



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 25 МАЯ 2017 № 77Н1

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество  
«Машиностроительный завод имени М.И.  
Калинина, г. Екатеринбург»  
620017, обл. Свердловская, Екатеринбург,  
Космонавтов, дом 18

**Заявитель:**

ООО «Инструменты новых технологий»  
125438, г. Москва, н. Лихоборская, 3, стр. 2

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 172-А**

11 мая 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Габдуллиной М.Д. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - Сенцова А.В. (доверенность № 88/151 от 14.12.2016 года), Чистякова И. В. (доверенность № 88/148 от 14.12.2016 г.),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Инструменты новых технологий», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «Инструменты новых технологий» (вх. № 01-7348 от 27.04.2017) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31704915409 на право заключения договора на поставку ленточных пил,

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только

путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Инструменты новых технологий» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31704915409 на право заключения договора на поставку ленточных пил.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ПАО «МЗИК» от 28.12.2016 года Протокол № 09/22, размещенного в единой информационной системе 30.12.2016 года.

21.03.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31704915409 на право заключения договора на поставку ленточных пил.

Начальная (максимальная) цена договора - 10 795 ,82 евро.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31603805795 от 21.04.2017г. на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 7 заявок.

Заявка участника закупки ООО «Инструменты новых технологий» не допущена к участию в аукционе на основании несоответствия требованиям аукционной документации, в том числе непредставление документов, указанных в документации, отсутствие в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Согласно п. 4.3 Положения о закупке документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, а именно:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (Протокол № 09/22 от 28.12.2016 г.);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 4.1 Аукционной документации установлено участник аукциона должен подготовить аукционную заявку, включающую:

1) Аукционную заявку по форме согласно Разделу 9 настоящей Документации и в соответствии с требованиями настоящей Документации. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

2) Пояснительную записку, содержащую информацию об объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условий договора, предусмотренных в настоящей Документации.

Пояснительная записка составляется Участником по форме согласно Разделу 10.1. настоящей Документации.

3) Проект Договора, в котором отражены все его существенные условия, оформленный со стороны Участника процедуры закупки в соответствии с формой договора, размещенной в составе настоящей Документации.

4) Сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей требованиям настоящей Документации (в случае их привлечения для исполнения договора).

5) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации.

6) Иные документы, составленные участником аукциона по формам, предусмотренным разделами 8, 9, 10 настоящей документации.

Разделом 7.1 аукционной документации заказчиком установлены требования к поставляемым товарам:

№ п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Описание иных потребительских свойств товаров	Кол-во, шт.
1	Пила ленточная биметаллическая SGLB 1730*13*0,6*10/14	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала. Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 0°	1. Поставка эквивалента допускается при полном соответствии всех технических, качественных, функциональных (потребительских) свойств закупаемого товара.	100
2	Пила ленточная биметаллическая SGLB 4350*34*1,1*3/4	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 9°	2. В отношении закупаемого товара не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.	20
3	Пила ленточная биметаллическая SGLB 4570*34*1,1*2/3	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 9°	3. Не подлежит обязательной сертификации.	20
4	Пила ленточная биметаллическая SGLB 4570*34*1,1*3/4	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 9°	4. Требования к товару: надлежащая и надежная упаковка и маркировка поставляемого товара в соответствии с условиями договора, с целью обеспечения сохранности при перевозке и хранении. Товар должен быть не бывшим в употреблении, свободным от прав третьих лиц.	50
5	Пила ленточная биметаллическая SGLB 5150*34*1,1*3/4	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 9°	5. Участник несет гарантийную ответственность за соответствие товара требованиям действующей нормативной документации, что подтверждается копией документа, подтверждающего период и условия гарантийных обязательств с даты поставки товара на склад заказчика, с	40
6	Пила ленточная биметаллическая 4610*34*1,1*2/3 SGLB	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 9°		20
7	Пила ленточная биметаллическая 4610*34*1,1*3/4 SGLB	Биметаллическое ленточное полотно для резки широкого диапазона материалов от конструкционной стали до труднообрабатываемых материалов, особенно удобно для резки сплошного материала Материал зуба – M42 HSS с повышенным содержанием кобальта Твердость зуба – 950HV Передний угол заточки зуба - 9°		50

8	Пила ленточная биметаллическая 4610*34*1,1*3/4 Magnum HL M71	Биметаллическое ленточное полотно для высокопроизводительной резки материалов из инструментальной и легированной стали, применяются зубья с разной высотой режущих кромок для снижения трения. Материал зуба – M71 HSS с высоким содержанием кобальта Твердость зуба – 1000HV Передний угол заточки зуба - 9°	подтверждением гарантий изготовителя на поставляемый товар.	30
Всего:				1 компл.

Таким образом, условиями аукционной документации определена возможность поставки эквивалента при полном соответствии всех технических, качественных, функциональных (потребительских) свойств закупаемого товара.

В составе заявки участника закупки ООО «Инструменты новых технологий» представлено, в том числе наименование поставляемого товара «Пила ленточная биметаллическая ARNTZ – M51-Taifun-Maxima-34\*1,10\*3/4-4610мм, Материал зуба – M51 HSS с высоким содержанием кобальта», что не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку согласно условиям аукционной документации требовался товар пила ленточная биметаллическая с материалом зуба – M71 HSS с высоким содержанием кобальта.

В соответствии с п. 5.3.4 Закупочной документации участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

1. несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией аукциона, в части соответствия критериям отнесения к субъектам среднего и малого предпринимательства;
2. несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией;
3. несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;
4. несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;
5. наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции (в том числе, представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке);
6. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в связи с тем, что в составе заявки участника закупки ООО «Инструменты новых технологий» представлены технические характеристики поставляемого товара «Пила ленточная биметаллическая ARNTZ – M51-Taifun-Maxima-

34\*1,10\*3/4-4610мм», не соответствующие требованиям аукционной документации закупочная комиссия правомерно отклонила указанную заявку.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

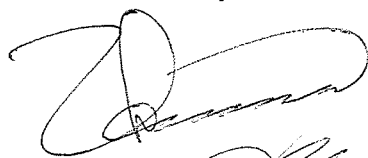
#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инструменты новых технологий» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев



М.Д. Габдуллина