



**МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ ВЕТЕРАНОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ
АНТИТЕРРОРА «АЛЬФА»
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «АЛЬФА-ФОТОН»
125167, г. Москва, ул. Ленинградский просп., д. 62, тел. 8-499- 156-76-20**

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве
ХАНИЯНУ А.Э.

107078. г. Москва. Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие «Альфа-Фотон»
(ООО ЧОП «Альфа-Фотон»)
Место нахождения: 125167, г. Москва,
Ленинградский проспект, д.62
Почтовый адрес: 125167, г. Москва, Ленинградский
проспект, д.62
ИНН/КПП: 7730535837/771401001
e-mail: alfa-foton 2006@mail.ru
номер контактного телефона:
8-499- 156-76-20**

**Организатор торгов: Открытое акционерное общество
(далее – ОАО) «Мослифт»,**

**Место нахождения: 125040.г. Москва,
Ленинградский проспект, дом 26, корп. 1,
почтовый адрес: 125040. г. Москва, Ленинградский
проспект, дом 26, корп. 1,
адрес электронной почты: info@moslift.ru ,
номер контактного телефона:
+7 (499) 755-22-00,
номер факса: +7 (499) 755-22-00.**

Электронная площадка: АО "ЕЭТП" (<http://www.roseltorg.ru/>)

**Информация об обжалуемых торгах размещена: на официальном
сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание
услуг (режим доступа:**

**[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?noticeId=5169153&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=5169153&epz=true&style44=false)**

Ресстровый номер извещения: 31705018526

«15» мая 2017 года

№б/п

**ЖАЛОБА
на действия заказчика ОАО «Мосл**

Московское УФАС
Рег. номер 23424/17
зарегистрирован 22.05.2017



- I. «14» апреля 2017 года в ЕИС и на сайте электронной площадки Заказчиком/Организатором процедуры ОАО «Мослифт» размещено Извещение о проведении открытого конкурса в электронном формате на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества ОАО «Мослифт», начальная (максимальная) цена договора (лота) – 21 708 385, 92 (двадцать один миллион семьсот восемь триста восемьдесят пять целых девяносто две сотых) рубля, в том числе НДС (18%).

Протокол вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок к открытому конкурсу в электронном формате размещен в ЕИС 12.05.2017.

Указанные торги должны основываться на положениях Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а также на нормах правового акта Заказчика, регламентирующего правила закупки - Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Мослифт», далее – Положение Заказчика, и Документации о проведении конкурса в электронном формате на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества ОАО «Мослифт» (далее – Закупочная документация).

В соответствии с п.6.1 Положения Заказчика Закупочная комиссия принимает решения, необходимые для выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупок, в том числе:

- о допуске или отказе в допуске к участию в закупке;
- о выборе победителя закупки;
- о признании закупки несостоявшейся.

В силу требований п.14.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Мослифт» участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе, в отношении его квалификационных данных (абз.6 п.14.4).

При этом, согласно условий п.14.2 Положения Заказчика, п.1.2.16 и п.2.1 раздела III Закупочной документации Заказчика к информации о квалификационных данных относятся сведения о наличии квалифицированных работников охраны, находящихся в штате участника закупки.

У заявителя ООО ЧОП «Альфа-Фотон» есть основания полагать, что заявки следующих участников: ООО «ЧОП «ЧЕСТАР» (ИНН 7716703310), ООО ЧОП «МЕГУР» (ИНН 7724287600), ООО «ЧОП Юг-Дельта» (ИНН 7725095517) содержат недостоверную информацию, указанную ниже в настоящей жалобе.

Так, согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с сайта ФНС России:

- ООО «ЧОП «ЧЕСТАР» (ИНН 7716703310), победивший в рассматриваемом открытом конкурсе, является малым предприятием, что означает, с учетом нормы пп. 2 ч.1.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», что среднесписочная численность работников не должна превышать сто человек; однако, исходя из сведений Протокола 111-1 от 10.05.2017 вскрытия конвертов с заявками,

рассмотрения и оценки заявок к открытому конкурсу в электронной форме, далее – Протокол, указанным согласно материалам заявки ООО «ЧОП «ЧЕСТАР», количество его квалифицированных работников составляет 4844 чел.

- ООО ЧОП «МЕГУР» (ИНН 7724287600), заявка которого заняла второе место в открытом конкурсе, является средним предприятием, что означает, с учетом нормы пп. «а» п.2 ч.1.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», что среднесписочная численность работников данного участника не должна превышать двести пятьдесят человек. При этом согласно материалам заявки ООО ЧОП «МЕГУР» количество его квалифицированных трудовых ресурсов составляет 3801 чел.

- ООО ЧОП «Юг-Дельта», заявка которого заняла третье место в рассматриваемом открытом конкурсе, является средним предприятием, что означает, с учетом нормы пп. «а» п.2 ч.1.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», что среднесписочную численность работников данного участника не должна превышать двести пятьдесят человек. При этом согласно заявки ООО ЧОП «Юг-Дельта» количество его квалифицированных трудовых ресурсов составляет 316 чел.

Также и сведения указанных участников закупки об их материальной оснащенности никак не соотносятся с их статусом субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, например, исходя из сведений заявки ООО «ЧОП «ЧЕСТАР» (ИНН 7716703310) о количестве имеющихся у него специальных средств для оказания охранных услуг, с учетом рыночной стоимости соответствующих специальных средств, предположительно, затраты малого предприятия ООО «ЧОП «ЧЕСТАР» на их приобретение могли составить до 2 миллиардов рублей.

С учетом изложенного, есть достаточные основания считать, что заявки, представленные упомянутыми выше участниками, содержат недостоверную информацию и, согласно п.14.4 Положения Заказчика, подлежали отклонению Заказчиком (его Закупочной комиссией).

Также обращаем внимание, что согласно Извещению, Документации доступ Закупочной комиссии к заявкам участников был открыт 10 мая 2017 г. в 8 часов. Определенная Извещением и Документацией дата подведения итогов закупки – 12 мая 2017г. Однако составленный Закупочной комиссией Заказчика протокол датирован 10-тым мая 2017 года. Таким образом, Закупочная комиссия, на наш взгляд, действовала недобросовестно, не придав должного значения рассмотрению заявок участников и представленной в их составе информации и документам, сократив до минимально возможного срок подведения итогов (подведение итогов возможно было осуществить 12 мая 2017 года, но было осуществлено Заказчиком 10 мая 2017 года).

Таким образом, учитывая объем документов, входящих в состав заявок участников, Закупочная комиссия Заказчика, фактически, лишила себя возможности надлежащей оценки Закупочной комиссией Заказчика документов и информации, представленных участниками Открытого конкурса в составе своих заявок.

Как уже отмечено в настоящей жалобе выше, согласно п.1.2.16 Документации о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества ОАО «Мослифт» квалификационными требованиями к участнику является наличие у участника документов подтверждающих соответствие

квалификационным требованиям, определенным в Разделе III «Критерии оценки. Порядок оценки и сопоставления». В силу же п.2.1 Раздела III «Критерии оценки. Порядок оценки и сопоставления» квалификационными требованиями к участникам является наличие:

1. Документов, подтверждающих соответствие требованиям к квалификации трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг, а именно сотрудников охраны: выписки из штатного расписания, копий документов, подтверждающих присвоение квалификации (свидетельства о присвоении квалификации, удостоверения частного охранника), копиями соответствующих сертификатов, удостоверений, свидетельств, подтверждающих повышение квалификации.

То есть, помимо выписки из штатного расписания, участником должны быть представлены копии трех документов по каждому из сотрудников охраны, общее количество которых указано в заявке участника.

Отмечаем, что 7 участников представили информацию о трудовых ресурсах, согласно которой общее количество квалифицированных сотрудников семи участников составило 9 276 человек. Таким образом, только в части документов, подтверждающих присвоение и повышение квалификации сотрудникам охраны, Закупочная комиссия Заказчика должна была рассмотреть 27 828 страниц документов.

2. Документов, подтверждающих соответствие требованию к опыту участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, а именно копий государственных контрактов с актами оказанных услуг, заключенных согласно 44-ФЗ и 94-ФЗ, и гражданско-правовых договоров с актами оказанных услуг, заключенных согласно 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости услуг.

3. Документов, подтверждающих соответствие требованию к деловой репутации участника закупки, а именно копий положительных отзывов (благодарностей, грамот, благодарственных писем) и копиями документов, подтверждающих членство в общественных объединениях на профессиональной основе (свидетельств, протоколов и т.д.).

4. Документов, подтверждающих соответствие требованию к обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки, а именно: копий договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с актами передачи транспортных средств, копий паспортов транспортных средств, копий заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на ТС.

5. Документов, подтверждающих соответствие требованию к обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки специальных средств (наручников, палок резиновых, шлемов защитных, жилетов защитных), используемых в частной охранной деятельности, а именно: балансовых справок о наличии специальных средств или копий приходных ордеров о принятии к учету специальных средств или копий ведомостей о передаче в эксплуатацию специальных средств.

6. Документов, подтверждающих соответствие требованию к обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки средств связи (портативных радиостанций и (или) телефонов мобильной радиосвязи), а именно: балансовых справок о наличии средств связи или копий приходных ордеров о принятии к учету средств связи или копий ведомостей о передаче в эксплуатацию средств связи.

7. Документов, подтверждающих соответствие требованию к обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки ручных металлодетекторов, а именно: балансовых справок о наличии ручных металлодетекторов или копий приходных ордеров о принятии к учету специальных средств или копий ведомостей о передаче в эксплуатацию специальных средств.

Вследствие допущенных при рассмотрении заявок участников нарушений ОАО «Мослифт» были учтены при рассмотрении и оценке заявок недостоверные сведения, при этом ООО ЧОП «Альфа-Фотон», предложившее лучшую (наименьшую) цену охранных услуг – 16 394 400 рублей, стало четвертым, а победителем открытого конкурса электронной форме стало ООО ЧОО «Честар», предложившее наибольшую цену из всех семи участников - 20 514 424 рубля (согласно сведениям Протокола 111-1 от 10.05.2017 вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок к открытому конкурсу в электронной форме).

Также следует отметить, что для тех случаев, когда недостоверность сведений заявок участников не удалось выявить своевременно, Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Мослифт» нормами п.50.3 закрепляет обязанность Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора, если установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупках требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем закупочной процедуры.

II. В дополнение к изложенному обращаем внимание, что согласно размещенному в ЕИС разъяснению заказчика применение спецсредств при исполнении договора, заключенного по итогам открытого конкурса в электронной форме, не требуется. Несмотря на это, оснащенность спецсредствами в качестве подкритерия нестоимостного критерия способствовала победе участника с наименее выгодным ценовым предложением. Поскольку Приложение 3 к Техническому заданию на оказание услуг содержит сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, используемого при выполнении работ по предмету открытого аукциона в электронной форме, в составе указанных сведений информация о 10 видах специальных средств, используемых при оказании охранных услуг, а также, принимая во внимание, что согласно требованиям п.п.6.1, 6.2, 6.4 Технического задания все материалы, оборудование, инструменты, включая специальные средства, необходимые для оказания охранных услуг, предоставляются Исполнителем за свой счет, положения закупочной документации Заказчика, определяющие требования к оснащенности спецсредствами, тем самым, Заказчиком фактически, установлены неизмеряемые требования к участникам закупки, нарушены принципы, закрепленные п.4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с положениями статей 2,3 Федерального закона от 18 июля 2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статей 18¹, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Мослифт»,

ПРОШУ:

1. Приостановить торги до рассмотрения дела по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения норм статей 2, 3 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об аннулировании протоколов открытого конкурса в электронной форме, составленных в ходе проведения торгов (№ извещения 31705018526).
 - 4.1. Обязать Заказчика отклонить заявки участников, представивших недостоверные сведения.
 - 4.2. Обязать Заказчика рассмотреть заявки допущенных участников заново, определив в качестве победителя ООО «ЧОП «Альфа-Фотон».
5. При выявлении нарушений Закона о закупках передать материалы дела соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по г.Москве для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Генеральный директор
ООО ЧОП «Альфа-Фотон»



Ю.В.Сидоров

СОГЛАСОВАНО:

Единственный учредитель (участник)
ООО ЧОП «Альфа-Фотон»,



Л.В.Сивушников

Полковник запаса, ветеран спецподразделения антитеррора «Альфа»,
Кавалер ордена Мужества