



ООО «ТОПЭНЕРГО»

ИНН 7715928618, ОГРН 1127746557377,

109462, г. Москва, ул. Привольная, д.2, кор. 5, пом XI, ком.31 тел: +7 (495) 664-47-17

Исх. №45/04-22 от «22» мая 2017 г.

Руководителю ФАС России

Игорю Юрьевичу Артемьеву

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499) 755-23-24

Заявитель: **ООО «ТОПЭНЕРГО»**

109462, г.Москва, ул.Привольная, д.2,корп.5, пом.XI, ком.31

Тел. 8-916-487-79-79

e-mail: oootopenery@yandex.ru

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (ООО «Интер РАО-Центр управления закупки»). Адрес: 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 2, г. тел. +7 (495) 664–88–40

Состав Закупочной комиссии: ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (ООО «Интер РАО-Центр управления закупки») (далее – «закупочная комиссия»): предоставить списочный состав закупочной комиссии не представляется возможным, т.к. ни в одном из размещенных Заказчиком на официальном сайте документе, члены комиссии не указаны.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ТОПЭНЕРГО», Адрес: 109462, г.Москва, ул.Привольная, д.2,корп.5, пом.XI, ком.31
Тел. 8-916-487-79-79, e-mail oootopenery@yandex.ru

Закупка:

номер извещения: № 31704764353.

Дата опубликования: 07.02.2017 г.

Способ размещения закупки: открытый запрос предложений.

Наименование закупки: 10533 «Строительство комплекса сооружений по сбору и очистке поверхностных и производственных сточных вод промплощадки» для нужд филиала «Черепетская ГРЭС имени Д.Г. Жимерина» АО «Интер РАО – Электрогенерация».

Адрес сайта: www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной торговой площадки www.etp.roseltorg.ru, а так же на сайтах: www.interrao-zakupki.ru и www.iraogeneration.ru.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки,

создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 5.2.2. документации о закупке).

07.02.2017 г. в единой информационной системе извещения размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ 10533 «Строительство комплекса сооружений по сбору и очистке поверхностных и производственных сточных вод промплощадки» для нужд филиала «Черепетская ГРЭС имени Д.Г. Жимерина» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (извещение о проведении закупки № 31704764353) с подачей основного предложения участниками в срок до 15.05.2017.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон № 223-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на эффективном использовании денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения отдельных видов юридических лиц в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений. Победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Заказчиком в п. 4.14.3 документации о закупке регламентировано, что Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в закупке и проводит их предварительное ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанным в разделе 9 «Руководство по экспертной оценке».

Приложение №1 к «Руководству по экспертной оценке» содержит Шкалу экспертной оценки.

Оценка устойчивости участников закупочных процедур с позиции финансово-экономических критериев, проводимая для определения соответствия и ранжирования предложений участников закупочных процедур, регламентируется Методикой проведения экспертизы финансово-экономической устойчивости участников закупочных процедур.

В системе опубликован протокол № 10533/ОЗП-ППР от 12.05.17 в котором указано, что наше предложение на участие в запросе предложений было отклонено по следующим основаниям: «не отвечает условиям запроса предложений, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации:

- *Не соответствует п. 5.2.2. ЗД: стоп-фактором является существенное несоответствие масштабов деятельности участника сумме закупки.*

Понятие стоп-фактора указано в п.9.3. Методики проведения экспертизы финансово-экономической устойчивости участников закупочных процедур.

«Стоп-фактор – фактор, реализация которого должна являться основанием для отклонения предложения участника закупочной процедуры и принятия решения о

несоответствии.

В рамках финансово-экономической экспертизы предусмотрены следующие стоп-факторы:

Н существенное несоответствие масштабов деятельности участника закупочной процедуры сумме закупки (если стоимость предложения, указанная в оферте, более чем в 1,4 раза превышает годовую выручку компании или более чем в 2,8 раза превосходит ее суммарные активы);

Н отрицательное значение итога 3-го раздела баланса (капитал и резервы) на последнюю отчетную дату».

Полагаем, что отклонение нашего предложения произведено по надуманным основаниям и не соответствует требованиям Закупочной документации и Методики проведения экспертизы финансово-экономической устойчивости участников закупочных процедур бизнес-дивизиона «Электрогенерация» (далее- Методика) в связи со следующим.

1. Оценка Оферт участников запроса предложений происходит на основе Методики проведения экспертизы финансово-экономической устойчивости участников закупочных процедур бизнес-дивизиона «Электрогенерация». Пункт 3.1. гласит: «Методика проведения экспертизы финансово-экономической устойчивости участников закупочных процедур (далее – методика) направлена на формирование единого подхода к проведению финансово-экономической экспертизы, стандартизацию набора используемых отборочных и оценочных критериев, достижение сопоставимости оценок, полученных экспертными группами и/или закупочными комиссиями, повышение обоснованности принимаемых управленческих решений по ранжированию предложений участников и выбору победителя конкурентной закупочной процедуры».

Тем не менее, п. 9.3. Методики грубо нарушает принцип добросовестности, способствует развитию коррупции, так как имеет двойное чтение и толкование, что не позволяет членам закупочной комиссией произвести четкое проставление баллов. При разъяснении масштабов деятельности участника закупочной процедуры. Членам закупочной комиссии рекомендовано руководствоваться следующим критерием: ***«если стоимость предложения, указанная в оферте, более чем в 1,4 раза превышает годовую выручку компании ИЛИ более чем в 2,8 раза превосходит ее суммарные активы»***

Предлог ***ИЛИ*** имеет двойное толкование, что позволяет в одной закупке проставить баллы по различным параметрам и тем самым лоббировать победу компании, в которой имеется заинтересованность. Что было сделано в нашем случае.

2. Согласно Извещения о запросе № 31704764353 от 07.02.2017 г. начальная цена составляет 35 139 465,60 (без учета НДС).

Предложение по цене контракта, указанное в оферте заявителя (ООО «ТОПЭНЕРГО»), составило 35 013 398 (тридцать пять миллионов сто тринадцать тысяч четыреста шестьдесят пять) рублей (без учета НДС).

Если, при проставлении баллов и определении несоответствие масштабов деятельности участника закупочной процедуры сумме закупки, руководствоваться годовой выручкой, то ООО «ТОПЭНЕРГО» имеет положительные показатели. По данным баланса ООО «ТОПЭНЕРГО», выручка за 2016 г. составила **155 690 000 рублей**, то есть предложенная нами цена не превышает данный показатель в 1,4 раза.

Даже простое сравнение объема выручки ООО «ТОПЭНЕРГО» с ценой контракта говорит о финансовой устойчивости и состоятельности.

Но, если за основу принять ***суммарные активы***, то цена оферты превышает сумму, предложенную нами более чем на 2,8 раза.

Анализируя данный факт, можно прийти к выводу, что внесение предлога ***«ИЛИ»*** вместо предлога ***«И»***, при проверке несоответствия масштабов деятельности предприятия

сумме закупки, применяя к участникам ОДНОЙ закупки разные методы, можно пролоббировать конкретную компанию и отказать в участии компании, в которой нет заинтересованности.

Понимание этого исходя из математических принципов присуждения баллов, а также слаженность в принятии решения и выставление несоответствия масштабов деятельности участника закупочной процедуры сумме закупки дает необоснованное преимущество компании, объявленной победителем торгов.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу Вас:

1. Принять к рассмотрению жалобу ООО «ТОПЭНЕРГО».
2. Отменить результат закупки 10533 «Строительство комплекса сооружений по сбору и очистке поверхностных и производственных сточных вод промплощадки» для нужд филиала «Черепетская ГРЭС имени Д.Г. Жимерина» АО «Интер РАО – Электрогенерация».

Примечание:

³⁵₁₇ сведения о торгах, протоколы принятия решений и иные официальные данные по торгам размещены на сайте государственных закупок номер извещения: №31704764353.

³⁵₁₇ Дата опубликования: 07.02.2017 г.

³⁵₁₇ способ размещения закупки: открытый запрос предложений.

Приложение:

1. Запрос ООО «ТОПЭНЕРГО» в закупочную комиссию №69/19-05 от 19.05.2017 г.
2. Ответ ООО «Интер РАО - Центр управления закупками»

Генеральный директор

А.С. Вольф