

Общество с ограниченной ответственностью «Авгостройтехника»
ОГРН 1064205114379, ИНН 4205110724
650051, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 129

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д. 5

ЗАКАЗЧИК: Государственное Учреждение «Кузбасспассажиравтотранс»,
юридический адрес: 650055, г. Кемерово, пр-т Кузнецкий, 81,
место нахождения: 650055, г. Кемерово, пр-т Кузнецкий, 81,
e-mail: zakupki.gu@yandex.ru

Тел. 8-(3842)-28-94-48.

Наименование заявителя жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью «АвтоСтройТехника»
650021, г. Кемерово, пр. Грузовая, 10
e-mail: dmitryrсс@mail.ru
Номер контактного телефона:
Тел: +73842 333315

№ 11 от 17.01.2016г.

Жалоба

на положение конкурсной документации

14/12/ 2016г. заказчик - Государственное Учреждение «Кузбасспассажиравтотранс» на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе, адрес в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/> разместил запрос цен № Закупки 31604489842 Оказание услуг по уборке машинами и механизмами территории филиалов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс»

Указание на обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

Документация запроса цен разработана с нарушениями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – № 223-ФЗ), а именно:

Заказчик п.21 документации устанавливает следующие для участника закупки обязательные требования:

21. Рассмотрения заявок, выявление победителя и заключение контракта	Рассмотрение ценовых предложений осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок. Победителем признается Поставщик, чье предложение соответствует условиям документации запроса цен и содержит лучшие ценовые условия. Рассмотрение и оценка заявок (сравнение цен) осуществляется в соответствии с порядком формирования цены, установленным в настоящей документации и проекте контракта. Таким образом, если заявка участника подана без НДС, а порядок формирования цены, в соответствии с настоящей документацией и проектом контракта, включает в себя НДС, то при оценке и сопоставлении заявок, заказчик прибавляет к предложению участника сумму НДС. Участнику, признанному победителем, направляется контракт, содержащийся в документации и по цене, предложенной таким Участником в ценовом предложении, который заключается в течение 20 календарных дней, в случае если на указанный период выпадают выходные и праздничные дни, то заключение контракта осуществляется в срок 10 рабочих дней. Контракт может быть заключен на следующий день после опубликования протокола с результатами закупки. У Заказчика есть возможность, по согласованию с участником закупки, изменить существенные условия контракта, а также возможность одностороннего отказа от заключения контракта. Контракт может быть направлен в бумажной либо электронной форме по согласованию с Поставщиком. В случае, если Поставщик, которому был направлен проект контракта, в течение пяти рабочих дней не направил Заказчику подписанный им контракт, он считается уклонившимся от заключения контракта.
--	--

Кемеровское УФАС России

Вх. 282 листок 119
18 01 2016

Установление порядка рассмотрения заявок и условия о том, если заявка участника, поданная без НДС, то при оценке и сопоставлении заявок, заказчик прибавляет к предложению участника сумму НДС является ограничением конкуренции и противоречащим разъяснению, в письме Минэкономразвития от 10 ноября 2009 г. N Д22-1255 и письме ФАС России от 06.10.2011 N АЦ/39173

Согласно ст. 424 ГК РФ, под ценой договора понимается согласованная сторонами сумма, уплачиваемая за товар, работы, услуги, иное исполнение по договору, независимо от того, из каких составляющих, включая налоговые, эта сумма складывается. Причем в силу ст. 2 НК РФ, п.п. 1, 3 ст. 2 ГК РФ к налоговым отношениям гражданское законодательство по общему правилу не применяется, и напротив, гражданские правоотношения не регулируются налоговым законодательством.

Под ценой договора, заключаемого по итогам запроса цен, следует считать сумму, предложенную победителем, которая должна указываться в тексте договора как включающая НДС или без учета НДС в зависимости от того, является ли этот участник плательщиком НДС в соответствии с нормами налогового законодательства или нет. Поскольку правила пункта 132 документации Цена контракта определяется стоимостью фактически качественно выполненных работ (оказанных услуг) за период действия настоящего контракта. Стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) определяется тарифами:

- уборка территории машинами и механизмами, подсыпка антигололедным составом за 1 кв.м в месяц (независимо от кратности выполнения работ, оказания услуг, т.е. количества поданных Заказчиком заявок, подлежащих исполнению) с учетом НДС 18%;
- вывоз 1 куб.м. снега с учетом НДС 18%;
- однократное подметание и мойка 1 кв.м территории (для лотов 1, 2, 4, 5, 6) с учетом НДС 18%;

Указание в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке двух вариантов начальной (максимальной) цены контракта (с учетом и без учета НДС) и проведение торгов отдельно в отношении составных частей структуры цены с уменьшением НМЦК на сумму НДС ФЗ № 223-ФЗ не предусмотрено.

Ч.1 ст. 3 № 223-ФЗ предусматривает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В письме Минфина РФ от 02.07.2012 N 02-11-08/2467 указано, что законодательство РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд не позволяет проводить торги по составным частям структуры цены (например по цене, которая в дальнейшем будет увеличена или уменьшена на сумму НДС) (смотрите также письма Минфина России от 26.01.2012 N 03-07-11/21, Минрегионразвития России от 07.07.2009 N 20943-ИП/08, Минэкономразвития России от 12.10.2011 N Д28-452, от 30.08.2011 N ОГ-Д28-1140, от 05.08.2011 N Д28-212, от 21.06.2011 N Д28-80, от 10.11.2009 N Д22-1255).

В письме ФАС России от 06.10.2011 N АЦ/39173, в частности, отмечается, что сумма НДС является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога. Прошу учитывать, что участниками данного запроса цен должны быть

исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, т.е. индивидуальные предприниматели или организации, находящиеся на упрощенной системе налогообложения (т.е. системе налогообложения без НДС).

В результате рассмотрения и подведения итога запроса цен заявка нашей организации была оценена неверно (по лоту № 3).

Согласно п.1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Наша организация приняла участие в запросе цен, о чем свидетельствует протокол рассмотрения и оценки заявок от 14.12.2016 г., окончательный вариант которого опубликован 12.01.2017г. что следует из информации из Единой информационной системе по данной закупке. На момент подачи настоящей жалобы срок 10-ть дней с момента опубликования протокола не истек.

В настоящий момент договор с победителем запроса цен по лоту № 3, в котором приняла участие наша организация, не заключен

В порядке ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст.ст. 3, 4 № 223-ФЗ

просим:

1. Рассмотреть доводы жалобы по существу, признать Заказчика нарушившим положения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и обязать Заказчика внести изменения в документации запроса цен и продлить срок подачи заявок.

2. На период до заключения договора по лоту № 3 запретить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение: протокол от 14.12.2016 г.

Скрин страницы сайта

Директор

