



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.04.2017 № 5/4689

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Башкирэнерго»
450096, г. Уфа,
ул. Комсомольская, д. 126
тел.: 8 (347) 279-73-53
E-mail: secr@bashkirenergo.ru

Заказчик:

Администрация муниципального района
Мелеузовский район
Республики Башкортостан
453850, Республика Башкортостан,
г. Мелеуз, ул. Воровского, д. 11
тел/факс. 8 (34764) 3-35-69; 3-02-58
E-mail: kus54@bashkortostan.ru

Уведомление № 133 -18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

28.04.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Башкирэнерго» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) от 27.04.2017 вх.№5454 на действия Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (453850, Республика Башкортостан, г. Мелеуз, ул. Воровского, д. 11) при проведении торгов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (извещение № 110417/0144095/02 размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Уполномоченные представители ООО «Башкирэнерго» и Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан вправе явиться на рассмотрение жалобы 10.05.2017 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить

0119410

лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуска в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



450096, Өфө калаһы, Комсомол ур., 126
Тел. +7 347 279 73 59
secr@bashkirenergo.ru

www.bashkirenergo.ru
ОКПО 77854528;
ОГРН 1050204504558;
ИНН 0277071467.

450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126
Тел. -7 347 279 73 59
secr@bashkirenergo.ru

27.04.2017 № 57/н.24.1-1462

На № _____ от _____

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Башкирские распределительные электрические сети»

450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126
тел. (347) 279-73-59
e-mail: office@bashkirenergo.ru

Заинтересованное лицо:

Администрация муниципального района Мелеузовский район
Республики Башкортостан
453850, Республика Башкортостан, г. Мелеуз, ул. Воровского,
11
тел. (34764) 3-35-69, 3-02-58

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

11.04.2017 администрацией муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (далее – администрация района) на сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов № 110417/0144095/02, сформирована аукционная документация.

Предметом торгов является право на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно электросетевого имущества, указанного в приложении № 3 к аукционной документации.

Указанная аукционная документация администрации района не соответствует требованиям федерального законодательства.

В извещении о проведении торгов № 110417/0144095/02 указано, что под лотом № 3 передается в аренду муниципальная собственность, а именно сооружение, назначение: сооружения электроэнергетики, протяженностью 2140 м (кадастровый номер: 02:37:161102:298)(перечень согласно п.3 приложения №3 аукционной документации).

В приложении № 3 к аукционной документации указанное следующее имущество:

- КТПК-ТВВ-160/6/0,4-У1 – 1 шт;
- ТМГ -160/6/0,4-УХЛ1 У/Ун-0 – 1 шт;
- РЛНД-1-10 III/400 – 1 шт;
- Опора ЛЭП (10 кВ) СВ 110 - 13шт;
- Опора ЛЭП (0,38 кВ) СВ 95-2 - 27шт.;
- Фундаментный блок ФБС 24-4-6 - 2 шт;
- Провод АС -50 – 720 м;
- Провод СИП 3*35+1*54,6+1*16 - 475 м;
- Провод СИП 3*50+1*54,6+1*16 - 450 м;
- Провод СИП-4 2*16 – 350 м;
- Провод СИП-4 4*16 – 145 м;
- Светильник ЖКУ08-150-003 У1 – 23 шт;
- Лампа ДНаТ 150 Е40- 23 шт.

5754
27 04 17

В соответствии с пунктами 3.4.2, 3.4.4, 3.4.5 проекта договора арендатор обязуется содержать имущество в надлежащем санитарном состоянии, обеспечивать пожарную и электрическую безопасность, а также сохранность имущества; поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет **текущий ремонт** и нести расходы по его содержанию; производить в разумный срок **капитальный ремонт** имущества, указанного в п. 1.1 указанного договора, за свой счет, своими, либо привлеченными силами третьих лиц с письменного согласия арендодателя.

Однако, законом организация освещения улиц отнесена к вопросам местного значения, в связи с чем расходы на содержание и эксплуатацию объектов уличного освещения должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чем балансе находятся объекты уличного освещения.

В соответствии со статьей 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Деятельность органов местного самоуправления по организации уличного освещения заключается не в самом оказании услуг, а в разработке и реализации комплекса мероприятий, обеспечивающих предоставление данных услуг (определению стандартов и нормативов, заключению договоров и соглашений с хозяйствующими субъектами, контролю за надлежащим предоставлением услуг, финансовому обеспечению услуг).

Услуга освещения улиц необходима для решения вопроса местного значения, следовательно, потребности в этой услуге, обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов, являются муниципальными нуждами.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также согласно нормам статей 125 и 215 ГК РФ, организация освещения улиц относится к вопросам местного значения поселения.

Следовательно, законом организация освещения улиц отнесена к вопросам местного значения, в связи с чем расходы на содержание и эксплуатацию объектов уличного освещения должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чем балансе находятся объекты уличного освещения.

Муниципальное образование, в собственности которого находится имущество, несет бремя его содержания с даты возникновения права собственности, согласно абзацу 29 части 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2010 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно статье 125 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 215 ГК РФ от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

На основании статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно статье 3.2 Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0503 «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц).

Согласно ГОСТу Р 55706-2013 Национальный стандарт Российской Федерации «Освещение наружное утилитарное. Классификация и нормы» содержит следующие понятия:

пункт 3.1 улично-дорожная сеть: совокупность улиц, дорог, проездов, площадей и пешеходные пространства в пределах территории населенного пункта.

п. 3.4 улица: пространство или частично ограниченное зданиями с одной или обеих сторон, с проезжей частью для транспорта, с пешеходными и велосипедными дорожками.

Соответственно уличным освещением считается искусственное средство оптического увеличения видимости на улице в темное время суток, осуществляемое, как правило, лампами, закрепленными на мачтах освещения, путепроводах и других опорах. Лампы включаются в ночное время автоматически, либо вручную из диспетчерского пункта.

Деятельность органов местного самоуправления по организации уличного освещения заключается не в самом оказании услуг, а в разработке и реализации комплекса мероприятий, обеспечивающих предоставление данных услуг (определению стандартов и нормативов, заключению договоров и соглашений с хозяйствующими субъектами, контролю за надлежащим предоставлением услуг, финансовому обеспечению услуг).

Таким образом, поскольку расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, включая расходы на освещение улиц, должны быть заложены в бюджете муниципального образования, то требование к арендатору производить за свой счет **текущий ремонт** и нести расходы по его содержанию, производить в разумный срок **капитальный ремонт** следующего имущества: светильник ЖКУ08-150-003 У1 – 23 шт.; лампа ДНаТ 150 Е40- 23 шт. является неправомерным.

Согласно пункту 1.3 проекта договора аренды по каждому лоту «настоящий договор вступает в силу с момента его подписания или государственной регистрации (в случае, если срок аренды установлен в один год и более) и действует с _____ . Условия настоящего договора распространяются на взаимоотношения Сторон, возникшие с _____ в соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Отсутствие указания конкретного периода аренды в договоре, в случае, когда фактически известно на какой период должен быть заключен договор аренды, является нарушением прав участников торгов, поскольку в данном случае срок аренды может быть указан любой.

Условия вышеуказанного договора не могут быть распространены на отношения, возникшие до проведения торгов, поскольку это повлекло бы нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее - Приказ № 67), в извещении о проведении аукциона должны быть указаны описание и технические характеристики муниципального имущества, права на которое передаются по договору. По всем лотам в извещении, в аукционной документации не указаны года ввода в эксплуатацию указанного электросетевого имущества. В лоте № 3 отсутствует описание и технические характеристики передаваемого в аренду имущества как такового. Имеется только ссылка на перечень согласно приложения № 3 аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции, Приказом № 67,

ПРОШУ:

1. Приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать факт нарушения организатором торгов – администрацией муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.
3. Выдать администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Приложение (копии):

1. Извещения о проведении торгов.
2. Аукционная документация.
3. Доверенность представителя.

Представитель ООО «Башкирэнерго»
(по доверенности № 119-1/07-24 от 01.01.2017)