдельный пер., 3, г. Екатеринбург, 620078, далее – ФБУЗ «ЦГиЭ»), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

ООО «Тройка - Сервис» (Новинская ул., 2, литер Е, г. Екатеринбург, 620024), <.....>. - директор (выписка из ЕГРЮЛ от 11.02.2016);

ООО «Ротгус» (Первомайская ул., 107. Оф. 311, г. Екатеринбург, 620049), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- ООО «РОБО - Фонд помощи инвалидам» «Свет» (Ботаническая ул., д. 11, кв. 10, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620137) – директор <.....> (решение участника ООО «РОБО – Фонд помощи инвалидам «Свет»);

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в установлении письмами ТО Роспотребнадзора (№ 01-15-12/6851 от 20.08.2015, № 01-15-12/3473 от 21.04.2016, № 01-15-12/3531 от 22.04.2016 не предусмотренных законодательством Российской Федерации

требований к получению хозяйствующими субъектами лицензии на оказание услуг по дезинфектологии вне зависимости от оказания услуги в рамках (вне рамок) медицинской деятельности, которые привели к ограничению конкуренции рынке по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и дезинфектологии и последующего невыполнения предупреждения Свердловского УФАС России от 15.07.2016 № 26 (исх. № 8415),

### **УСТАНОВИЛА:**

Дело возбуждено Приказом от 11.11.2016 № 421. Определением от 14.11.2016 назначено к рассмотрению на 22.12.2016, Определениями от 22.12.2016, от 06.02.2017 рассмотрение дела отложено соответственно на 06.02.2017, и на 11.04.2017, с объявлением перерыва до 14.04.2017.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции послужили заявления ООО «Альфа 3Д» (вх. № 01 - 5670 от 15.04.2016) и ИП <.....> (вх. № 01-9736 от 28.06.2016), перенаправленное Прокуратурой Свердловской области и поступившее от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, о нарушении Управлением в рамках деятельности Территориального отдела в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, в городе Полевской и в Сысертском районе (далее - ТО Роспотребнадзора) антимонопольного законодательства, а также последующее неисполнение предупреждения от 15.07.2016 № 26 (исх. № 8415).

На основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Свердловским УФАС России выдано предупреждение № 26 (исх. № 8415 от 15.07.2016) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от ТО Роспотребнадзора мер по исключению случаев предъявления указанных требований, в том числе:

- отзыва информационных писем ТО Роспотребнадзора, в соответствии с которыми МАОУ СОШ № 59, МАДОУ детский сад № 11, МАОУ СОШ № 32, МАОУ гимназия № 177, МАОУ СОШ № 200 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ лицей № 180 «Полифорум», МАОУ СОШ №131, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 91, МАОУ СОШ № 84, МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», Администрация Полевского городского округа расторгли договоры с ООО «Альфа 3д» и ИП <.....> в срок до 03.10.2016.

В ответ на предупреждение № 26 Управление сообщило о том, что предупреждение рассмотрено (вх. № 01-15399 от 29.09.2016). В настоящее время подготовлено заявление в суд о признании незаконным представления Прокуратуры Свердловской области от 30.06.2016, которым им также вменяется нарушение в установлении незаконных требований для хозяйствующих субъектов по получению лицензии на оказание услуг по дезинфектологии.

В судебном разбирательстве Верх-Исетского районного суда по жалобе Управления на представление Прокуратуры по Свердловской области об устранении нарушений законодательства о нарушении прав предпринимателей (дело № 2а-9199/2016) позиция Прокуратуры Свердловской области судом была поддержана частично. Данное решение обжаловано в Областной суд Свердловской области. Апелляционным определением Областного суда от 15.02.2017 по делу № 33а-2373/2017 решение Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга от 03.11.2016 оставлено без изменения.

Также в адрес Свердловского УФАС России было перенаправлено из Администрации Президента России обращение <.....> от 31.08.2016 (вх. № 01-706м от 12.09.2016), в котором сообщается о продолжении ТО Роспотребнадзора незаконных действий, а также представлено письмо Роспотребнадзора РФ (исх. от 30.09.2016 № 09-19450-16-16), в котором сообщается об отсутствии услуг дезинфекции, дезинсекции и дератизации в перечне видов деятельности, подлежащих лицензированию, при условии, что не оказывается медицинская помощь.

Управлением Роспотребнадзора представлены объяснения (вх. № 01-1834 от 02.02.2017, № 01-2031 от 06.02.2017), а также на заседании комиссии представители настаивают на лицензировании услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также проведении аккредитации данной деятельности.

Ранее, Управление Роспотребнадзора письмом от 12.08.2015 № 01-01-17-09-03/17281 сообщало ООО «Альфа 3Д» со ссылкой на письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/40906-15-27 от 06.05.2015, что выдача санитарно-эпидемиологического заключения в целях получения лицензии на медицинскую деятельность возможна исключительно для организаций, осуществляющих деятельность по работе (услуге) «дезинфектология» в рамках медицинской помощи, организациям, оказывающим услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации вне рамок оказания медицинской помощи, оформление разрешительных документов Роспотребнадзора не требуется.

Управление Роспотребнадзора письмом (вх. № 01-6139 от 11.04.2017) проинформировало об исполнении предупреждения № 26, а именно: информационные письма, выданные 4-м учреждениям (МАОУ СОШ № 84, МАОУ СОШ № 102, МАОУ Гимназия № 177) и предложение в орган местного самоуправления о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства и выполнению требований санитарного законодательства в адрес Администрации Полевского городского округа отозваны.

Указанные действия (бездействие) Управление Роспотребнадзора в рамках деятельности ТО Роспотребнадзора изначально рассматривались по признакам нарушения ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения 14.04.2017 данного дела Комиссия Свердловского УФАС России в рассматриваемых действиях (бездействии) наряду с дополнительно указанными заявителями действиями (бездействием) Управления Роспотребнадзора в рамках деятельности ТО Роспотребнадзора обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, а именно: п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, согласно которому запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к устранению с товарного рынка хозяйствующих субъектов.

**Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45**

**Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольным законодательством согласно п.2 ч.1 ст. 1 определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти.

Под **конкуренцией** в ст. 4 ФЗ Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором *самостоятельными* действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на *общие условия обращения товаров на соответствующем рынке* (п. 7).

При этом *самостоятельность* означает приобретение и осуществление своих гражданских прав своей волей и в своем интересе, а также *за свой счет* на свой риск (п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 2 и п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса РФ, далее – ГК РФ). Также допускается совершать действия не только в своем, но и в чужом *либо* в общем с чужим интересах как на основании соответствующего договора (ст. 1005, ст. 1012 и ст. 1041 ГК РФ), так и без поручения, иного указания или заранее обещанного согласия заинтересованного лица (п. 1 ст. 980 ГК РФ). Сделки в чужом интересе совершаются за счет заинтересованного лица (п. 1 ст. 971 и п. 1 ст. 990, ст. 986, ст. 1001 ГК РФ), а в общем с чужим интересе – за счет всех заинтересованных лиц (ст. 1046 ГК РФ).

Согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин (п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

При причинении вреда совместными действиями нескольких лиц о совместном характере таких действий могут свидетельствовать их согласованность, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения (умысла) (п. 14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.05.2011 № 145).

Согласно абз. 3 п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 24.06.2009 № 11-П расходы государства, связанные с устранением негативных социально-экономических последствий нарушения антимонопольного законодательства, не подлежат исчислению.

В свою очередь, совершение действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является согласно ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции соглашением.

Под **соглашением** в п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей в п. 1 ст. 420 ГК РФ признается **договором**.

Вместе с тем, факт наличия антиконкурентного соглашения не становится в зависимости от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Положения статей 154, 160, 432, 434 ГК РФ в этом случае не применяются (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009). Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются

правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было устным (ст. 982 ГК РФ). В свою очередь, возможность определить содержание *устного* соглашения путем оценки буквального значения содержащихся в его условиях слов и выражений или сопоставления его условий заведомо отсутствует, а потому действительная общая воля сторон и цель соглашения выясняется согласно ст. 431 ГК РФ с учетом всех соответствующих обстоятельств, включая предшествующие соглашению переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведению сторон.

Факт заключения антиконкурентного соглашения согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3) может быть установлен как на основании прямых доказательств так и совокупности косвенных доказательств. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Под функциями по контролю и надзору в пп. б) п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» понимаются:

осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Медицинская деятельность в соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) подлежит лицензированию.

В ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 –ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья граждан) определено:

медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях (п. 10);

медицинская помощь - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг (п. 3);

медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (п. 4);

медицинское вмешательство - выполняемые медицинским работником и **иным работником**, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности (п. 5);

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.11.2011 № 1664н в соответствии со ст. 14 Закона об основах здоровья граждан утверждена номенклатура медицинских услуг, в которой отсутствуют медицинские услуги по проведению дезинфекции, дезинсекции, дератизации.

Порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Положением о лицензировании медицинской деятельности (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, далее – Положение № 291), согласно п. 3 которого медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях. При этом в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

Дезинфектология – область науки, изучающая закономерности неспецифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков (п. 2.1.3 ГОСТ Р 56994-2016 Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения).

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) являются (ст. 3):

- недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), проверок исполнения одних и тех же обязательных требований (п. 5);

- проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц (п. 4);

- разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации (п. 10).

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о лицензировании: лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля,

приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

При осуществлении лицензионного контроля особенности организации и проведения проверок могут устанавливаться другими федеральными законами (п. 2 ч. 4 ст.1 Федерального закона № 294-ФЗ).

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля положения Федерального закона N 294-ФЗ согласно ч. 1 ст. 19 Закона о лицензировании применяются с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных [частями 2 - 10](#) ст. 19 Закона о лицензировании. Согласно ч. 2 ст. 19 закона о лицензировании в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных [статьями 13 и 18](#) настоящего Федерального закона, лицензирующим органом проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. В соответствии с [частью 2](#) ст. 19 Закона о лицензировании основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии (ч. 3 ст. 19).

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный контроль в сфере охраны здоровья (далее - органы государственного контроля) согласно п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона об охране здоровья граждан составляют протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны здоровья, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений.

Положения Федерального закона № 294-ФЗ, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, согласно п. 3 ч. 3 ст. 1 Федерального закона № 294-ФЗ, не применяются при проведении административного расследования.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. При наличии этого повода в случае, если достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в ходе проведения проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), дело об административном правонарушении может быть возбуждено после оформления акта о проведении такой проверки.

Согласно ч. 2 ст. 28.1 КоАП РФ указанные в [частях 1 и 1.1](#) настоящей статьи материалы, сообщения, заявления подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Частью 1 ст. 28.3 КоАП РФ установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с [главой 23](#) настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа, а п. 3 ч. 1 ст. 22.1 КоАП РФ устанавливает, что дела об административных правонарушениях, рассматриваются федеральными органами

исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в пределах компетенции, установленной [главой 23](#) настоящего Кодекса в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Контроль в сфере охраны здоровья согласно п. 1 ст. 85 Закона об охране здоровья граждан включает в себя контроль качества и безопасности медицинской деятельности.

Частью 1 ст. 88 Закона об охране здоровья граждан установлено, что государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется органами государственного контроля в соответствии с их полномочиями.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 323-ПП) является Росздравнадзор. Росздравнадзор осуществляет полномочия по соблюдению органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, медицинскими организациями и фармацевтическими организациями, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность, прав граждан в сфере охраны здоровья (п. 5.1.3.1).

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориальные органы рассматривают дела и составляют протоколы об административных правонарушениях, указанных в ч. 1 ст. 23.81 КоАП РФ, а помимо этих случаев составляют протоколы об административных правонарушениях, указанных в п. 18 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

Контроль в сфере охраны здоровья согласно п. 4 ст. 85 Закона об охране здоровья граждан также включает федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, осуществляемый в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ):

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор - деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания (абз. 13);

санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности (абз. 2);

вредное воздействие на человека - воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений (абз. 5);

санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу



жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные [правила](#)), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и [техническими регламентами](#) (абз. 11).

В ст. 1 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-противоэпидемиологические (профилактические) мероприятия определены как организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидация (абз.14); инфекционные заболевания - инфекционные заболевания человека, возникновение и распространение которых обусловлено воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителей инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезни от заболевшего человека, животного к здоровому человеку (абз. 17).

Профилактика - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания (п. 6 ст. 2 Закона об охране здоровья граждан).

Пунктом 1 статьи 29 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные [санитарными правилами](#) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора согласно п. 1 (п. 5.1.1) Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06. 2004 г. N 322) является Роспотребнадзор.

Согласно п. 2 Положения о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476, далее - № 476-ПП), государственный надзор, осуществляемый уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее - органы государственного надзора), направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

Пунктом 10 Положения № 476-ПП установлено, что государственный надзор включает в себя:

- организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный надзор (пп. «а»);

- организацию и проведение проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением которых возложен на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (пп. «б»);

- применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, а также выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения (пп. «г»).

Образовательным учреждениям (МАОУ СОШ № 59, МАДОУ детский сад № 11, МАОУ СОШ № 32, МАОУ гимназия № 177, МАОУ СОШ № 200 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ лицей № 180 «Полифорум», МАОУ СОШ № 131, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 91, МАОУ СОШ № 84, а ИП <.....> в 2016 году с Администрацией Полевского городского округа, МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», МБОУ Полевского городского округа СОШ № 17, МБОУ Полевского городского округа СОШ № 18, МОУ ДОД Полевского городского округа «ДЮСШ», МАУ ДО Полевского городского округа «Центр развития творчества имени П.П. Бажова», МБДОУ Полевского городского округа «Детский сад № 43 общеразвивающего вида») в ходе проведенных ТО Роспотребнадзора проверок в 2015 и 2016 гг. выданы предписания об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований о прекращении нарушения прав потребителей (МБДОУ детский сад № 316 от 09.03.2016 № 27/2016-231, МАДОУ детский сад № 11 от 09.03.2016 № 25/2016-231).

В предписании об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований от 09.03.2016 № 25/2016-231 в отношении МАДОУ детский сад № 11 указано на необходимость:

- соблюдать требования к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дезинсекционных мероприятий в МБДОУ должна быть аккредитована в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации) (п. 33 предписания);

- соблюдать требования к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дезинсекционных мероприятий в МБДОУ должна иметь лицензию на медицинскую деятельность на проведение работ по дезинфектологии (п. 34 предписания);

- соблюдать требования к проведению дератизационных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дератизационных мероприятий в МБДОУ должна иметь лицензию а проведение работ по дезинфектологии (п. 35 предписания);

- соблюдать требования к проведению дератизационных мероприятий в учреждении: специализированная организация, привлекаемая к проведению дератизационных мероприятий должна быть аккредитована в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение работ по санитарно-эпидемиологическому обследованию и оценке эффективности дезинсекционных мероприятий (п. 36 предписания).

Между тем, согласно пп. «б» п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона об аккредитации им регулируются отношения, возникающие в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации: экспертов, экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти при осуществлении отдельных полномочий, в частности: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным [законом N 52-ФЗ](#).

При этом, в соответствии с п. 1 ст. 42 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#), в целях:

1) установления и предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на человека;

2) установления причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и оценки последствий возникновения и распространения таких заболеваний (отравлений);

3) установления соответствия (несоответствия) требованиям настоящего Федерального закона документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

Кроме того, решением Арбитражного суда от 19.10.2016, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.01.2017 по делу А60-27966/2016 (далее – Постановление по делу № А60-27966/2016), требования МБДОУ «Детский сад № 316» к территориальному отделу в Чкаловском районе города Екатеринбурга, городе Полевском и Сысертском районе (далее – Территориальный отдел) о признании недействительным предписания от 09.03.2016 № 27/2016 об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований в части пунктов 35, 36, 37, 38, удовлетворены. Как установлено судом, из договора от 30.04.2014 № 33/01-2015, от 30.12.2015 № 931/01-2015 не следует, что ООО «Альфа -3Д» оказывало МБДОУ Детский сад № 316 услуги по дезинсекции и дератизации в рамках медицинской помощи.

ИП <.....> в письме (вх. 01-1690 от 01.02.2017, № 01-6138 от 11.04.2017) и на заседании комиссии подтверждает продолжение предъявления требований Управления о наличии лицензии на услуги дезинфекции, дезинсекции и дератизации, указывая, при том, что они не относятся к дезинфектологии и не являются медицинской деятельностью.

ООО «Альфа-3Д» сообщило о неисполнении предупреждения № 26, и о продолжении составления актов и выдаче предписаний ТО Роспотребнадзора дошкольным учреждениям о необходимости ООО «Альфа-3Д» иметь лицензию на осуществление дезинфектологии

(вх. № 01-16076 от 07.10.2016). Представлен акт проверки ТО Роспотребнадзора от 30.09.2016 в отношении МАДОУ - детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию воспитанников № 358 «Лесная поляна», в котором отмечено, что «при анализе договора установлено, что юридическое лицо, заключая муниципальные контракты, не убедилось и допустило к проведению работ по дератизации (уничтожению грызунов) организацию, не имеющую лицензию на медицинскую деятельность и не аккредитованную в установленном порядке, т.е. не выполнило требования санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации...».

Органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, рассматривают дела и составляют протоколы об административных правонарушениях, указанных ч. 1 ст. 23.13 КоАП РФ, в т. ч. Предусмотренных:

- ст. 6.3 КоАП РФ, событие которого образует нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

- ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, событие которого образует нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции.

Помимо этих случаев должностные лица Роспотребнадзора составляют протоколы об административных правонарушениях, указанных в п. 19 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

Роспотребнадзором привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ: должностные лица МБОУ Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 17» (г. Полевской, ул. Степана Разина, 48); МБОУ Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 18» (г. Полевской, ул. Розы Люксембург, 95); МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод» (г. Полевской, с. Косой Брод, ул. Советская, 25), обнаружено нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, а именно: юридическим лицом не выполнены требования санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, а также не проведены санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространение клещевых инфекций. МБОУ ПГО СОШ № 18, заключая договор с ИП <.....> на проведение работ по дератизации (уничтожение грызунов) и акарицидной обработке (уничтожение клещей), а также энтомологическому обследованию территории учреждения, не убедилось и допустило к проведению на своем объекте к работам организацию не имеющую лицензию на медицинскую деятельность и не аккредитованную в установленном порядке, т.е. не организовала и провела в соответствии с действующими санитарными правилами, иными нормативно-правовыми актами РФ санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространение клещевых инфекций.

ТО Роспотребнадзора в 2016 г возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ в отношении: МОУ ДОД Полевского городского округа «ДЮСШ» (г. Полевской, ул. М. Горького, 1); МАУ ДО Полевского городского округа «Центр развития творчества имени П.П. Бажова» (г.

Полевской, ул. К. Маркса, 11), в 2015 г. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении ИП <.....>.

<.....> представила составленный специалистом-экспертом ТО Роспотребнадзора протокол от 02.09.2016 об административном правонарушении (ст. 6.3 КоАП РФ) в отношении Администрации Полевского городского округа за нарушение требований ст. 6.3 КоАП РФ, а именно: не выполнение Администрацией Полевского городского округа требований санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, не проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний при заключении муниципальных контрактов от 12.02.2016 № 3-П и от 12.02.2016 № 4-П на акарицидную обработку мест массового пребывания граждан, в т.ч. энтомологическое обследование, дератизация, акарицидная обработка (вх. № 01-15591 от 03.10.2016).

Полевской городской суд Свердловской области, рассмотрев жалобу МКОУ «Школа с. Косой Брод» на постановление по делу об административном правонарушении от 20.05.2016 № 109/21, принятое зам. главного государственного санитарного врача ТО Роспотребнадзора в отношении МКОУ «Школа с. Косой Брод» по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ и, исходя из того, что письмом Минздрава России от 14.10.2014 № 24-1/3060814-2592 «О лицензировании дезинфектологии» в связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или по отдельности) не выполняются по отношению к пациентам, таким образом, не являются медицинским вмешательством, и соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но, являясь санитарно-эпидемиологическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «Медицинская деятельность», вынес решение о законности и обоснованности постановления, что нарушение санитарно-эпидемиологических правил, выразившихся в привлечении к проведению, дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных мероприятий специализированной организации – ИП <.....> не аккредитованной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 412 – ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» на проведение работ по санитарно-эпидемиологическому обследованию и оценке эффективности дезинсекционных мероприятий, и не имеющей лицензии на осуществление медицинской деятельности по нарушениям, допущенным как в здании детского сада, так и в здании школы, являются единым правонарушением. Постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 88 Закона об охране здоровья граждан государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется путем осуществления лицензирования медицинской деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

В силу ст. 2 Закона о лицензировании лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается (п. 1).

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности (п. 2).

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в [части 1](#) настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием (п. 3).

Согласно п. 7 ст. 3 Закона о лицензировании, лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Осуществление предпринимательской деятельности без специального [разрешения](#) (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) образует событие предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ административного правонарушения. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), образует событие предусмотренного ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), образует событие предусмотренного ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ административного правонарушения.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального [разрешения](#) (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ административного правонарушения. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), образует событие предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ административного правонарушения.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 2, 3, и 4 ст. 14.1 и ст. 19.20 КоАП РФ](#), вправе на основании ч. 3 ст. 28.3 КоАП РФ составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в пределах компетенции соответствующего органа.

Перечнем федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности (утв. Постановлением Правительства РФ № 957, далее - Перечень) установлено, что Росздравнадзор является лицензирующим органом при осуществлении медицинской [деятельности](#) (за исключением указанной [деятельности](#), осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями,

входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»); медицинских и иных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба; медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи; иных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность, в части лицензионного контроля (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), полномочий по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий;

Согласно пп. «а» п. 2 Положения № 291 Росздравнадзор осуществляет лицензирование медицинской деятельности в отношении:

медицинских и иных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба;

медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи;

иных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность, в части лицензионного контроля (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), полномочий по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий;

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 3 и 4 ст. 14.1](#) и [частями 2 и 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на основании ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п. 2 Положения № 291 лицензирующими органами также являются уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) в отношении:

медицинских и иных организаций, за исключением подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи;

индивидуальных предпринимателей.

Согласно пп. «а» п. 2 Постановления Правительства РФ № 957 Росздравнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, указанных в [части 1 статьи 15](#) Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий; ведет единый реестр лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации; осуществляет лицензионный контроль в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, указанных в [пункте 1 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; направляет в течение 5 рабочих дней в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия, указанные в [пункте 1 части 1 статьи 15](#) Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", заверенные копии приказов о приостановлении и возобновлении действия лицензий, назначении проверок лицензиатов, копии актов проверок лицензиатов, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административных наказаний и других документов, связанных с осуществлением лицензионного контроля в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), осуществляющих виды деятельности, указанные в [пункте 1 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», для включения в лицензионные дела;

Территориальный орган Росздравнадзора по Свердловской области проинформировал (вх. № 1-6101 от 11.04.2017), что при осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, которые не предусматривают проведение мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует, а деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, которые предусматривают проведение мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и являются медицинской услугой, подлежит лицензированию в соответствии с Постановлением правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Министерство здравоохранения Свердловской области письмом от 09.11.2016 № 03-01-82/11825 на запрос Централизованной бухгалтерии образовательных учреждений Чкаловского района города Екатеринбурга сообщило, сославшись на ответ Минздрава России (исх. от 13.05.2014 № 24-1-2036856), что необходимость лицензирования оказания услуги по дезинфектологии в случае, если данная услуга оказывается не в рамках оказания медицинской помощи, то деятельность по проведению дезинфекционных работ должна рассматриваться в понятиях Федерального [закона](#) N 52-ФЗ как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, а в понятиях Федерального закона N 323-ФЗ как профилактика инфекционных заболеваний. Позиция Минздрава



России, в том числе с учетом судебной практики, обозначена также в письме от 09.06.2016 № 14-5/993 «О лицензировании работ (услуг) по «дезинфектологии». В данном документе говорится, что в рамках действующего законодательства Российской Федерации работы (услуги) по дезинфектологии в случае их организации и выполнения при оказании медицинской помощи отнесены к медицинской деятельности и подлежат лицензированию. При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, которые не предусматривают и не являются медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует».

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, согласно абз. 7 п. 1 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ, обеспечивается посредством лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека.

Роспотребнадзор является лицензирующим органом при осуществлении: деятельности в области использования **возбудителей инфекционных заболеваний** человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов **III и IV степеней** потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах; **деятельности** в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Согласно п. 2 Положения о лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 317) и п. 2 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (утв. Постановление Правительств РФ № 278), их лицензирование осуществляет Роспотребнадзор.

Таким образом, применительно к медицинской деятельности в компетенцию Роспотребнадзора не входит составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2-4 ст. 14.1 и частями 1-2 ст. 19, 20 КоАП РФ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении также являются поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. При этом в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии таких материалов, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ), которое может быть обжаловано в установленном ч. 4 ст. 30.1 КоАП РФ порядке.

Таким образом, в любом и каждом случае выявления Роспотребнадзором факта осуществления медицинской деятельности без лицензии, он вправе лишь направить материалы в Росздравнадзор, который и только который (помимо прокуратуры) вправе возбуждать дело об административном правонарушении.

Между тем, Решением Арбитражного суда Свердловской области от 28.07.2016 по делу № А60-30790/2016 именно по заявлению Управления Роспотребнадзора, а не Росздравнадзора к ИП <.....> привлечен к административной ответственности,

предусмотренной ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. При этом установлено, что оказание услуг по заключительной дезинфекции лицом, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, является обязательным требованием санитарно-эпидемиологических правил.

Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры в соответствии со ст. 24.6 КоАП РФ осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 25.11 КоАП РФ прокурор вправе приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Принимая во внимание, что Прокуратура Свердловской области по рассматриваемому вопросу обращалась в Верх-Исетский районный суд и Апелляционным определением Областного суда Свердловской области от 15.02.2017 по делу № 33а-2373/2017 решение Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга от 03.11.2016 оставлено без изменения, Комиссия считает необходимым привлечь в качестве заинтересованного лица Прокуратуру по Свердловской области.

Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями (п. 4 № 322-ПП). При этом территориальным органом Роспотребнадзор, согласно п. 1 Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.04.2006 г. N 308, далее № 308-ПП) является Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту Российской Федерации (далее – Управление).

ФБУЗ «ЦГиЭ» согласно ч. 1 Устава (утв. Приказом Роспотребнадзора от 31.01.2011 № 325) является некоммерческой организацией, создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Управления Федеральной службы.

Определяя организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, антимонопольное законодательство также распространяется на отношения, в которых участвуют и иные осуществляющие функции указанных органов органы и организации (ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции).

Под государственными услугами (работами) понимаются услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти, государственными учреждениями и в случаях, установленных законодательством РФ, иными юридическими лицами, а под государственным (муниципальным) заданием - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст.ст. 6, 69.2 и 78.1 БК РФ). Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам

услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 N 314).

При этом под подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организацией понимается государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом РФ, органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления (п. 8 ст. 2 ФЗ от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг").

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Государственное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением (п. 1 ст. 123.21 и п. 1 ст. 123.22 ГК РФ).

Федеральным бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная РФ для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (п. 1 ст. 9.2 ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

В силу п. 1.1 Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и Федеральных государственных учреждений здравоохранения – центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации при выполнении основных функций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия человека и защиты прав потребителей (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.2005 N 751, далее – Временный регламент) **территориальное управление** Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту Российской Федерации (далее - территориальное управление) разрабатывает и в срок до 15 декабря предшествующего планируемому периоду года утверждает план работы на очередной год по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей (далее - План работы).

План работы территориального управления включает перечень и объем санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее - мероприятия), проводимых федеральным государственным учреждением здравоохранения - центром гигиены и эпидемиологии в субъекте Российской Федерации (далее - Центр гигиены и эпидемиологии), в том числе по:

- выявлению и установлению причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических исследований, установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека;

- проведению мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с применением с террористической целью, биологических, химических и иных факторов, представляющих чрезвычайную опасность для населения;

- проведению мероприятий, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;

- аттестации работников, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;
- проведению лабораторных исследований и испытаний;
- проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;
- проведению социально-гигиенического мониторинга;
- осуществлению учета случаев инфекционных и паразитарных заболеваний.

Вышеуказанные разделы в Плате работы территориального управления должны предусматривать также перечень и объем мероприятий, предполагаемых к проведению Центрами гигиены и эпидемиологии в связи с проведением внеплановых мероприятий. Перечень и объем таких мероприятий определяется на основе анализа работы за прошедший год и санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории субъекта Российской Федерации.

Предложения в План работы территориального управления (с разбивкой по территориальным отделам при ежеквартальном планировании) направляются в Центр гигиены и эпидемиологии за 15 дней до начала планируемого периода.

В соответствии с п. 2.1. Временного регламента территориальное управление получает информацию о каждом впервые выявленном случае инфекционного, паразитарного, профессионального заболевания, пищевого отравления, а также организует, контролирует и принимает участие в проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в установленном **законодательством** Российской Федерации порядке.

Территориальное управление организует проведение мероприятий по устранению причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека:

- организует и проводит расследование заболеваний (отравлений);
- определяет перечень и объем необходимых для расследования мероприятий, выполняемых Центром гигиены и эпидемиологии, осуществляет контроль за их исполнением;
- принимает решения по результатам расследования;
- представляет внеочередные донесения в Роспотребнадзор и органы исполнительной власти в соответствии с установленным порядком.

Пункт 2.2. Временного регламента устанавливает, что Центр гигиены и эпидемиологии принимает участие в выявлении и установлении причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических расследований, установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека.

Согласно п. 2.2.1. Временного регламента для выполнения вышеуказанных функций при возникновении инфекционных заболеваний Центр гигиены и эпидемиологии:

- получает от лечебно-профилактических учреждений информацию о каждом случае инфекционного и паразитарного заболевания, из микробиологических лабораторий - о всех положительных результатах обследования на наличие возбудителей инфекционных заболеваний;

- по распоряжению (приказу) Территориального управления проводит или принимает участие в санитарно-эпидемиологическом расследовании в очагах инфекционных и паразитарных болезней, определяет причинно-следственные связи и заполняет карты эпидемиологического расследования по установленным формам с последующим представлением материалов в Территориальное управление для принятия решения;

- проводит наблюдение за очагом, готовит проект внеочередного и окончательного донесения об очаге;

- проводит факторный анализ заболеваемости и представляет его в Территориальное управление по запросу или с периодичностью, которую определяет Территориальное управление.

В ежедневном режиме Центр гигиены и эпидемиологии передает (с нарочным, по телефону, по факсу, электронной почте и т.д.) в территориальное управление информацию:

- о каждом случае заболеваний, перечисленных в п. 2.1.1 настоящего временного регламента;

- групповых (2-х и более случаев инфекционных и паразитарных заболеваний) в организациях и в быту;

- по прочим инфекционным и паразитарным заболеваниям, не перечисленным в п. 2.1.1 настоящего временного регламента, проводит работу по установлению причин (факторов) и условий возникновения заболеваемости в пределах своих полномочий.

В еженедельном режиме (по данным учета случаев инфекционных и паразитарных заболеваний) направляет информацию в Территориальное управление о количестве заболевших по первоначальному диагнозу, уровнях заболеваемости и темпах прироста инфекционной и паразитарной заболеваемости.

В ежемесячном режиме проводит сверку инфекционной и паразитарной заболеваемости с лечебно-профилактическими учреждениями, готовит государственную статистическую отчетность. Ведет реестры инфекционных и паразитарных болезней.

В соответствии с п. 2 ст. 123.22 ГК РФ, ст. 69.1 и п. 4 ст. 69.2 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания. При этом финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Положением о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.09.2010 N 671, далее - Положение N 671), согласно которому финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующие цели (п. 6).

Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ № 52-ФЗ осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации.

Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают

соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

ФБУЗ «ЦГиЭ» в соответствии с государственными заданиями осуществляет следующие виды деятельности:

14.1. санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические. Гигиенические и иные виды оценок и экспертизы;

14.2. обеспечение работы по проведению социально-гигиенического мониторинга, формированию федерального и регионального информационного фонда данных;

14.3. проведение статического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;

14.4. обеспечение деятельности по государственному учету инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), вызванных вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов.

В свою очередь, под хозяйствующим субъектом в п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции помимо коммерческой организации также поднимется и некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Источником формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах является выручка от реализации товаров, работ, услуг, которая определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и (или) натуральной формах. При этом бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания и вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в установленных сферах, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (п. 3 и п. 4 ст. 9.2, п. 1 ст. 26 ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" п. 2 ст. 249 НК РФ).

Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом (п. 3 и п. 4 ст. 9.2 ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Согласно Положению N 671 при оказании в случаях, установленных федеральным законом, федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг (выполнении работ) гражданам и юридическим лицам за плату в пределах установленного государственного задания размер субсидии рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ) (п. 11). В случае если бюджетное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) сверх установленного государственного задания за плату, нормативные затраты на уплату налогов рассчитываются пропорционально доходам, полученным учреждением от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности, и размеру субсидии (п. 13).

ФБУЗ «ЦГиЭ» вправе сверх установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату. Порядок определения указанной платы устанавливается Федеральной службой, если иное не предусмотрено законодательством российской Федерации (п. 14.5).

ФБУЗ «ЦГиЭ» вправе осуществлять за плату иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям. К указанным видам деятельности относятся (п. 15):

15.9. Проведение дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных работ;

15.90. Санитарно-эпидемиологическое обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертиз.

ФБУЗ «ЦГиЭ» самостоятельно утверждает цены на оказываемые им платные услуги, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (п. 16).

ФБУЗ «ЦГиЭ» имеет 14 филиалов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности от 08.12.2014 № ФС-66-01-001891 на следующие работы:

при оказании первичной специализированной, медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: гигиеническому воспитанию, дезинфектологии, паразитологии, бактериологии, санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, энтомологии, эпидемиологии.

ФБУЗ «ЦГиЭ» является конкурентом заявителям, работает на одном с ними рынке оказания услуг дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

ООО «Альфа 3Д» в письмах (вх. № 01-1494 от 31.01.2017, № 01-5133 от 29.03.2017, № 01-5349 от 31.03.2017, № 01-6447 от 14.04.2017) и представитель на заседании комиссии сообщает, что договоры, заключенные заявителем в 2016 году со многими учреждениями Чкаловского районного отдела образования, после проверок ТО Роспотребнадзора были расторгнуты по причине выписанных предписаний, в которых было отмечено отсутствие у заявителя соответствующей лицензии. В дальнейшем образовательные учреждения заключили договоры на исполнение работ (услуг) по дератизации, дезинсекции именно с ФБУЗ ЦГЭСН СО в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, г. Полевской и Сысертском районе.

Учитывая, что ТО Роспотребнадзор по результатам проведенных проверок указывает в предписаниях на необходимость привлечения организации к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждениях, имеющих лицензию на медицинскую деятельность на проведение работ по дезинфектологии, а также быть аккредитованной должна быть аккредитована на проведение работ по санитарно-эпидемиологическому обследованию и оценке эффективности дезинсекционных мероприятий, при этом указывая конкретно на ФБУЗ «ЦГиЭ», Комиссия пришла к выводу о необходимости привлечения ФБУЗ «ЦГиЭ» в качестве ответчика.

Комиссия усматривает признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении ТО Роспотребнадзора и ФБУЗ «ЦГиЭ» согласованных действий, путем: установления ТО Роспотребнадзора необходимости заключения договоров с организациями, имеющими лицензии на оказание услуг по дезинфектологии, в том числе с ФБУЗ «ЦГиЭ», вне зависимости от оказания услуги в рамках (вне рамок) медицинской деятельности.

Согласно ч. 1.1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело (п. 1), а также, если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель) (п. 2).

В соответствии с ч.ч. 1, п. 2 ч. 1.1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Привлечь в качестве ответчика ФБУЗ «ЦГиЭ».

2. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **29.05.2017** представить в адрес Свердловского УФАС России следующие документы и материалы:

- информацию об общем объеме оказанных услуг по дезинфекционной деятельности в натуральном и денежном выражении с разбивкой по годам (2015, 2016 и по 01.04.2017) и по всем 14 филиалам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (с выделением государственных и муниципальных организаций и объема услуг, оказанных за счет государственного задания;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность.