

с 29/17

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

От: ООО «АВИАХИМ»  
ИНН 7727047558 КПП 772701001  
Адрес: 117218, Россия, г. Москва  
Нахимовский пр-т, дом 32

г. Москва

от 19.05.2017г.

**Жалоба**  
на действия закупочной комиссии Общество с ограниченной ответственностью  
"Воздушные Ворота Северной Столицы"

1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью "Воздушные Ворота Северной Столицы" ОГРН 1067746535944  
Адрес места нахождения\почтовый: 196140, г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.41, литера 3И, электронная почта: m.supakova@pulkovo-airport.com
2. Заявитель: ООО «АВИАХИМ» ИНН 7727047558, адрес: 117218, Россия, г. Москва Нахимовский пр-т, дом 32 телефон: (495) 134-44-43; e-mail: info@aviachem.ru, <http://www.aviachem.ru> контактное лицо: Червоников Виктор Иосифович.
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <https://www.roseltorg.ru>
4. Номер извещения: №31704680887; наименование : «Конкурентные переговоры с определением результатов Комиссией (закупка является многоэтапной). Поставка гранулированного антигололедного реагента для аэродромных покрытий

18.01.2017 на сайте единой информационной системы размещено извещение о закупке № 31704680887 в форме конкурентных переговоров на поставку гранулированного антигололедного реагента для аэродромных покрытий для нужд Общества с ограниченной ответственностью "Воздушные Ворота Северной Столицы" аэропорт Пулково.

Начальная (максимальная) цена составила 55 000 000,00 рублей.

В соответствии с Протоколом № 22.02.00.00-22/17/86.1 от 26.04.2017г. заседания Комиссии по закупке по рассмотрению первоначальных коммерческих предложений к участию в конкурентных переговорах потенциальных поставщиков, коммерческие предложения которых полностью соответствуют требованиям и условиям, предусмотренным в документации Конкурентных переговоров, были допущены:

- ООО «Оксайд»
- ЗАО «Рошальский химический завод "Нордикс»
- ООО «Авиахим»

При этом обращаем внимание, что согласно Аналитического отчета по результатам анализа состояния конкуренции на рынке реализации антигололедных реагентов,

СПб УФАС России  
№ 12595-ЭП/17  
от 22.05.2017



используемых для борьбы с льдообразованием на искусственных покрытиях гражданских аэродромов на территории Российской Федерации, составленного Федеральной Антимонопольной службой РФ (<http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=15153>) опубликованного 03 мая 2017г отмечено, что доминирующее положение на российском рынке АГР, используемых для борьбы с льдообразованием на искусственных покрытиях гражданских аэродромов, занимает ЗАО «Рошальский химический завод «НОРДИКС» (Московская обл., г. Воскресенск) с долей на российском рынке более 60%.

И рекомендовано, при осуществлении антимонопольного контроля за данным рынком, с целью недопущения ограничения конкуренции особое внимание необходимо уделять участникам рынка, входящим в одну группу лиц.

Так подобную структуру за рассматриваемый период представляли компании: ЗАО «РХЗ НОРДИКС» (Московская обл., г. Воскресенск) – ООО «ПрофЛинг» (Московская обл., г. Рошаль), ООО «СтройАвиаСервис» (г. Москва); ООО «Оксайд».

В результате проведенного анализа ФАС пришло к заключению, что рынок Антигололедных реагентов, используемых для борьбы с льдообразованием на искусственных покрытиях гражданских аэродромов относится к рынку с высоким уровнем концентрации и достаточно низкой конкуренцией. При этом, наличие барьеров входа на данный товарный рынок ограничивает возможности появления новых продавцов на рынке.

27 апреля 2017г. ООО «АВИАХИМ» направило коммерческое предложение установленной формы с ценовым предложением 35 000 000 руб. Данное ценовое предложение самое низкое по сравнению с ценовыми предложениями поданными другими допущенными участниками.

В соответствии с Протоколом №22.02.00.00-22/17/86.2 от 28.04.2017г. опубликованном на сайте 12.05.2017г. по результатам окончательного рассмотрения коммерческих предложений с целью определения потенциального поставщика, чье предложение наиболее отвечает экономическим интересам, ООО «Оксайд» был выбран поставщиком с ценовым предложением 40 800 000 руб. Данное ценовое предложение более высокое, чем предложено было нашей организацией.

Устно, заказчик конкурентных переговоров, ООО "Воздушные Ворота Северной Столицы", пояснил, что коммерческое предложение ООО «Оксайд» с ценой более высокой чем у ООО «АВИАХИМ» обоснованно, и подпадает под действие Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами"

Ценовое предложение ООО «Оксайд» сомнительно отличается практически ровно на 15% от ценового предложения поданного ООО «АВИАХИМ». Полагаем, что при проведении данной закупочной процедуры произошло раскрытие информации. С целью устранения данных сомнений, просим при рассмотрении данной жалобы истребовать от Единой электронной торговой площадки, на которой размещалась и проводилась закупка, документы (в т.ч. коммерческие предложения) поданные участниками.

Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного



государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" приоритет установлен для товаров российского происхождения.

Исходя из системного толкования норм действующего законодательства РФ, под товаром российского происхождения понимается, товар, который был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с установленными требованиями.

Так Таможенным законодательством Таможенного союза, в т.ч. Правилами определения страны происхождения товаров, принятыми в соответствии с Соглашением Правил определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (Ялта, 20 ноября 2009 г.), основным условием критерия достаточной обработки/переработки является изменение товарной позиции по ТН ВЭД на уровне хотя бы одного из первых четырех знаков.

Каких либо, доказательств документальных и иных, что именно, товар, ООО «Оксайд» произведен и достаточно переработан на территории РФ, в состав конкурсной документации не представлено. При рассмотрении настоящей жалобы просим истребовать от инициатора закупочной процедуры Общество с ограниченной ответственностью "Воздушные Ворота Северной Столицы" документы и информацию, на основании которых закупочной комиссией сделан вывод, что товар ООО «Оксайд» отнесен к товарам Российского происхождения.

При это обращаем внимание, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 приоритет предоставляется именно товарам, а не лицу, его поставляющему и необходимым условием, является безоговорочное доказательство, что товар произведен на территории России.

В соответствии ФЗ РФ от 7 июля 1993 г. N 5340-I "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации Торгово-промышленная палата Российской Федерации выдает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, заключения о статусе товара и его происхождении. Торговой промышленной палатой России так же разработано Положение о форме, порядке заполнения и выдачи заключений о признании товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товаром, подвергнутым достаточной переработке, утверждено приказом ТПП России от 19.02.2016 N 13.

Кроме того, в Паспорте безопасности химической продукции ООО «Оксайд», на товар – реагент антигололедный в гранулах, указан код ТН ВЭД (Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза) №3820000000.

Согласно Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза данный код соответствует жидкостным антиобледенительным товарам, а не гранулированным.

Так же, согласно Технического задания, приложенного к конкурсной документации, в составе закупаемого товара - гранулированного антигололедного реагента для аэродромных покрытий должна быть массовая доля формиат натрия (натриевая соль муравьиной кислоты) не менее 98%.

Согласно Паспорта безопасности химической продукции на товар – реагент антигололедный в гранулах, принадлежащий ООО «Оксайд» массовая доля формиат натрия 94,25%, что не соответствует техническим требованиям к закупаемому продукту.



Таким образом считаем, применение в отношении коммерческого предложения ООО «Оксайд» норм Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 не верным и необоснованным.

В соответствии со ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В том числе к таким действиям законодатель относит такие как:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

В силу части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг, заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Полагаем, что ООО "Воздушные Ворота Северной Столицы" при проведении открытого запроса коммерческих предложений на лучшие условия заключения договора поставки гранулированных антигололедных химических реагентов, нарушил требования, установленные ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» ст.3 Закона N 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести проверку закупки в форме Конкурентных переговоров с определением результатов комиссией (закупка является многоэтапной) на поставку гранулированного антигололедного реагента для аэродромных покрытий для нужд ООО "Воздушные Ворота Северной Столицы" размещенного на общероссийском сайте <https://www.roseltorg.ru> извещение № 31704680887 и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать Протокол №22.02.00.00-22/17/86.2 от 28.04.2017г. опубликованный на сайте 12.05.2017г. закупочной комиссии ООО "Воздушные Ворота Северной Столицы" недействительным и аннулировать результаты закупки № 31704680887.
3. До рассмотрения жалобы по существу проси приостановить исполнение решения закупочной комиссии ООО "Воздушные Ворота Северной Столицы" года и запретить заказчику заключать договор с победителем (по протоколу).

Приложения:

1. Предложение участника
2. копия протокола №22.02.00.00-22/17/86.2 от 28.04.2017г.
3. копия паспорта безопасности на товар ООО «Оксайд»
4. Приказ о назначении генерального директора

Генеральный директор  
ООО «АВИАХИМ»  
Исп:Птицын Д.Ю.  
89159748121



Червоников В.И.