

ООО «Межрайонное базовое предприятие  
«Технолог»  
ИНН 6623082066 / КПП 662301001  
ОГРН 1116623008908

622036, Свердловская обл.,  
г. Нижний Тагил, ул. Газетная 35-50

e-mail: [mbp-tehnolog@mail.ru](mailto:mbp-tehnolog@mail.ru)

тел. 8 (3435) 92-64-50

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Шалободову Д.В.

*Смирнов Д.В.*  
*Шалободов Д.В.*  
*26.04.2017*

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок на оказание услуги  
по организации питания учащихся в

Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа  
№ 61 с углубленным изучением отдельных предметов

№ извещения 31704939335

27.03.2017 17:12 (МСК+2) в сети интернет на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о закупке  
№ 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся». Способ закупки: Открытый конкурс.

06.04.2017 15:20 (МСК+2) Размещен проект изменения извещения о закупке № 31704939335 «Оказание  
услуги по организации питания учащихся». Способ закупки: Открытый конкурс.

25.04.2017 17:41 (МСК+2) Размещен протокол № 31704939335-01 «Протокол вскрытия конвертов».  
Извещение о закупке: № 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся».  
Способ закупки: Открытый конкурс.

25.04.2017 17:43 (МСК+2) Размещен протокол № 31704939335-02 «Протокол рассмотрения заявок».  
Извещение о закупке: № 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся».  
Способ закупки: Открытый конкурс.

25.04.2017 18:09 (МСК+2) Размещен протокол № 31704939335-03 «Протокол оценки и сопоставления  
заявок». Извещение о закупке: № 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся».  
Способ закупки: Открытый конкурс.

В соответствии с протоколом № 31704939335-03 «Протокол оценки и сопоставления заявок» победителем  
конкурсной процедуры признается Участник № 1, чья конкурсная заявка получила первый номер ООО  
«Комбинат общественного питания» г. Полевской.

Считаем, что на этапе рассмотрения заявок участников закупки на предмет соответствия требованиям  
Заказчика и законодательства, конкурсной комиссией допущены нарушения, в следствии которых  
конкурсная заявка Участника № 1 ООО «Комбинат общественного питания» г. Полевской, допущена до  
оценочной стадии проведения конкурсной процедуры.

А именно:

1. В соответствии с пп. «к» п. 4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ  
СОШ № 61 с углубленным изучением отдельных предметов в редакции от 02.12.2016 г. конкурсная заявка в  
обязательном порядке должна содержать:

«документ, подтверждающий внесение участником закупки задатка (оригинал)».

В соответствии с пп. «к» п. 1 «Порядка участия в конкурсе» Общей части конкурсной документации  
конкурсная заявка в обязательном порядке должна содержать:

«документ, подтверждающий внесение участником закупки обеспечение заявки».

Вх. № 01-7204  
26.04.2017

*Смирнов → Смирнов → Шалободов → Шалободов*

11

Положения конкурсной документации не противоречат Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 61 с углубленным изучением отдельных предметов в редакции от 02.12.2016 г.

Платежное поручение представляет собой расчетный (платежный) документ, содержащий распоряжение владельца счета (плательщика) обслуживающему его банку перевести определенную денежную сумму на счет получателя средств, открытый в этом или другом банке (п. 1 ст. 863 ГК РФ, п.п. 1.12, 5.1 Положения Банка России от 19.06.2012 N 383-П "О правилах осуществления перевода денежных средств" - далее Положение N 383-П). Такой документ может составляться, приниматься к исполнению и исполняться как на бумажном носителе, так и в электронном виде (п. 5.4 Положения N 383-П).

В соответствии с Приложением 1 к Положению N 383-П в поле 45 платежного поручения "Отметки банка" на бумажном носителе проставляется штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика.

Согласно ч. 5 ст. 9, ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", п. 7 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н, первичные и сводные учетные документы составляются на бумажных носителях или при наличии технических возможностей субъекта учета, на машинных носителях - в виде электронного документа с использованием электронной подписи (далее - электронный документ). В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью (за исключением случаев, когда законодательством установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе).

Согласно п. 3.1 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" (утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 N 1185-ст) подлинник документа - это первый или единственный экземпляр документа (пп. 21). Копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа (пп. 23). Электронная копия документа - копия документа, созданная в электронной форме (пп. 24). Заверенная копия документа - копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость (пп. 25).

Таким образом, подлинник (оригинал) платежного поручения формируется в единственном экземпляре либо в электронном виде, либо на бумажном носителе. Подлинником (оригиналом) платежного поручения, сформированного в электронном виде в системе "Банк-клиент", является сам электронный документ, составленный в установленном Банком России формате и подписанный квалифицированной электронной подписью. Распечатанный же экземпляр такого документа на бумажном носителе представляет собой копию оригинала документа в электронной форме.

Для целей подтверждения перечисления средств в обеспечение заявки, как того требует конкурсная документация и Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 61 с углубленным изучением отдельных предметов в редакции от 02.12.2016 г. в состав заявки должен быть включен оригинал соответствующего документа.

Участником № 1 ООО «Комбинат общественного питания» г. Полевской в состав конкурсной заявки включена копия платежного поручения, распечатанная из системы «Банк-клиент».

В соответствии с п. 1 раздела «Оценка и сопоставление конкурсных заявок» Общей части конкурсной документации:

«Участнику закупки будет отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не будет допущена до оценочной стадии в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией...

- несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение задатка в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе...

- непредставление документов подтверждающих обеспечения заявки...»

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 61 с углубленным изучением отдельных предметов в редакции от 02.12.2016 г., конкурсной документацией - все заявки, не содержащие в своем составе оригинала платёжного поручения (банковской гарантии), подтверждающей внесение обеспечения поданной заявки признаются не соответствующими требованиям заказчика и не допускаются до оценочной стадии.

2. В соответствии с п. 1.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 61 с углубленным изучением отдельных предметов в редакции от 02.12.2016 г.:

«При закупке Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением».

В соответствии с ГОСТ Р 51141-98

п. 29 «копия документа: Документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы»

п. 30 «заверенная копия документа: Копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу».

В соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003

п. 3.26 «При заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита "Подпись" проставляют заверительную надпись: "Верно"; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения...»

В соответствии с Указом Президиума ВС СССР от 04.08.1983 N 9779-X (ред. от 08.12.2003)

«Верность копии документа свидетельствуется подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью. На копии указывается дата ее выдачи и делается отметка о том, что подлинный документ находится в данном предприятии, учреждении, организации.»

Таким образом, копия документа, входящая в состав конкурсной заявки, имеющая юридическую силу должна в обязательном порядке содержать следующие реквизиты:

1. Заверительная надпись
2. Должность лица, заверившего копию
3. Подпись лица, заверившего копию
4. Расшифровка подписи
5. Печать организации
6. Отметка о том, что подлинный документ находится в организации
7. Дата заверения

В том случае, если лицо, поставившее подпись, не является руководителем организации, в составе конкурсной заявки должна быть доверенность (заверенная копия), уполномочивающая данное лицо (штатного сотрудника организации) ставить заверительную подпись.

Использование факсимиле при заверении копий документов не допускается.

Заверенная копия документа, предоставленная в составе конкурсной заявки, не имеющая полного набора обязательных реквизитов не имеет юридической силы и не может приниматься конкурсной комиссией к рассмотрению.

Заверение Участником № 1 ООО «Комбинат общественного питания» г. Полевской копий документов, входящих в состав конкурсной заявки, выполнено с нарушением требований Законодательства.

3. В соответствии с п. 1 раздела «Порядок участия в конкурсе» Общей части документации:

«Для участия в конкурсе претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, которая в обязательном порядке должна содержать:

...

и) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы услуги...»

Таким образом, указание в заявке цены договора не исключает условие (требование) предоставления информации о цене единицы товара, работы, услуги.

Участником № 1 ООО «Комбинат общественного питания» г. Полевской, в состав конкурсной заявки не было включено предложение о цене единицы товара, услуги, работы.

Считаем, что Участником № 1 ООО «Комбинат общественного питания» г. Полевской, при составлении конкурсной заявки были нарушены требования Заказчика и действующего законодательства.

Незаконный допуск (отстранение) одного из претендентов к участию в конкурсе является существенным нарушением правил проведения торгов, так как лишает хозяйствующий субъект права на открытую конкурентную борьбу и на прямую влияет на результат закупки в части определения победителя.

Вопрос об отстранении (допуске) участника закупки входит в компетенцию комиссии по осуществлению закупки.

На основании изложенного

**Просим:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать не действительным Протокол № 31704939335-02 «Протокол рассмотрения заявок». Извещение о закупке: № 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся».
3. Признать не действительным Протокол № 31704939335-03 «Протокол оценки и сопоставления заявок». Извещение о закупке: № 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся».
4. Рекомендовать Заказчику заключить договор по результатам рассмотрения единственной заявки Участника № 2.

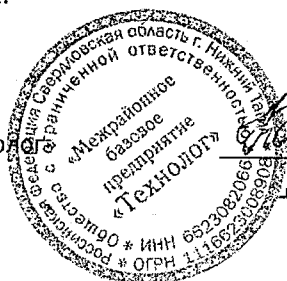
Приложение:

1. Решение № 4 от от.17.10.2016 г. (копия) - 1 лист
2. Выписка из ЕГРЮЛ от 29.03.2017 г. (копия) - 6 листов
3. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 61 с углубленным изучением отдельных предметов в редакции от 02.12.2016 г.
4. Общая часть конкурсной документации закупки № 31704939335 «Оказание услуги по организации питания учащихся».
5. Протокол вскрытия конвертов.
6. Протокол оценки и сопоставления заявок.

Директор

ООО «Межрайонное базовое предприятие «Техномот»

26.04.2017 г.



/Казакова И.И./