

Исх. № 41/04/17 от 27.04.2017

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Московское УФАС
Рег.номер 19724
Зарегистрирован: 28.04.2017



От кого: ООО «Эттон»
420111, Республика Татарстан,
г. Казань, ул. Московская, д. 27, офис 507

Жалоба

на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»,
Адрес: 131000, г.Москва, Варшавское шоссе, дом 37. **Телефон:** +7(495)956-20-67(23-84).

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Председатель комиссии А.В. Скатын, заместитель председателя комиссии М.Г. Фадеев, члены комиссии М.Ю. Лохматиков, И.С. Орлова, Д.А. Губарев, И.В. Чебунин.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Эттон», ИНН 1659102609, КПП 165501001, ОГРН 1101690027108, **Адрес:** 420111, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 27, офис 507.; **телефон:** (843) 221-72-46; **факс:** отсутствует; **e-mail:** info@etton.ru; **контактное лицо:** Климов Ефим Сергеевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
- www.zakupki.gov.ru

(Ссылка на закупку: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=6435391&purchaseId=4760863&purchaseMethodType=IS>)

- <http://utp.sberbank-ast.ru>

(Ссылка на закупку: <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost/NBT/PurchaseView/63/0/0/218973>)

4. **Номер извещения:** № 31604621645

Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ)

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 29.12.2016.

5. **Обжалуемые действия заказчика и комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** которые, по мнению Заявителя нарушены:

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

ООО «Эттон»

Москва:
125047
4 ый Лесной переулок, д. 4
БЦ «Лесная Глаза», оф 470
тел 8 800-100-08-15

Казань:
420111,
ул. Московская, д. 27
тел +7 843 221-72-46
info@etton.ru
www.etton.ru

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.9.1.10 Общих условий Аукционной документации, в случаях, предусмотренных п.п. 9.1.6. и 9.1.8., в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора участник аукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени этого участника аукциона, а также документ об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора».

В нарушение требований Положения о закупке, а также положений Аукционной документации (п.п. 9.1.5 – 9.1.10 Общих условий Аукционной документации) Заказчик незаконно отстранил ООО «Эттон» от участия в открытом аукционе на основании протокола от 24.04.2017г.

Обоснование:

30.01.2017г. ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) был проведен открытый аукцион в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ). Согласно Журналу подачи предложений о цене ООО «Эттон» было подано лучшее предложение о цене.

Однако 02.02.2017г. заявка ООО «Эттон» была незаконно отклонена аукционной комиссией Заказчика. Незаконность отклонения ООО «Эттон» подтверждается решением УФАС по г. Москве от 14.02.2017 по делу № 1-00-362/77-17, согласно которому жалоба ООО «Эттон» признана обоснованной; Заказчик признан нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), пункт 8.2.1 Аукционной документации».

На основании данного решения Заказчику было выдано предписание об устранении выявленных нарушений, содержащее следующие требования:

«1. Отменить протокол подведения итогов Аукциона от 31.01.2017 № б/н, составленный в ходе проведения Аукциона.

2. Разместить в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) информацию об отмене вышеуказанного протокола.

3. Назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок участников Аукциона, проведения Аукциона, подведения итогов Аукциона.

ООО «Эттон»

Москва:
125047
4 вил. Лесной переулок, д. 4
БЦ «Лесная Плаза» оф. 470
тел. 8-800 100-08-15

Казань:
420111,
ул. Московская д. 27
тел. +7 843 221-72-46
info@etton.ru
www.etton.ru

4. Разместить в ЕИС информацию о новой дате рассмотрения вторых частей заявок участников Аукциона, проведения Аукциона, подведения итогов Аукциона.

5. Уведомить участников, подавших заявки на участие в Аукционе, о дате повторного рассмотрения вторых частей заявок, дате проведения Аукциона и подведения итогов Аукциона.

6. Повторно рассмотреть вторые части заявок участников Аукциона с учетом решения Комиссии от 14.02.2017 по делу № 1-00-362/77-17.

7. Провести процедуру торгов с сохранением ценовых предложений ранее сформировавшихся при проведении торгов.

8. Реализовать требование, установленное пунктом 3.4.2 Информационной карты Аукционной документации о предоставлении участником Аукциона копии лицензии на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», при заключении договора с победителем Аукциона».

10.03.2017 г. во исполнение данного предписания Заказчиком была проведена повторная процедура торгов.

16.03.2017 г. в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 13.03.2017 г., согласно которому по результатам проведения аукциона победителем вновь было признано ООО «Эттон».

17.03.2017 г. в адрес ООО «Эттон» от Заказчика поступил проект договора № 31604621645 на создание автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля».

Однако в результате жалоб на действия Заказчика, поданных иными участниками аукциона – ООО «ТИМ ФОРС» и ООО «Открытый код» – в УФАС по г. Москве 24.03.2017г. процедура закупки была приостановлена и возобновлена 17.04.2017г. Обе жалобы признаны необоснованными (см. решения по делу № 1-00-828/77-17 и № 1-00-898/77-17).

18.04.2017 г. ФГУП «Почта России» в адрес ООО «Эттон» был повторно направлен проект договора на создание автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля».

21.04.2017 г. ввиду большого количества технических ошибок и расхождений направленного проекта договора с положениями Аукционной документации, руководствуясь п.п. 9.1.5. – 9.1.8. Общих положений Аукционной документации, в адрес Заказчика ООО «Эттон» был направлен протокол разногласий.

24.04.2017 г. от ФГУП «Почта России» были получены пояснения к протоколу разногласий (замечания ООО «Эттон» были приняты Заказчиком), а также отредактированный проект договора на создание автоматизированной информационной системы «Логистическая система - Последняя миля», с регламентированным сроком подписания – **27.04.2017 г. до 23 ч. 59 мин**, что соответствует положениям п. 9.1.10 Общих условий Аукционной документации.

Однако до истечения указанного срока ФГУП «Почта России» в нарушение положений Аукционной документации (п.9.1.5. – 9.1.10 Общих условий) договор был отозван на основании протокола отстранения участника от участия в открытом аукционе в электронной форме № 31604621645 от 24.04.2017 г.

ООО «Эттон»

Москва:
125047
4-ый Лесной переулок, д. 4
БЦ «Лесная Глаза», оф. 470
тел. 8 800 100 08 15

Казань:
420111
ул. Московская, д. 27
тел. +7 843 221-72 46
info@etton.ru
www.etton.ru

В указанном протоколе отстранения Заказчик указывает на отсутствие у ООО «Эттон» лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», что не соответствует действительности, так как у ООО «Эттон» имеется лицензия на данный вид деятельности (лицензия серии КИ 0280 № 014083, выдана ФСТЭК России 25.04.2017 регистрационный номер 3237).

В указанном выше предписании УФАС по городу Москве от 14.02.2017г. ФГУП «Почта России» было предписано «реализовать требование, установленное пунктом 3.4.2 Информационной карты Аукционной документации о предоставлении участником Аукциона копию лицензии на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», при заключении договора с победителем Аукциона».

Однако на момент составления протокола об отстранении ООО «Эттон» и отзыва договора, срок подписания договора со стороны ООО «Эттон» еще не наступил, что свидетельствует о грубом нарушении ФГУП «Почта России» установленного Аукционной документацией порядка заключения договора (п.п. 9.1.5. – 9.1.10. Аукционной документации).

Таким образом, Заказчик необоснованно отстранил ООО «Эттон» от участия в аукционе.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая отсутствие законных оснований для отстранения ООО «Эттон» от участия в открытом аукционе в электронной форме № 31604621645, а также многочисленные нарушения, допущенные Заказчиком при проведении данного аукциона, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Приостановить процедуру закупки до вынесения решения по настоящей жалобе;
3. Признать протокол отстранения участника от участия в открытом аукционе в электронной форме № 31604621645 от 24 апреля 2017 года незаконным;
4. Признать действия аукционной комиссии не соответствующими действующему законодательству и выдать соответствующее предписание;
5. Обязать ФГУП «Почта России» повторно направить в адрес ООО «Эттон» проект договора на подписание.

Приложение:

1. Копия протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 13 марта 2017 года на 3 л.;
2. Копия Общих условий Аукционной документации на 30 л.;
3. Копия протокола отстранения участника от участия в открытом аукционе в электронной форме № 31604621645 от 24 апреля 2017 года на 2 л.;

ООО «Эттон»

Москва
125047
4 в/и Лесной переулок д. 4
БЦ «Лесная Глаза» оф. 470
тел. 8 800 100 08 15

Казань
420111
ул. Московская д. 27
тел. +7 843 221 72 46
info@etton.ru
www.etton.ru

4. Копия лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации на 1 л.
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ на 7 л.;
6. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписывающего жалобу на 1 л.

**Генеральный директор
ООО «Эттон»**



Е.С. Климов

ООО «Эттон»

Москва
125047
4-ый Лесной переулок д. 4
БЦ «Лесная Глаза» оф. 470
тел. 8 800 100 08 15

Казань
420111
ул. Московская д. 27
тел. +7 843 221 72 46
info@etton.ru
www.etton.ru