



ФГУП ИЦ «СПЕКТР»

Федеральное государственное  
унитарное предприятие  
Исследовательский центр «СПЕКТР»  
Федерального агентства железнодорожного  
транспорта

ул.Фридриха Энгельса, д. 75, стр. 11,  
Москва, 105082

ИНН/КПП 6659033030/770101001,  
ОГРН 1026602967159; ОКПО 43081411

Тел./ Факс: +7(495) 259-78-78.

E-mail: fgupspectr@inbox.ru

Управление Федеральной  
антимонопольной  
службы по Республике  
Крым и городу Севастополю  
адрес: г. Симферополь, ул.  
Александра Невского, д. 1

На № 1666/05 от 17.05.17

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации,  
комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Крымская железная дорога» (ИНН 9102157783), место нахождения:  
Республика Крым, г. Симферополь, ул. Павленко, д. 34.

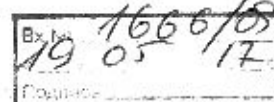
**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок,  
действия (бездействия) которых обжалуются:** члены конкурсной комиссии:  
председатель Рыжкин Ю.И., Прошин А.А., Солохин В.В., Шапка С.В., Шкиль  
В.Н.

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о  
закупке::** <http://www.rts-tender.ru>

**Оператор электронной площадки:** ООО «РТС-тендер», телефон: +7 (499)  
653-55-00, место нахождения: 121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23-А.

3. **Участники конкурса:**

1. Федеральное государственное унитарное предприятие Исследовательский  
центр «СПЕКТР» Федерального агентства железнодорожного транспорта  
(далее- ФГУП ИЦ «СПЕКТР») (ИНН 6659033030), юридический адрес:  
105082, г. Москва, ул. Ф. Энгельса, 75 стр.11, фактический(почтовый) адрес:  
107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д.18, стр.15.



2.000 «Торговый дом СВТ» (ИНН 7701908146, адрес 117246, г. Москва, ул. Херсонская, д. 41 «А»).

**4. Номер извещения:** 31604618317

**Номер закупки:** 41968

**Наименование конкурса:** поставка рельс Р-65 ДТ-350 100 метров.

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 29.12.2016 г. в 16:40 (по московскому времени), на сайте <http://www.rts-tender.ru> Федеральное государственное унитарное предприятие «Крымская железная дорога» (далее- ФГУП «КЖД») разместило извещение и конкурсную документацию для проведения открытого конкурса № 41968 (далее- Конкурс), наименование закупки: поставка рельс Р-65 ДТ-350 100 метров с начальной (максимальной) ценой контракта 334 620 520,00 рублей.

Федеральное государственное унитарное предприятие Исследовательский центр «СПЕКТР» Федерального агентства железнодорожного транспорта (ИНН 6659033030) (далее – ФГУП ИЦ «СПЕКТР») подало заявку на участие в конкурсе 06.02.2017.

Согласно протокола конкурсной комиссии ФГУП «КЖД» от 13.02.2017 г. о рассмотрении заявок на участие в конкурсе №41968, ФГУП ИЦ «СПЕКТР» было признано победителем закупки.

Однако, решением N06/329-17 от 01 марта 2017 года Крымского Управления Федеральной антимонопольной службы России (далее- Крымский УФАС) было выдано предписание о необходимости повторного назначения даты и времени рассмотрения и оценки заявок, даты и времени подведения итогов Конкурса, а также осуществления дальнейшего определения победителя Конкурса.

12 мая 2017 г. ФГУП «КЖД» провело заседание конкурсной комиссии по Конкурсу. Согласно протокола конкурсной комиссии от 12.05.2017 г. о рассмотрении заявок на участие в конкурсе №41968, ФГУП ИЦ «СПЕКТР» и ООО «Торговый Дом СВТ» были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

В этот же день 12.05.2017 г., конкурсная комиссия ФГУП «КЖД», протоколом подведения итогов конкурса, признала ООО «Торговый Дом СВТ» победителем, так как оно набрало наибольшее количество баллов в итоговой ранжировке.

Присвоение итоговых баллов было осуществлено в следующем виде:

Порядковый номер	Наименование участника закупки	Итоговый балл	Результат
1	ФГУП ИЦ "СПЕКТР"	84,97	не указывается в данном протоколе
2	ООО «Торговый Дом СВТ»	97,43	не указывается в данном протоколе

Согласно листка оценки по процедуре, являющегося приложением к протоколу подведения итогов, баллы были распределены в следующем виде:

Участник закупки		Цена 75 баллов		Несостоятельные 25 баллов		Итого
		Цена, руб	Баллы 75	Опыт поставок с 01.01.2015, г	Баллы 25	
ФГУП ИЦ "СПЕКТР"	с НДС	304 200 000,00	75,00	8 590	9,97	84,97
ООО "ТД СВТ"	с НДС	315 002 298,00	72,43	21 550	25,0	97,43

ФГУП ИЦ «СПЕКТР» не согласно с результатами рассмотрения и оценки заявок, отраженных в протоколе подведения итогов конкурса, подписанного конкурсной комиссией ФГУП «КЖД» 12.05.2017 г. и считает их неправомерными в связи со следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

ФГУП «КЖД» также относится к лицам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка № 41968 (Конкурс) проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (с изменениями от 19.05.2016 № АГ-210/Н, с изменениями от 30.12.2016 № АГ-590/П), утвержденного приказом генерального директора № ВР-68Н от 25.02.2016 (далее – Положение о закупках), конкурсной документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора «Поставка рельсов Р-65 ДТ-350 100 метров» (далее-конкурсная документация).

Согласно пункта 5.3.5. и 5.3.8. конкурсной документации установлены следующие критерии оценки заявок:

1. Стоимостные критерии: Цена договора – 75%;
2. Нестоимостные критерии (опыт поставок) – 25%;

При оценке и сопоставлении заявок используется балльный метод оценки.

#### Система критериев оценки заявок

№ п/п	Значимость показателя для уровня 1 в %	Значимость показателя для уровня 2 в %	Наименование показателя оценки, комментарий
1	75	0,75	<p><b>Стоимостные критерии - цена договора, рублей</b> (удельный вес-75%)</p> <p>Оценка производится путем сопоставления цены заявленной участником, представленного j-ым участником, и минимальной цены финансово-коммерческого предложения (без учета НДС) из всех представленных участниками по формуле:</p> <p style="text-align: center;"><math>C_{\text{норм}}</math></p>

			$A_j = \frac{C_j}{C_{\min}} * 75, \text{ где}$ $C_j$ <p><math>j = 1 \dots n</math>, <math>n</math> – количество участников;</p> <p><math>A_j</math> – количество баллов <math>j</math>-ого участника;</p> <p><math>C_j</math> – цена предложения, представленная <math>j</math>-ым участником;</p> <p><math>C_{\min}</math> – минимальная цена предложения из всех представленных участниками;</p> <p>75 – максимально возможное количество баллов по данному критерию.</p> <p>(в случае, если Заказчику поданы Заявки от Участников-плательщиков НДС и неплательщиков НДС, Заказчиком осуществляется оценка Заявок по критерию «Цена» без начисления НДС)</p>
2	25	0.25	<p><b>Нестоиностные критерии</b> - Наличие опыта поставок продукции закупаемой по конкурсу (удельный вес-25%).</p> <p>Оценивается по формуле:</p> $B_j = \frac{C_j \sum_{\text{опыт}}}{C_{\text{макс.опыт}}} * 25, \text{ где}$ <p><math>B_j</math> – количество баллов <math>j</math>-го участника;</p> <p><math>C_j \sum_{\text{опыт}}</math> – объем товаров (в тоннах), поставленных по предмету закупки <math>j</math>-ым участником;</p> <p><math>C_{\text{макс.опыт}}</math> – максимальное количество опыта (максимально - поставленный <u>объем товаров в тоннах</u>).</p> <p>25 – максимально возможное количество баллов по данному критерию.</p> <p>К рассмотрению принимается наличие опыта поставок по предмету конкурса начиная с 01 января 2015 года. (Форма №5)</p>

Совокупная значимость всех критериев равна 100%.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение



рейтинга.

Следовательно, к рассмотрению принимались документы, отражающие наличие опыта поставок по предмету конкурса начиная с 01 января 2015 года.

В подтверждение наличия опыта поставок необходимо было приложить копии договоров с приложениями, копии подписанных товарных накладных №ТОРГ-12.

Согласно имеющихся у ФГУП ИЦ «СПЕКТР» сведений в составе заявки ООО «Торговый дом СВТ» были приложены документы к форме №5 «Сведения об опыте поставок», а именно копии договоров и бухгалтерских документов, подтверждающих поставку за период 2015-2016 г.г. товаров аналогичных предмету Конкурса.

Однако, у ФГУП ИЦ «СПЕКТР» имеются основания утверждать, что ООО «Торговый дом СВТ» не мог иметь опыта поставок в данный период по причине следующего.

Рельсы Р-65 ДТ-350 100 метров ГОСТ Р51685-2013 являются достаточно уникальным товаром, предназначенным для высокоскоростных железнодорожных магистралей. Производством их на территории России и стран СНГ осуществляется только двумя заводами: Новокузнецким металлургическим комбинатом (входит в состав "Евраз ЗСМК") и Челябинским металлургическим комбинатом (ЧМК). Причем потребителями данного вида продукции в 2015 и 2016 году являлся только ОАО «РЖД» и Московский метрополитен, с которыми у производителей имеются прямые договоры на поставку, без участия посредников (выкопировка статьи от 12.02.2016 г. из интернет ресурса «Город Новостей Информационное агентство» прикладывается).

О том, что данный вид товара впервые начал поставляться заводами-изготовителями только с конца июля 2015 г. подтверждается открытыми источниками, в частности новостной лентой интернет ресурса «Город Новостей Информационное агентство» (выкопировка статьи от 31.07.2015 г. прикладывается). Причем транспортировка данной продукции также имеет свои технологические особенности, т.к. перевозка осуществляется только железнодорожным специализированным транспортом (сцепами).

Данные доводы не являются голословными со стороны ФГУП ИЦ «СПЕКТР», т.к. в период с осени 2016 г. по январь 2017 г. была осуществлена поставка данных рельс в адрес ФГУП «КЖД» по договору от 18.10.2016 г. № 59102157783160003220000 и особенности их доставки нам известны.

Основной обязанностью участников закупок, в соответствии с пунктами 3.3.13 и 3.3.14 Положения о закупках ФГУП «КЖД» является: соответствие требованиям, установленным в извещении, документации и не предоставление заведомо ложных и недостоверных сведений в составе заявки.

Кроме вышеизложенных обстоятельств, связанных с указанными договорами, хотелось бы обратить внимание антимонопольного органа и на незаконность допуска ООО «Торговый дом СВТ» как участника к Конкурсу, в

силу следующего.

Согласно устава ООО «Торговый дом СВТ», приложенного в составе заявки к конкурсу, а именно пункта 7.5. и части 5 пункта 8.6. для совершения крупных сделок, а также сделок в совершении которых имеется заинтересованность, не требуется решения общего собрания участников общества, а генеральный директор самостоятельно принимает решение о совершении крупной сделки или сделки с заинтересованностью.

Однако, согласно части 5 статьи 45 и части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества. Данного документа, в составе заявки к конкурсу ООО «Торговый дом СВТ» не имеется, что ставит под угрозу в будущем сам факт заключения сделки, т.к. согласно части 4 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ, крупная сделка, совершенная с нарушением порядка получения согласия на ее совершение, может быть признана недействительной в соответствии со статьями 173.1 Гражданского кодекса Российской Федерации по иску общества, члена совета директоров (наблюдательного совета) общества или его участников (участника), обладающих не менее чем одним процентом общего числа голосов участников общества.

При отсутствии решения о согласии на совершение крупной сделки конкурсная комиссия ФГУП «КЖД» обязана была не допустить ООО «Торговый дом СВТ» к участию в конкурсе, т.к. согласно пункта 3.4.1. Конкурсной документации, в случае неполного представления документов или представления документов, заполненных не в полном объеме, участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в электронной форме.

Также ФГУП ИЦ «СПЕКТР» не согласно с решением ФГУП «КЖД» о допуске ООО «Торговый дом СВТ» к участию в конкурсе, поскольку в составе их заявки приложен проект договора, не соответствующий требованиям конкурсной документации, т.е. не идентичен проекту договора, являющегося составной частью документации. Все возможности для своевременного ознакомления с изменениями конкурсной документации и недопущения передачи в составе свой заявки не соответствующего требованиям документации проекта договора у ООО «Торговый дом СВТ» имелись.

Согласно пункта 3.4.1. и 3.4.2. конкурсной документации о проведении открытого конкурса, заявка на участие в конкурсе должна содержать все документы, указанные в п. 4.1.3. В случае неполного представления документов или представления документов, заполненных не в полном объеме, участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в электронной форме. Представление заявки на участие в конкурсе с отклонением по форме, установленной конкурсной документацией о проведении открытого конкурса, расценивается закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в конкурсе

**требованиям, установленным конкурсной документацией.**

Одним из требований к содержанию заявки участника согласно пункта 4.1.3. конкурсной документации о проведении открытого конкурса было наличие заполненного проекта договора согласно Приложения 9 документации.

Таким образом, приложив к составу своей заявки проект договора с отклонением по форме от Приложения №9, ООО «Торговый дом СВТ» тем самым нарушил требования, установленные конкурсной документацией о проведении открытого конкурса ФГУП «КЖД», и должен был на соответствующих законных основаниях не допущен к участию в торгах, как участник, заявка которого не соответствовала требованиям.

Однако, конкурсная комиссия ФГУП «КЖД» не учла данное обстоятельство и в нарушение своей же процедуры закупок допустила участника, не соответствующего требованиям, в результате чего он на незаконных основаниях был признан победителем Конкурса.

Согласно части 2 и 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", **в случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемые лицо или орган, у которых документы могут быть получены.** В ходе рассмотрения заявления или материалов **антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций** и некоммерческих организаций, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, органов местного самоуправления, их должностных лиц, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне **документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах.**

В связи с этим, ФГУП ИЦ «СПЕКТР» просит антимонопольный орган запросить у:

- ФГУП «КЖД» предоставить документы, приложенные в составе заявки ООО «Торговый дом СВТ» к Конкурсу подтверждающие опыт поставки рельс Р-65 ДТ-350 100 метров ГОСТ Р51685-2013 и документ подтверждающий одобрение крупной сделки по поставке рельс Р-65 ДТ-350 100 метров ГОСТ Р51685-2013, общим собранием участников ООО «Торговый дом СВТ»;

- ООО «Торговый дом СВТ» бухгалтерскую отчетность (бухгалтерские балансы) за 2015 и 2016 годы, с отраженными в них сведениями о поставках рельс Р-65 ДТ-350 100 метров ГОСТ Р51685-2013,



товарно-транспортные и (или) железнодорожные накладные, подтверждающие перевозку и доставку рельс Р-65 ДТ-350 100 метров ГОСТ Р51685-2013 получателям, оригиналы приложенных к заявке договоров со всеми приложениями, из которых можно было бы выявить характер и условия осуществленных поставок, а также копию устава ООО «Торговый дом СВТ» и решения о согласии общего собрания участников данного юридического лица на совершение крупной сделки по поставке рельс Р-65 ДТ-350 100 метров ГОСТ Р51685-2013.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, конкурсной комиссией ФГУП «КЖД» неправомерно осуществлена процедура допуска участника конкурса ООО «Торговый дом СВТ», неверно осуществлен подсчет баллов по критерию "Наличие опыта поставок продукции закупаемой по конкурсу" и нарушены пункты 1.5.2, 1.5.3., 4.1.3. и 3.4.1 Конкурсной документации и пункт 2 части 1 статьи 3 и часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

1. Признать жалобу ФГУП ИЦ «СПЕКТР» на действия конкурсной комиссии ФГУП «КЖД» при проведении Конкурса №41968 обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии ФГУП «КЖД» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 и часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункты 1.5.2, 1.5.3., 4.1.3. и 3.4.1 Конкурсной документации.

3. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №41968 от 12.05.2017 г. в части признания соответствующим требованиям и допущенным к участию в Конкурсе ООО «Торговый дом СВТ»;

4. Пересмотреть процедуру подсчета баллов по критерию «Наличие опыта поставок продукции, закупаемой по конкурсу» при подведении итогов конкурса №41968.

5. Обязать ФГУП «КЖД» завершить процедуру подведения итогов конкурса №41968.

