



РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ПРОМЫШЛЕННЫЙ
ЦЕНТР

РФ, 121359, г. Москва
Ул. Маршала Тимошенко, д.4, пом II, комн.3
Тел.: +7 (495) 989-12-49
E-mail: info@pbcentr.ru
Исх. № 90/Т от 16 мая 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Копия: АО «Люберецкая теплосеть»
140006, Московская обл, г Люберцы, ул
Строителей, дом 8

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ и ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Заказчик: АО «Люберецкая теплосеть»

Место нахождения: 140006, Московская обл, г Люберцы, ул Строителей, дом 8

Телефон: +8 (495) 5543476

Факс: +8 (495) 5541001;

Email: ask-artem@rambler.ru

Контактное лицо: Рыбченчук Артём Анатольевич; 8-495-5547342 (доб. 156)

Наименование закупки: Открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб, зданий котельных, паропроводов IV категории, ГРП и ГРУ на объектах АО «Люберецкая теплосеть»

Номер извещения на ООС: 31705096029;

Начальная (максимальная) цена договора: 2 827 332,21 руб.

Дата публикации: размещено 11.05.2017 (редакция 3) на официальном сайте zakupki.gov.ru/223

Сведения о Заявителе:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Региональный промышленный центр» (ООО «РПЦ»);

Место нахождения: 121359, г. Москва, ул. Маршала Тимошенко, д. 4, пом. II, ком. 3;

Телефон: +7 (495) 989-12-49, доб. 6378; 8037

Факс: +7 (495) 989-12-49;

Email: tender@standard-g.ru

Контактное лицо: Руководитель направления по работе с тендерами Баранов Ф.Н.

Указания на обжалуемые действия:

Акционерное общество «Люберецкая теплосеть» (далее – Заказчик) принадлежит к виду юридического лица, определенному в ч.2 ст.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчик обязан руководствоваться в том числе положением о закупках.

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 6448 17.05.17
НА 58 ЛИСТАХ 1

Пунктами 8.3 и 8.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Люберецкая теплосеть» (размещено на сайте zakupki.gov.ru/223, версия 13 от 27.02.2017 г., далее – Положение о закупках) установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске участника закупки к участию в закупке. При этом в пункте 8.6 Положения о закупках указано, что «Отказ в допуске участника закупки к участию в закупке или отказ от заключения договора с участником закупки по иным основаниям запрещается».

Вместе с тем, в пункте 2.5 Раздела II. Информационная карта запроса предложений указано основание для отказа в допуске участника закупки к участию в закупке, не предусмотренное пунктами 8.3 и 8.5 Положения о закупках, а именно: «Комиссия в праве отклонить участника процедуры закупки, если он предложил заниженную цену в сочетании с другими предложениями в отношении объекта закупки, то есть на 15 (пятнадцать) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной организатором закупки».

Таким образом, не руководствуясь Положением о закупках и установив в документации о закупке основания для отклонения заявок не предусмотренные пунктами 8.3 и 8.5 Положения о закупках **Заказчик нарушил пункт 8.6 Положения о закупках и, как следствие, часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.**

Кроме того, по мнению ООО «РПЦ» установленное в документации о закупке право комиссии отклонить участника процедуры закупки, если он предложил заниженную цену в сочетании с другими предложениями в отношении объекта закупки, то есть на 15 (пятнадцать) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора может привести к нарушению порядка определения победителя и созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, что **является нарушением подпунктов 2 и 3 пункта 1 части 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Одновременно, при наличии указанного пункта документации, ООО «РПЦ» не имеет возможности подать заявку для участия в запросе предложений, т.к. по мнению ООО «РПЦ» цена работ может быть более чем на 15% ниже начальной (максимальной) цены договора, а значит подача заявки с такой ценой заведомо не целесообразна, т.к. такая заявка может быть отклонена, что по мнению ООО «РПЦ» является ограничением конкуренции, а значит **Заказчиком нарушается пункт 1 части 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Согласно пункту 39.2 Положения о закупках значимость ценовых критериев, при закупках товаров, работ должно не менее 50 %. Одновременно, значимость критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» и «квалификация участников закупки» не может составлять в сумме более 50 %.

Предметом закупки является выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности.

Вместе с тем, пунктом 2.14 Раздела II. Информационная карта запроса предложений значимость ценового критерия установлена в размере 40 % , а значимость остальных критериев, относящихся к категории «квалификация участников закупки» установлена в размере 60%, что **является нарушением пункта 39.2 Положения о закупках и часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.**

При этом, установление в документации о закупке значимости критериев оценки не предусмотренных Положением о закупках может привести к нарушению порядка определения победителя, созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, что **является нарушением подпунктов 2 и 3 пункта 1 части 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Согласно пункт 9.2 Положения о закупках Заказчик при проведении запроса предложений вправе установить в документации о закупке требование об обеспечении заявки на участие в закупке в размере **от 0,5 процента до 2 процентов** начальной (максимальной) цены договора. Обеспечение заявки на участие в запросе предложений производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика **или** путем предоставления безотзывной банковской гарантии.

Вместе с тем пунктом 2.7 Раздела II. Информационная карта запроса предложений обеспечение заявок установлено в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора и предусматривает исключительно перечисление денежных средств в размере 141 366 руб. 61 коп. в качестве обеспечения заявки без возможности предоставления соответствующей банковской гарантии, что **является нарушением пункта 9.2 Положения о закупках и, как следствие, нарушением части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.**

Пунктом 40.3 Положения о закупках установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать Заявка на участие в запросе предложений. Пунктом 40.6 Положения о закупках установлено, что требовать от участника запроса предложений документы и сведения, за исключением предусмотренных настоящим Положением, не допускается.

Вместе с тем пунктом 2.11 Раздела II. Информационная карта запроса предложений установлено, что заявка **должна содержать**, в том числе, копию справки из банка о наличии финансовых ресурсов на счёте участника процедуры закупки (подтверждаются путем предоставления справки из банка, которая должна быть выдана не ранее даты опубликования извещения о проведении настоящего запроса предложений). Наличие такой справки как обязательного в составе заявки документа не предусмотрено пунктом 40.3 Положения о закупках, а значит **Заказчиком нарушен пункт 40.6 Положения о закупках и часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.**

Одновременно обращаем внимание, что наличие денежных средств на расчётном счёте участника в размере **не менее 350 тыс. рублей** которое согласно пункту 2.14 Информационной карты рассматривается как критерий «Наличие финансовых ресурсов» фактически не имеет никакого отношения к возможности выполнения работ по осуществлению экспертизы промышленной безопасности. Применительно к объекту закупки достаточным является наличие соответствующей лицензии на осуществление деятельности по экспертизе промышленной безопасности, экспертов соответствующей квалификации и аттестованной лаборатории неразрушающего контроля.

Таким образом, по мнению ООО «РПЦ», установление такого критерия оценки как «Наличие финансовых ресурсов», оцениваемое посредством наличия денежных средств в размере не менее 350 тыс. рублей на расчётном счёте участника, может привести к созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, что **является нарушением подпунктов 2 и 3 пункта 1 части 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Совокупность вышеуказанных нарушений указывает на то, что действиями Заказчика попираются принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, а также принципы законодательства «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку заказчика;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о защите конкуренции, в том числе аннулировать закупку.

Приложение: документация о закупке, Положение о закупках Заказчика.

Генеральный директор



Кажаев В.Х.