

Руководителю Московского УФАС России

Ханян Армену Эдуардовичу

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчику: Акционерное общество «Творческо-производственное объединение «Центральная киностудия детских и юношеских фильмов им. М. Горького»

Место нахождения: Российская Федерация, 129226, г. Москва, Сергея Эйзенштейна Улица, 8

Почтовый адрес: Российская Федерация, 129226, г. Москва, Сергея Эйзенштейна Улица, 8

Адрес электронной почты: elina@gorkyfilm.ru

Номер контактного телефона: 7-499-1810434

Заявитель: Акционерное общество «Финансовый контроль и Аудит»

Место нахождения: Российская Федерация, 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 64

Почтовый адрес: Российская Федерация, 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д.35,стр.64
Тел. 8-495-698-63-55, 8-903-707-74-43

Адрес электронной почты:
o.kolometseva@fcaudit.ru

Жалоба на действия заказчика (организатора торгов), конкурсной комиссии

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с ч.4 статьи 5 федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – закон № 44-ФЗ), т.е. проведение конкурса является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявитель обжалует действия (бездействие) организатора торгов (заказчика), конкурсной комиссии, которые нарушают порядок организации и проведения торгов, предусмотренный законодательством Российской Федерации, в связи с чем нарушены права и законные интересы заявителя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Наименование заказчика (организатора торгов), контактная информация:

Московское УФАС
Рег.номер 19355
Зарегистрирован: 26.04.2017



Акционерное общество «Творческо-производственное объединение «Центральная киностудия детских и юношеских фильмов им. М. Горького».
Место нахождения: Российская Федерация, 129226, г. Москва, Сергея Эйзенштейна Улица, дом 8.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 129226, г. Москва, Сергея Эйзенштейна Улица, дом 8.
Ответственное должностное лицо Заказчика: Абрамова Элина Владимировна.
Адрес электронной почты: elina@gorkyfilm.ru.
Номер контактного телефона: 7-499-1810434, номер факса: 7-499-1810359

Заявитель (Участник закупки):

Акционерное общество «Финансовый контроль и Аудит».
Почтовый адрес: Российская Федерация, 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 64.
Тел./факс 8-495-698-63-55, 8-903-707-74-43.
Адрес электронной почты: o.kolomeitseva@fcaudit.ru

Обжалуемая закупка:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.
Извещение и документация о проведении конкурса были размещены в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС): 27.03.2017.
Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 18.04.2017 12:00.
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый конкурс.
Реестровый номер: 0473100004517000001.
Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен в ЕИС 19.04.2017 г.

Объект закупки: Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества Творческо-производственное объединение Центральная киностудия детских и юношеских фильмов им. М. Горького (АО ТПО Киностудия им. М. Горького) за 2017 год.

Начальная (максимальная) цена договора: **343 720,00 (Триста сорок три тысячи семьсот двадцать) рублей 00 копеек.**

Конкурсная комиссия: Гезеров Артур Гезерович (Председатель комиссии), Абрамова Элина Владимировна (Член комиссии), Гурчиани Инна Ивановна (Член комиссии), Круглова Елена Юрьевна (Член комиссии), Пыжова Ирина Борисовна (Член комиссии).

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе была проведена конкурсной комиссией 18.04.2017 в назначенное в извещении время по адресу: Российская Федерация, 129226, Москва, ул. Сергея Эйзенштейна, 8. (Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 18.04.2017 №ПВК1).

На участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок:

Заявка № 1. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И АУДИТ"

Заявка № 2. Общество с ограниченной ответственностью "Аудиторская фирма "Корн-Аудит"

Заявка № 3. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО АУДИТОРСКАЯ КОМПАНИЯ "АРТ-АУДИТ"

Заявка № 4. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АУДИТОРСКАЯ ФИРМА "УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ"

Заявка № 5. ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АКТИВ"

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии

Процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе проведена конкурсной комиссией 19.04.2017 по адресу: Российская Федерация, 129226, Москва, ул. Сергея Эйзенштейна, 8. (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.04.2017 №ПРО1).

В соответствии с положениями Конкурсной документации (пп. 2.2.1 Приложения № 1 к Информационной карте), критерий «Качественные характеристики объекта закупок» содержит следующие показатели:

1. Наличие и содержание методики проведения аудита
2. Оценка общего объема трудозатрат, план аудита
3. Описание формы и содержания сообщения руководству заказчика информации аудитора по результатам аудита
4. Наличие документов о прохождении внешнего контроля качества работы, результаты внешнего контроля качества работы.

При этом конкретный предмет оценки по показателям критерия и инструкция, которые необходимы, чтобы участники конкурса понимали, каким образом и за что будут проставлены баллы, в конкурсной документации отсутствуют. В соответствии с конкурсной документацией, по показателю «Наличие и содержание методики проведения аудита» 30 баллов выставляется при наличии методики аудита и отражения в ней подробного описания подходов к организации и проведению аудита в соответствии с международными стандартами аудита; 15 баллов – при наличии методики и не подробном описании в ней подходов к организации и проведению аудита в соответствии с международными стандартами аудита; 0 баллов – при отсутствии описания подходов к организации и проведению аудита в соответствии с международными стандартами аудита.

Оценка по показателю «Описание формы и содержания сообщения руководству заказчика информации аудитора по результатам аудита» производится следующим образом: 25 баллов выставляется при подробном описании формы и содержания результатов аудита, предлагаемого качества услуг, включая письменную информацию и аудиторское заключение, с описанием конкретных вопросов аудита, представляющих интерес для управления организацией заказчика; 10 баллов – при поверхностном описании формы и содержания результатов аудита и конкретных вопросов аудита, включая письменную информацию и аудиторское заключение, с описанием конкретных вопросов аудита, представляющих интерес для управления организацией заказчика; 0 баллов – при отсутствии описания формы и содержания результатов аудита, включая письменную информацию и аудиторское заключение, с описанием конкретных вопросов аудита, представляющих интерес для управления организацией заказчика.

При оценивании предоставленных документов используются такие категории, как «не подробно», «поверхностно», **что является субъективными оценками**. Применение подобных категорий не позволяет участнику конкурса определить своё соответствие показателям, перечень документов и информации, необходимых в составе заявки, а также **позволяет Заказчику произвольно выставлять баллы, основываясь исключительно на субъективном мнении членов конкурсной комиссии**.

В письме Минэкономразвития России № 31047-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/50997/14 от 11.12.2014 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по нестоимостным критериям" указано, что конкурсная документация в целях выявления лучшего условия исполнения контракта должна содержать:

- предмет оценки, позволяющий определить **исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке** конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

- зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между **количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями** по критерию "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" (показателям критерия) в случае, если возможна количественная оценка представляемых сведений;

- **инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки** для оценки конкурсной комиссией.

В составе заявки АО «Финконт Аудит» было представлено подробное описание общего подхода к организации и проведению аудита, описание внутреннего контроля качества работы (что должно быть оценено по показателю № 1), подробное описание формы и содержания результатов аудита, предлагаемого качества услуг, включая письменную информацию и аудиторское заключение, с описанием конкретных вопросов аудита, представляющих интерес руководства Заказчика (что должно быть оценено по показателю № 2). Образец письменной информации аудитора по результатам аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности составлен на 50 листах, полностью соответствует международным стандартам аудита, имеет детально проработанную структуру.

Участнику закупки АО «Финконт Аудит» при рассмотрении и оценке заявок по показателю № 1 «Наличие и содержание методики проведения аудита» было поставлено 15 баллов из 30 возможных; по показателю № 3 «Описание формы и содержания сообщения руководству заказчика информации аудитора по результатам аудита» - 10 баллов из 25 возможных. Заявитель считает, что оценка произведена необъективно, выставленное количество баллов занижено намерено с целью признания победителем другого участника с более высокой ценой.

Проанализировав Протокол рассмотрения и оценки заявок Заявитель определил, что только одна заявка получила максимальное количество баллов по всем показателям. Заявителем также установлено, что победитель закупки ООО «Актив» оказывал услуги по проведению ежегодной обязательной аудиторской проверки финансовой (бухгалтерской) отчетности "АО "ТПО "Киностудия им. М. Горького" за 2016 год.

Заявитель считает, что отсутствие в конкурсной документации подробного описания предмета оценки по показателям критерия «Качественные характеристики объекта закупок» и соответствующей инструкции участникам конкурса привело к тому, что конкурсная комиссия произвольно и необоснованно оценила заявку АО «Финансовый Контроль и Аудит».

В соответствии с положениями Письма Минэкономразвития от 7 августа 2015 г. № Д28и-2343 «при заключении договора о проведении обязательного аудита применяться должны **не все**

положения Закона № 44-ФЗ, а лишь положения, регулирующие порядок проведения открытого конкурса. Таким образом, при проведении закупки по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчику следует применять лишь *процедурные нормы Закона N 44-ФЗ, регулирующие порядок проведения открытого конкурса*. Порядок определения исполнителей путем проведения конкурса установлен в § 2 Закона № 44-ФЗ.»

В связи с тем, что иные нормы Закона № 44-ФЗ при проведении закупки по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, кроме положений, регулирующие порядок проведения открытого конкурса, не действуют, АО «Финконт Аудит» считает возможным обжалование результатов оценки заявок.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

Выдать предписание Заказчику «Творческо-производственное объединение «Центральная киностудия детских и юношеских фильмов им. М. Горького» о прекращении нарушения требований законодательства при проведении конкурса: отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе 19.04.2017 №ПРО1; внести изменения в конкурсную документацию и установить порядок оценки заявок, инструкцию участникам конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Приложения:

- 1) Конкурсная документация;
- 2) Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.04.2017 №ПРО1.
- 3) Решение о назначении генерального директора (копия);
- 4) Письмо Минэкономразвития от 7 августа 2015 г. № Д28и-2343;
- 5) Письмо ФАС России от 11.12.2014 г. № АЦ/50997/14, Минэкономразвития от 11.12.2014 г. № 31047-ЕЕ/Д28и

Генеральный директор



И.Б. Городских

