

ООО «Межрайонное базовое предприятие  
«Технолог»  
ИНН 6623082066 / КПП 662301001  
ОГРН 1116623008908

622036, Свердловская обл.,  
г. Нижний Тагил, ул. Газетная 35-50

e-mail: [mbp-tehnolog@mail.ru](mailto:mbp-tehnolog@mail.ru)

тел. 8 (3435) 92-64-50

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Шалободову Д.В.

*Секретарь З.И.*

*Од. делопроизв.*

*22.05.2017*

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупки  
«Организация питания детей в лагере дневного пребывания  
Код ОКПД 56.29.20.120»

Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования

«Центр внешкольной работы «Факел»

Место нахождения заказчика:

624315, Свердловская область, г. Кушва, пос. Баранчинский, ул. Революции, 21

№ извещения 31705095036

05.05.2017 21:56 (МСК+2) в сети Интернет Размещено извещение о закупке № 31705095036 «Организация питания детей в лагере дневного пребывания». Способ закупки: Открытый конкурс. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЦЕНТР ВНЕШКОЛЬНОЙ РАБОТЫ "ФАКЕЛ". Организация, разместившая сведения: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЦЕНТР ВНЕШКОЛЬНОЙ РАБОТЫ "ФАКЕЛ".

05.05.2017 21:56 (МСК+2) Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения»

11.05.2017 22:29 (МСК+2) в сети Интернет Размещен проект изменения извещения о закупке № 31705095036 «Организация питания детей в лагере дневного пребывания». Способ закупки: Открытый конкурс. Этап закупки: подача заявок. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЦЕНТР ВНЕШКОЛЬНОЙ РАБОТЫ "ФАКЕЛ". Организация, разместившая сведения: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЦЕНТР ВНЕШКОЛЬНОЙ РАБОТЫ "ФАКЕЛ".

1.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Приложением №2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ,

*Сеть → Сетилов → Малыш → МБП Технолос (... 5036)*

*19.05.2017*

услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ №99) установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Так, п. 6 установлены дополнительные требования к участникам закупки при оказании услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе.

В конкурсной документации полностью отсутствует требование Заказчика по подтверждению соответствия потенциальных участников постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99

2.

В соответствии с п. 27 «Общие сведения о конкурсе» Конкурсной документации (редакция № 2) указаны критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

Цена договора, значимость критерия - 40 %.

Квалификация участника, значимость критерия - 30 %.

Качество товара (услуги), значимость критерия - 30 %.

Порядок рассмотрения и оценки заявок приведен в Главе VII конкурсной документации.

В п. 7 «Определение рейтинга по критерию «Квалификация участника» Главы VII конкурсной документации указано:

Оценка будет производиться на основании описания участниками закупки в своей заявке предложений по качеству предоставляемых услуг по бальной шкале, установленной заказчиком:

квалификация участника конкурса при осуществлении закупки на оказание услуг	Максимальное значение показателя
Положительные отзывы по результатам оказанных услуг по организации питания детей в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул в 2014-2017 гг.	Максимальное количество отзывов 40
Участие в ежегодных районных и/или городских конкурсах «Лучший организатор детского питания» или подобных конкурсах в 2014-2017 гг.	Максимальное количество участия 60

В п. 8 «Определение рейтинга по критерию «Качество товара (услуги)» Главы VII конкурсной документации указано:

«Количество баллов, присваиваемых заявке по данному показателю, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии, присуждаемых заявке по указанному показателю. Каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

В представленном в составе заявки предложении участника конкурса в отношении предмета закупки оценивается степень использование натурального сырья (продуктов) при приготовлении блюд, соотношение витаминов, белков и т.д.

Для расчета итогового рейтинга по заявке количество баллов, присуждаемое заявке по критерию «Качество товара (услуги)» умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости критерия. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.»

Качество товара (услуг)	Максимальное значение показателя
Примерное 10-дневное меню с наличием экспертного заключения на соответствие требованиям санитарного законодательства РФ по устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул от организации, имеющей аккредитацию на данный вид деятельности	100

В п. 9 Главы VII конкурсной документации указано:

«Итоговый рейтинг заявки каждого участника конкурса  $R$  общее определяется как сумма произведений рейтинга каждой заявки по каждому критерию на значимость каждого из критериев по следующей формуле:

$$R \text{ общее} = R_{a_i} * 0,4 + R_{c_i} * 0,3 + R_{c_i}^2 * 0,3$$

Где  $R_{a_i}$  - рейтинг предложения участника конкурса по критерию «Цена договора»;

$R_{c_i}$  - рейтинг предложения участника конкурса по критерию «Квалификация участника».

$R_{c_i}^2$  - рейтинг предложения участника конкурса по критерию «Качество оказываемых услуг».

п. 10 Главы VII конкурсной документации:

«По результатам оценки заявки ранжируются по величине итоговой оценки. Первый номер присваивается, и соответственно, заявкой, содержащей лучшие условия исполнения муниципального договора, признается заявка, определенная по результатам оценки и сопоставления, как набравшая наибольший итоговый рейтинг с учётом значимости каждого критерия  $R$  общее. Последующие номера присваиваются в порядке уменьшения набранного итогового рейтинга.»

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Далее - Правил), "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с п. 4 Правил в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке, в том числе следующие критерии оценки:

- цена контракта;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с п. 9 Правил сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100 процентов. Пунктом 10 Правил установлено, что в документации о закупке в

отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки составляет 100 процентов.

Согласно п. 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Постановлением Правительства РФ №99 в п. 2 установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации (п. 6 - оказание услуг общественного питания), который в свою очередь подтверждается документами, предусмотренными приложением N 2 к настоящему постановлению.

В соответствии с п. 30 Правил, если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования (в частности квалификация участника - опыт работы), такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений).

При этом, Заказчиком в нарушение п. 30 Правил используются дополнительные требования в качестве критериев оценки заявок.

Подтверждение квалификации Участника, в соответствии с требованиями конкурсной документации, путем предоставления документов, подтверждающих участие в ежегодных районных и/или городских конкурсах «Лучший организатор детского питания» или подобных конкурсах в 2014-2017 гг., на наш взгляд дублирует первый критерий оценки «Положительные отзывы по результатам оказанных услуг по организации питания детей в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул в 2014-2017 гг.», и с учетом его узкой специфики, является фактором существенно ограничивающим круг потенциальных участников конкурсной процедуры, не позволяющим получить высокую оценку поданной заявки, и нарушающим требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В противоречие ч. 4 ст. 447 ГК РФ не способствует выбору участника, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Более того, отсутствие четкой и внятной методики оценки заявок участников по критерию «Квалификация участника» и критерию «Качество товара (услуги)», полная субъективность в оценке предложений участников грубо нарушают требования Федерального законодательства.

3.

11.05.2017 22:29 (МСК+2) в сети Интернет Размещен проект изменения извещения о закупке № 31705095036 «Организация питания детей в лагере дневного пребывания».

Одним из существенных изменений стало добавление п. 8 «Определение рейтинга по критерию «Качество товара (услуги)» Главы VII конкурсной документации, согласно которого Заказчик в качестве дополнительного критерия оценки заявок участников просит предоставить в составе заявки:

«Примерное 10-дневное меню с наличием экспертного заключения на соответствие требованиям санитарного законодательства РФ по устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул от организации, имеющей аккредитацию на данный вид деятельности».

В соответствии с СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»:

«п. 9.5. Примерное меню разрабатывается юридическим лицом, обеспечивающим питание в оздоровительном учреждении, и согласовывается руководителем оздоровительного учреждения.»

Требование о получении экспертного заключения на соответствие требованиям санитарного законодательства РФ по устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул от организации, имеющей аккредитацию на данный вид деятельности является избыточным. Более того, процедура получения указанного экспертного заключения является добровольной и длительной по времени. Включение заказчиком данного критерия оценки в конкурсную документацию в последний момент времени лишает потенциальных добросовестных участников возможности получить высокую оценку поданной заявки, что не способствует выбору участника, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

На основании изложенного

Просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку указанной конкурсной процедуры.
3. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства РФ в действиях заказчика.

Приложение:

1. Решение № 4 от от.17.10.2016 г. (копия) - 1 лист
2. Выписка из ЕГРЮЛ от 29.03.2017 г. (копия) - 6 листов

Директор

ООО «Межрайонное базовое предприятие «Технолог»

\_\_\_\_\_/Казакова И.И./

19.05.2017 г.

