

РЕШЕНИЕ № Т-59/17
по результатам рассмотрения жалобы ИП Младина В.Н.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 16.05.2017

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 23 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП Младин В.Н.: уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– Московско-Окское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству: <...> – доверенность от 13.04.2017 № 01-22/2036; <...> – доверенность от 15.05.2017 № 01-22/2902; <...> – доверенность от 15.05.2017 № 01-22/1901,

рассмотрев жалобу ИП Младина В.Н. на действия организатора торгов – Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях, на территории Смоленской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) (извещение № 130317/12492882/01, лот № 10), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП Младина В.Н. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях, на территории Смоленской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) (извещение № 130317/12492882/01, лот № 10) (далее – Аукцион; Жалоба).

Рассмотрев представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения представителей Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.03.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено Извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 14.03.2017; дата окончания



подачи заявок на участие в Аукционе – 21.04.2017; дата и время проведения Аукциона – 11.05.2017 в 11:00.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка об участии в Аукционе, содержащая все необходимые сведения и документы, однако согласно Протоколу заседания комиссии Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по организации и проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком по рассмотрению заявок об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях, на территории Смоленской области (2), для осуществления аквакультуры (рыбоводства) от 27.04.2017 Заявитель был не допущен к участию в Аукционе по причине: «подпункт «а» пункта 94 Правил торгов (ч. 1 ФЗ № 115 «О правовом положении иностранных граждан в РФ»»).

Согласно Возражениям Организатора торгов от 15.05.2017 № 01-22/2941, представленным Организатором торгов на рассмотрение Жалобы Комиссией ФАС России, в ходе рассмотрения заявки Заявителя на участие в Аукционе Организатором торгов было установлено, что Заявитель, являясь гражданином иностранного государства – Молдавии, в заявке об участии в Аукционе не указал данные документа, удостоверяющего личность Заявителя.

Согласно подпункту «а» пункта 94 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 (далее – Правила), для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе. В этой заявке указываются фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации – для индивидуальных предпринимателей.

Аналогичные требования содержатся в подпункте «а» пункта 4.6 Документации об аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях, на территории Смоленской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства), утвержденной приказом Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 13.03.2017 № 66.

В ходе изучения заявки Заявителя на участие в Аукционе, представленной Организатором торгов, Комиссией ФАС России было установлено, что в графе «данные документа, удостоверяющего личность» Заявителем было указано: вид на жительство иностранного гражданина.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

(далее – Закон о правовом положении иностранных граждан в РФ) документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о правовом положении иностранных граждан в РФ вид на жительство — это документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Кроме того, согласно статье 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Молдова от 30.11.2000 (далее — Соглашение) граждане государства одной Стороны независимо от места проживания могут въезжать, выезжать, следовать транзитом, передвигаться и пребывать на территории государства другой Стороны без виз по одному из документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство их владельцев, по перечням согласно приложениям № 1 и 2 к Соглашению.

В приложении № 2 к Соглашению «Перечень документов граждан Республики Молдова для въезда, выезда, следования транзитом, пребывания и передвижения по территории Российской Федерации» в качестве документа, удостоверяющего личность гражданина «вид на жительство» не значится.

Принимая во внимание требования законодательства о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе Организатор торгов действовал в соответствии с положениями Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП Младина В.Н. на действия организатора торгов – Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях, на территории Смоленской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) (извещение № 130317/12492882/01, лот № 10), необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.