

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Осанна»**

413123, Саратовская область, Энгельсский район, рабочий поселок

Приволжский, ул. Гагарина, 1.

ИНН 6449016279 ОГРН 1026401985763

тел. (845-3) 76-24-57, 75-48-28 факс (845-3) 75-48-82

E-mail: [osannass@mail.ru](mailto:osannass@mail.ru), [osannas@rambler.ru](mailto:osannas@rambler.ru), <http://osannas.ru>.

**Лицо, чьи действия обжалуются: Общество с ограниченной ответственностью**

**«Интер РАО – Центр управления закупками»**

119435, г. Москва, ул. Б. Пироговская, 27, стр.3.

ИНН 7703642903 ОГРН 1077759373768

Тел.: +7 (495) 664 8840, Факс.: +7 (495) 664 8841,

E-mail: [pcentre@interrao.ru](mailto:pcentre@interrao.ru), <http://www.interrao-zakupki.ru>.

**Жалоба на действие организатора закупки**

Акционерным обществом «Интер РАО – Электрогенерация» (место нахождения и почтовый адрес: 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр.1), являющимся Заказчиком, была размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте электронной торговой площадки <https://com.roseltorg.ru>, а так же на сайте организатора закупки [www.interrao-zakupki.ru](http://www.interrao-zakupki.ru) и Заказчика [www.iraao-generation.ru](http://www.iraao-generation.ru). извещение о проведении закупки в порядке открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Проверку эффективности рыбозащитного сооружения на водозабор Ириклинской ГРЭС для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация».

Организатором закупки является ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (место нахождения и почтовый адрес: 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр.3).

Объектом работ является филиал «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (место нахождения: 462803, Оренбургская область, Новоорский район, п. Энергетик, ул. Промышленная, 2).

ООО «Осанна» подало соответствующие документы для участия в данной процедуре закупки.

В процессе участия в данной процедуре закупки, ООО «Осанна» дважды обращалось к организатору закупки за правовыми основаниями указания в пункте 5.4.1. Технического задания положения о необходимости наличия у участника разрешения на вылов рыбы.

На данные запросы организатор закупки предоставил ответы, в соответствии с которыми данное требование является необходимым и его наличие основывается на нормах СНИП 2.06.07–87. «Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения» и методика определения эффективности рыбозащитных устройств подразумевает отлов рыбы, для которого, в свою очередь, необходимо иметь разрешение на отлов.

Протоколом от 19.04.2017 года № 10560/ОЗП-ППР ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» признали предложение ООО «Осанна» не отвечающим условиям



запроса предложений, поскольку содержит существенные нарушения требований – отсутствует разрешение на вылов рыбы (пункт 5.4.1 Технического задания).

Победителем было признано ООО «Гарант-Строй» (142900, Московская область, г. Кашира-2, ул. Садовая, 7, офис (квартира) 44, ИНН 5019022790, ОГРН 11050019000943).

ООО «Осанна» считает, что данный протокол, а также положения пункта 5.4.1. Технического задания нарушает нормы действующего законодательства.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 года № 166-ФЗ рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях осуществляется для изучения и сохранения водных биоресурсов, а также среды их обитания на основании ежегодных планов проведения морских ресурсных исследований водных биоресурсов, решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование, а также выданных указанным организациям в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и разрешений на проведение морских ресурсных исследований водных биоресурсов. При этом при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях осуществляется добыча (вылов) водных биоресурсов.

Во исполнение данной статьи правительство Российской Федерации приняло постановление № 921 от 13.11.2009 года, которым утвердило Положение об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях.

Согласно данному положению, Рыболовство осуществляется для изучения водных биологических ресурсов и среды их обитания, в том числе для проведения государственного мониторинга водных биологических ресурсов, поиска новых районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов и видов водных биологических ресурсов, которые ранее не были отнесены к объектам рыболовства, определения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, оценки запасов видов водных биологических ресурсов, общие допустимые уловы для которых не определяются, а также для разработки мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания (за исключением видов водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации).

Организация изучения и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания осуществляется Федеральным агентством по рыболовству.

Рыболовство осуществляется по разрешениям на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выдаваемым в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2008 года № 775.

Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства водные биологические ресурсы используются только для проведения работ в научно-исследовательских и контрольных целях. Такие водные биологические ресурсы подлежат возвращению в среду обитания после проведения этих работ, но не позднее окончания срока, указанного в научной программе.

В случае если физическое состояние добытых (выловленных) водных биологических ресурсов не позволяет вернуть их в среду обитания, они подлежат уничтожению. Полное уничтожение указанных водных биологических ресурсов должно быть завершено не позднее 30 дней после окончания срока работ, указанного в научной программе.



В своем ответе на наш запрос ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» указало на то, что работы, предлагаемые к исполнению, без проведения вылова биологических ресурсов невозможны.

Обращаем внимание наследующее.

Согласно разделу 3 Технического задания в рамках оказания услуг исполнитель должен выполнить работы:

- корректировка специальной методики испытаний РЗУ с учётом особенностей устройства рыбозащиты и водозабора на БНС 1-го подъёма Ириклинской ГРЭС, а также полученных в ходе наблюдений промежуточных результатов;
- проектирование и изготовление орудий лова для оценки количества, проходящих через систему электродов при включенном и выключенном РЗУ;
- проведение ихтиологических наблюдений по определению рыбозащитной эффективности на основе методики;
- оценка воздействия глубинного водозабора на продукционные показатели ихтиоценоза;
- рекомендации по снижению воздействия глубинного водозабора Ириклинской ГРЭС на ихтиофауну водоёма.

В разделе 5 Технического задания среди прочих требований указаны требования к материально-техническим ресурсам участника - орудия лова, проектируются и изготавливаются Исполнителем для оценки количества рыб, проходящих через систему электродов при включенном и выключенном РЗУ, по завершению этапов работ Заказчику не передаются.

Помимо этого, в Приложении № 1 к Техническому заданию дается полный перечень работ по проверки эффективности рыбозащитного сооружения:

- корректировка специальной методики испытаний РЗУ с учётом особенностей устройства рыбозащиты и водозабора на БНС 1-го подъёма Ириклинской ГРЭС, а также полученных в ходе наблюдений промежуточных результатов;
- Проектирование и изготовление орудий лова для оценки количества, проходящих через систему электродов при включенном и выключенном РЗУ;
- Проведение ихтеологических наблюдений по определению рыбозащитной эффективности на основе методики;
- Определение ихтиофауны Ириклинского водохранилища (состав, численность и масса рыб);
- Возрастной состав популяций рыб, подверженных воздействию водозабора: состав нерестового стада рыб подверженных воздействию водозабора;
- Оценка воздействия водозабора на ихтиофауну Ириклинского водохранилища (на отдельные виды рыб и ихтиофауну в целом): интенсивность воздействия (воздействие на единицу времени); удельная мощность воздействия (на единицу площади водоёма); периодичность воздействия; длительность воздействия; пространственные границы воздействия

и так далее.

***Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что никаких работ, связанных с отловом, как видом рыболовства, на Ириклинском водохранилище не предполагается, орудия лова здесь будут использоваться не для фактического отлова рыбы (изъятия ее из среды обитания), а для осуществления оценки количества рыб, проходящих через систему электродов при включенном и выключенном РЗУ, следовательно, разрешение на отлов рыбы не нужно.***

Помимо этого, в Техническом задании имеется условие о том, что участник закупки должен подтвердить наличие у него опыта проведения работ по определению



рыбозащитной эффективности электрорыбозаградителя на технических водозаборах в количестве не менее 3 исполненных договоров за последние пять лет предшествующих дате подачи заявки на участие в данной закупке, при этом цена каждого из исполненных ранее договоров должна составлять не менее 50 % от цены указанной участником закупки в его оферте.

Желательно чтобы Участник закупки подтвердил наличие у него опыта предоставления отзывов Заказчиков и примером выполненного заключения.

ООО «Осанна» представило соответствующие отзывы организаций по аналогичным работам.

Все отзывы свидетельствуют о том, что работы были проведены надлежащим образом с высоким качеством и результаты этих работ функционируют по настоящее время без перебоев.

Более того, необходимо учесть, что даже если согласиться с требованием о необходимости наличия разрешения на лов рыбы, то его получить не представляется возможным по следующим причинам.

В соответствии со статьями 3 и 10 Правил оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.10.2008 года № 775, выдача разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов производится на основании заявления юридического лица, в котором в обязательном порядке должно быть указано основание для выдачи разрешения - реквизиты акта Федерального агентства по рыболовству или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предусматривающего выделение российскому пользователю квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора пользования водными биологическими ресурсами (в отношении тех видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается), договора о предоставлении рыбопромыслового участка, решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, программы выполнения работ при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, учебного плана, плана культурно-просветительской деятельности, программы выполнения работ в области аквакультуры (рыбоводства), акта, предусматривающего выделение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в соответствии с международным договором Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Участник конкурса не может получить разрешение на вылов рыбы до момента разработки и согласования программы в Росрыболовстве.

В соответствии со статьей 2 Положения о распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.12.2005 года № 768, распределение общих допустимых уловов водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, утверждается Федеральным агентством по рыболовству ежегодно, не позднее 5 декабря, на предстоящий год.

Таким образом, распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях на 2017 год было утверждено Федеральным агентством по рыболовству в декабре 2016 года. Поскольку



конкурс на проверку эффективности рыбозащитного сооружения на водозаборе Ириклинской ГРЭС с распределением этапов и объемов выполнения работ в 2017 году объявлен Филиалом «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО - Электрогенерация» в феврале 2017 года, требование разрешения на вылов рыбы для выполнения работ в 2017 году противоречит действующему законодательству является невыполнимым.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статье 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Предусмотренное пунктом 5.4.1 Технического задания условие о наличии разрешения на отлов рыбы нарушает указанные нормы Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 «Федерального закона о защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 11 данной статьи, в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление).

Согласно позиции Президиума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в обзоре (утвержден 16.03.2016 года) по вопросам судебной практики, возникающими при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере отказ в приостановке торгов до рассмотрения жалобы фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите



конкуренции, лишает обращение с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

На основании изложенного

### ПРОШУ:

1. Признать действия ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» при осуществлении оценки предложения на участие в открытом запросе предложений ООО «Осанна» отраженной в протоколе заседания Закупочной комиссии № 10560/ОЗП-ППР от 19.04.2017 года не законными.
2. Признать ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» нарушившим ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., ст.ст. 2 и 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.
3. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Осанна» путем признания пункта 5.4.1. Технического задания по Проверке эффективности рыбозащитного сооружения на водозабор Ириклинской ГРЭС для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация» не отвечающим требованиям Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.
4. Запретить ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» заключать договор на Проверку эффективности рыбозащитного сооружения на водозабор Ириклинской ГРЭС для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация» с ООО «Гарант-Строй» (142900, Московская область, г. Кашира-2, ул. Садовая, 7, офис (квартира) 44, ИНН 5019022790, ОГРН 11050019000943 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

### Приложения:

1. Копия извещения о проведении закупки в порядке открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Проверку эффективности рыбозащитного сооружения на водозабор Ириклинской ГРЭС для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация».
2. Копия Технического задания на Проверку эффективности рыбозащитного сооружения на водозаборе Ириклинской ГРЭС для филиала «Ириклинская ГРЭС» ОАО «Интер РАО-Электрогенерация».
3. Копия Закупочной документации Закупочной документации №10560 по открытому запросу предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Проверку эффективности рыбозащитного сооружения на водозаборе Ириклинской ГРЭС для нужд АО «Интер РАО - Электрогенерация».
4. Копия Протокола заседания Закупочной комиссии № 10560/ОЗП-ППР от 19.04.2017 года.
5. Копии запросов на дачу разъяснений по пункту 5.4.1. Технической документации.
6. Копии ответов ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» по запросу разъяснений.
7. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Осанна».
8. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговые органы на территории РФ.
9. Копия Протокола № 2 о назначении Генерального директора ООО «Осанна».
10. Копия приказа о вступлении в должность Генерального директора ООО «Осанна».

Генеральный директор  
ООО «Осанна»

  
Салиенко С.Н.