

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ

ул. Советская, д. 31, Тверь, 170100  
Тел.: +7 4822 35-87-66  
Факс: +7 4822 35-87-66  
E-mail: secretar@tverufps.ru

ОКПО 14938566  
ОГРН 1037724007276  
ИНН/КПП  
7724261610/690102001



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

**УФПС ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ -  
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»**

24.05.2017 № 4.1.13.1 - 8/1121

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Тверской области  
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23

Заявитель:

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Почта России»  
131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37  
в лице УФПС Тверской области – филиала  
ФГУП «Почта России»  
ОГРН 1037724007276, ИНН 7724261610  
адрес: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 31  
e-mail: Office-R69@russianpost.ru

Заказчик: Фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов Тверской области  
170017, г. Тверь, пос. Большие Перемерки,  
д. 6, стр. 1  
e-mail: info@kapremont-tver.ru

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов  
Тверской области при проведении открытого конкурса на комплексное оказание услуг  
по расчету суммы взноса на капитальный ремонт собственникам помещений МКД,  
печати, конвертованию и доставке платежных документов.

Заказчиком – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов  
Тверской области (далее Заказчик) 10.05.2017г. было размещено извещение о  
проведении открытого конкурса для закупки № 2036500000117000001 на оказание  
услуг по расчету суммы взноса на капитальный ремонт собственникам помещений  
МКД, печати, конвертованию и доставки платежных документов.

В качестве наименования оказываемых услуг Заказчиком в техническом  
задании было указано комплексное оказание услуг по расчету (перерасчету) суммы  
взноса на капитальный ремонт собственникам помещений МКД, распечатке,  
конвертованию и доставке платежных документов, информационной поддержке по  
взысканию задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт  
собственникам помещений МКД Тверской области, формирующих фонд

капитального ремонта на счете регионального оператора, а также предоставление в бумажном и электронном виде информации о поступления средств на счет, указанный в адресной базе.

УФПС Тверской области – филиал ФГУП «Почта России» считает, что Заказчик допустил нарушения Федерального закона РФ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона РФ от 26.06.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

Как следует из информационной карты закупочной документации (глава 22), нестоимостным критерием оценки квалификации участника конкурса при рассмотрении заявок (п. 2.1) является наличие актуальной базы данных, используемой на законных основаниях, содержащей сведения о собственниках жилых и нежилых помещений многоквартирных домов, расположенных в муниципальных образованиях Тверской области, формирующих фонды капитального ремонта на счете Регионального оператора.

Максимальное количество баллов участнику закупки за указанный критерий составляет 50 баллов, а максимальная значимость критерия 0,50.

Однако п. 2.1.1. проекта договора (глава 24 конкурсной документации), предусматривающий обязанность Агента оказывать услуги по формированию, актуализации и ведению базы данных собственников помещений многоквартирных домов **на основе предоставленной Принципалом адресной базы (Приложение 1 к Договору) и сведений, необходимых для расчета и начисления взносов на капитальный ремонт собственникам помещений**, полностью противоречит описанному выше критерию оценки, что говорит об ограничении участников закупки.

Кроме того, третьим нестоимостным критерием оценки квалификации участника конкурса при рассмотрении заявок (п. 2.3) является опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, а в качестве показателя критерия оценки Заказчиком рассматриваются копии договоров (контрактов) на оказание услуг по организации начисления суммы взносов на капитальный ремонт, распечатке и доставке платежных документов собственникам помещений многоквартирных домов, заключенных и выполненных в период 2014 – 2016 гг., с приложением актов оказанных услуг. Оказание услуг, не подтвержденное документально, а также контракты (договоры) без актов оказанных услуг не засчитываются Заказчиком при оценке (п. 2 показателя критерия оценки).

Максимальное количество баллов участнику закупки за указанный критерий составляет 45 баллов, а максимальная значимость критерия 0,45.

Включением указанных выше нестоимостных критериев оценки Заказчик ограничил круг возможных участников закупки, что является нарушением п. 2 ст. 8 ФЗ РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В качестве характеристики оказываемых услуг в техническом задании (глава 23, раздел 2 конкурсной документации) наряду с другими услугами указано осуществление доставки платежных документов собственникам помещений многоквартирных домов в сроки, установленные агентским договором.

В п. 5 раздела 4 главы 23 технического задания конкурсной документации и в п. 2.1.6. проекта договора в обязанности агента входит ежемесячно, в срок до 1-го числа месяца, следующего за расчетным, осуществлять доставку платежного документа собственнику помещения многоквартирного дома.

П. 1.1.3. раздела 5 главы 23 технического задания конкурсной документации (Условия оказания услуг) включает в обязанность победителя открытого конкурса самостоятельно **или с привлечением третьих лиц** осуществлять печать и доставку единых платежных документов собственникам помещений.

Необходимо отметить, что сам проект договора не содержит права сторон по договору, в том числе и право агента (исполнителя) привлекать третьих лиц для осуществления печати и доставки единых платежных документов собственникам помещений.

Исполнитель, в обязанность которого входит формирование и доставка платежных документов нанимателям в конвертируемом виде, несет ответственность за своевременность оказания таких услуг.

Возможность оказания таких услуг третьими лицами, как это предусмотрено п. 1.1.3. раздела 5 главы 23 технического задания конкурсной документации, а не исполнителем, невозможна без вмешательства в его компетенцию и непосредственную деятельность при оказании им услуг по печати и доставке единых платежных документов.

В извещении о проведении открытого конкурса в качестве кода услуг по ОКПД 2, на которые объявлялась Заказчиком закупка, был указан только код 82.91.12.000 – Услуги агентств по сбору платежей, Эта группировка включает услуги, состоящие в получении денег по счетам, чекам, контрактам или векселям и переводе этих денег заказчику; услуги по инкассации регулярных счетов; услуги по взысканию денег по просроченным платежам; услуги по покупке неоплаченных счетов и долговых обязательств с последующим взысканием денег. Доставка же результатов обработки таких данных не входит в указанный комплекс услуг, а относится к другой группировке услуг с иным кодом по ОКПД 2.

Такие обстоятельства непосредственно позволяли Заказчику выделить лот, входящего в предмет закупки, на доставку единых платежных документов для достижения целей ФЗ РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Включая в состав предмета закупки наряду с другими услугами доставку единых платежных документов, и, одновременно предусматривая в п. 1.1.3. раздела 5 главы 23 технического задания конкурсной документации возможность оказания только этой услуги, включенной в предмет закупки, третьими лицами, Заказчик ограничил возможный круг участников открытого конкурса, тем самым нарушив положения ФЗ РФ «О защите конкуренции».

Согласно п. 7 ст. 4 ФЗ РФ «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ РФ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Ч. 3 ст. 17 ФЗ РФ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами,

поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии со ст. 8 ФЗ РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст. 18.1 ФЗ РФ «О защите конкуренции»

### ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области по включению в конкурсную документацию открытого конкурса для закупки № 2036500000117000001 положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства, которые привели к ограничению конкуренции.

2. Приостановить проведение открытого конкурса для закупки № 2036500000117000001 до рассмотрения жалобы по существу.

3. Вынести Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании осуществления закупки.

### Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса для закупки №2036500000117000001.

2. Конкурсная документация для закупки № 2036500000117000001.

3. Копия доверенности № 7319-АУП-2017 от 03.02.2017.

4. Копия доверенности № 26/юр от 27.02.2017.

Заместитель директора по почтовому  
бизнесу Макрорегиона УФПС Тверской  
области – филиала ФГУП «Почта России»

  
С.А. Рычагов