



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

17 МАЙ 2017 № 7148

**Заказчик:**

Акционерное общество  
«Верхнетуринский машиностроительный завод»  
624320 Свердловская обл., г. Верхняя Тура, ул.  
Машиностроителей, 2

**Заявитель:**

ООО «РемЭнергоМонтаж»  
624351, г. Качканар, ул. Свердлова, 1А

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 133-А**

г. Екатеринбург

12.04.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного общества «Верхнетуринский машиностроительный завод» (далее также – АО «Верхнетуринский машиностроительный завод») – Балытников А.М. (доверенность № 20/25 от 11.04.2017 г.), Голубева О.В. (доверенность № 21/25 от 11.04.2017 г.), Зиннатуллина О.Г. (доверенность № 21/25 от 11.04.2017 г.),

– заявителя в лице ООО «РемЭнергоМонтаж» – Зориной А.В. (доверенность б/н от 12.04.2017 г.)

– слушателя – Желобкович Л.А.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «РемЭнергоМонтаж» (624351, г. Качканар, ул. Свердлова, 1А) на действия (бездействие) заказчика в лице АО «Верхнетуринский машиностроительный завод» (624320 Свердловская обл., г. Верхняя Тура, ул. Машиностроителей, 2), его комиссии при проведении закупки в форме конкурса в электронной форме № 31604584343 на выполнение работ по реконструкции механического цеха по объекту: "Реконструкция механического цеха для выпуска спецпродукции ОАО "Верхнетуринский машиностроительный завод",

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РемЭнергоМонтаж» (вх. № 01-5560 от 03.04.2017 г.) о нарушении заказчиком в лице АО «Верхнетурирский машиностроительный завод» Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме № 31604584343 на выполнение работ по реконструкции механического цеха по объекту: "Реконструкция механического цеха для выпуска спецпродукции ОАО "Верхнетурирский машиностроительный завод", соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен установленный порядок оценки предложений участников конкурса и выбора победителя закупки, так как оценка заявки участника ООО «РемЭнергоМонтаж» проведена по мнению заявителя ненадлежащим образом, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2) Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольным органом, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Верхнестуринский машиностроительный завод» (далее – Положение) утвержденного решением Совета директоров ОАО «ВТМЗ» и размещенного на официальном сайте 27.11.2013 г. в редакции № 4.

28 февраля 2017 года на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604584343 и документация о проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции механического цеха по объекту: "Реконструкция механического цеха для выпуска спецпродукции ОАО "Верхнестуринский машиностроительный завод".

Начальная максимальная цена контракта составила 286 096 840,00 рублей.

24 марта 2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен протокол оценки и сопоставления заявок № 3, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Победителем признан участник ООО «Градострой» с итоговым рейтингом заявки 86,31 баллов, второй номер присвоен участнику закупки ООО «РемЭнергоМонтаж» с итоговым рейтингом заявки 81,58 баллов.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и ч. 2 ст. 14 Положения конкурсная документация должна содержать:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 3 ст. 18 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

- 1) расходы на техническое обслуживание,
- 2) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг,
- 3) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара,
- 4) расходы на эксплуатацию товара,
- 5) срок предоставления гарантии качества товара (работ, услуг),
- 6) объем предоставления гарантий качества товара (работ, услуг),
- 7) Качество (работ, услуг),
- 8) квалификация участника процедуры закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 1 ч. 2 ст. 14 Положения конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В п. 3.1 Приложения № 2 к информационной карте установлен подкритерий оценки заявки № 1 - наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема. Опыт участника подтверждается копиями договоров на выполнение работ сопоставимого характера и объема (включая приложения, показывающие перечень выполняемых работ). Работами сопоставимого характера будут считаться выполненные комплексные строительно-монтажные работы с поставкой, монтажом оборудования и пусконаладочными работами. Оценка заявки участника по данному показателю будет

производиться по количеству выполненных договоров на выполнение работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема за 2015-2016гг.

По указанному подкритерию участником ООО «РемЭнергоМонтаж» было представлено 11 договоров и одно дополнительное соглашение, а именно:

- договор № 693В от 27.08.2014 г. на переукладку пульповодов – сумма договора 14 334 207,71 рублей,

- договор № 868В от 10.11.2015 г. на установку насосов системы гидроуплотнения – сумма договора 14 761 349,58 рублей,

- договор № 917В от 27.11.2014 г. на монтаж и техобслуживание распределительных пульповодов – сумма контракта 49 845 994, 39 рублей,

- договор № 410В от 23.06.2016 г. на теплосеть – сумма договора 24 440 254,36 рублей,

- дополнительное соглашение от 06.10.2015 г. по договору № 917В от 27.11.2014 г. на монтаж и техобслуживание распределительных пульповодов – сумма контракта 58 912 553, 75 рублей,

- договор № 2-008/16 от 01.07.2016 г. на ремонт зданий – сумма контракта 21 991 526,66 рублей,

- договор № 3-008/15 от 08.07.2015 г. на реконструкцию водопровода – сумма контракта 40 237 129,11 рублей,

- договор №-008/15 от 22.07.2015 г. на реконструкцию водопровода – сумма контракта 49 623 318,80 рублей,

- договор № 5-008/16 от 20.09.2016 г. на реконструкцию водопровода – сумма контракта 5 417 424,84 рубля,

- договор № РЭМ-042/14-2015ДСП от 29.05.2015 г. на модернизацию линейных заграждений – сумма контракта 65 901 163,92 рубля,

- договор № 1П-16 от 30.05.2016 г. на ремонт системы газоснабжения – сумма контракта 201 418, 92 рублей,

- договор № 2П-16 от 23.09.2016 г. на ремонт пылевых камер и газоходов – сумма контракта 10 482 781,78 рублей,

Комиссией установлено, что участником ООО «РемЭнергоМонтаж» в заявке на участие в закупке не представлено договоров по работам сопоставимого объема и характера.

В п. 3.2 Приложения № 2 к информационной карте установлен подкритерий оценки заявки № 2 – репутация участника закупки. Оценка заявки участника по данному показателю будет производиться по количеству положительных отзывов на выполнение работ сопоставимого характера за период 2015-2016 г. Документами подтверждающими репутацию участника закупки являются отзывы от организаций о выполненных работах по строительству и вводу в эксплуатацию производственных объектов, отзывы от организаций, в которые поставлялась аналогичное оборудование, референции Заказчиков в РФ, которым было поставлено аналогичное оборудование, с указанием контактных данных для связи (юридический и почтовый адрес, e-mail, телефон, факс). Оценка заявки участника по данному показателю будет производиться по количеству положительных отзывов на выполнение работ сопоставимого характера за период 2013-2016 г.

Ввиду непредставления участником ООО «РемЭнергоМонтаж» в составе заявки договоров по работам сопоставимого объема и характера, документы представленные участником по данному подкритерию конкурсной комиссией заказчика не оценивались.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что конкурсной комиссией правомерно принято решение о присвоении участнику закупки ООО «РемЭнергоМонтаж» оценки «0» по подкритерию № 1 – «наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема» и оценки «0» по подкритерию № 2 – «репутация участника закупки».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «РемЭнергоМонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях заказчик в лице АО «Верхнегуриинский машиностроительный завод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Верхнегуриинский машиностроительный завод», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель комиссии



Г.Л. Старков

Члены комиссии



Т.Н. Дмитриева



Р.С. Кузнецов

