

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
to77@fas.gov.ru

Копия: **В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации
(ФАС России)**

125993, Д-242, ГСП-3, город Москва, улица
Садовая-Кудринская, дом 11
delo@fas.gov.ru

Заявитель: **Беррес Инга Вацлавовна**

Заказчик: **Общество с ограниченной ответственностью
"Газпром комплектация"
(ООО "Газпром комплектация")**

119311, г. Москва, ул. Строителей, дом 8,
корпус 1
е-mail: ASerebryanikov@komplekt.gazprom.ru
Телефон 8-499-580-20-60

Извещение № 31705137228

Наименование закупки: Поставка труб большого
диаметра для нужд ООО "Газпром комплектация"

Дата размещения: 22.05.2017

Жалоба

в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 22 мая 2017 года было размещено извещение № 31705137228 о проведении ООО "Газпром комплектация" закупки труб большого диаметра общей стоимостью **523 837 003 (пятьсот двадцать три миллиона восемьсот тридцать семь тысяч три рубля) 69 копеек.**

Вместе с тем, указанная закупка нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ), а также Положение о закупках работ, услуг ПАО "Газпром" и Компаний группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО "Газпром" от 19.04.2012 № 1969 (далее – Положение о закупках) в связи со следующим.

- 1. В нарушение требований действующего законодательства и Положения о закупках заказчиком не раскрыты основания для заключения договора с единственным поставщиком**

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок проведения закупок указанными способами.

Исчерпывающий перечень оснований, по которым компаниями группы "Газпром" может осуществляться закупка у единственного поставщика, содержится в разделе 16 Положения о закупках.

Вместе с тем, в нарушение Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках размещенная документация о закупке (**Приложение № 1**) не содержит какого-либо **указания на основание для заключения договора с единственным поставщиком**, а также не приводит наименование выбранного заказчиком единственного поставщика.

Важно отметить, что трубы большого диаметра являются товаром, аналоги которого широко представлены на рынке. Круг лиц, которые могли бы претендовать на заключение указанного договора, достаточно широк: к ним относятся как крупнейшие заводы-производители труб, так и любые иные лица, не имеющие собственных производственных мощностей, которые могут закупать трубы большого диаметра и перепродавать их предприятиям группы "Газпром".

Данное обстоятельство подтверждается тем, что на протяжении длительного времени предприятия группы "Газпром" организовывали конкурентные процедуры и проводили закупки труб большого диаметра в форме электронного аукциона¹. При этом в документации закупок содержалось прямое указание на то, что **поставка аналогов товара допустима (Приложение № 3)**.

Таким образом, отсутствие информации об основаниях закупки в соответствии с разделом 16 Положения о закупках ставит под сомнение правомерность выбранного заказчика способа определения поставщика и тем самым – потенциально ограничивает круг лиц, которые могли бы поставить аналогичный товар при закупке конкурентным способом.

2. Кроме того, заказчиком не раскрыты требования к закупаемому товару, что нарушает принцип информационной открытости закупки

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, документация о закупке также должна быть проанализирована на предмет соответствия ее положений указанным принципам.

Как следует из пункта 1.1 проекта Договора поставки, Заказчиком осуществляется закупка трубной продукции в соответствии с прилагаемыми к Договору спецификациями. Вместе с тем, спецификации не размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, что **лишает иных поставщиков возможности получения информации о требованиях и характеристиках закупаемой продукции**.

В силу части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, в виде создания преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя. При этом в силу части 5 статьи 147 Закона № 135-ФЗ, данные требования **распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ**.

¹ См., например, извещения о проведении электронных аукционов № 31401072255, 31603329359, 31604548703 и пр. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Таким образом, произведенная ООО "Газпром комплектация" закупка № 31705137228 содержит признаки нарушения антимонопольных требований, установленных частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, а также Положения о закупках, поскольку фактически приводит к ограничению круга потенциальных поставщиков закупаемого товара, которые могли бы поставить аналогичный товар при закупке конкурентным способом в соответствии с предшествующей практикой закупок.

В силу части 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, **уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, **не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (часть 19 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

Положения статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, **в том числе правила о направлении уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов** подлежат применению при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

В силу сложившейся практики антимонопольных органов (**Приложение № 4**)² наличие признаков нарушения Закона № 135-ФЗ, Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках является **основанием для приостановления закупки у единственного поставщика в части заключения договора.**

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 Закона № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 31705137228 в части заключения договора поставки ООО "Газпром комплектация" и единственным поставщиком до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия ООО "Газпром комплектация", выражающиеся в определении способа закупки путем размещения заказа у единственного поставщика, что привело к нарушению пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьи 17 Закона о № 135-ФЗ.
3. Обязать ООО "Газпром комплектация" провести закупочные процедуры в соответствии с Положением о закупках.

Приложение:

1. Документация по закупке № 31705137228;
2. Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО "Газпром" и Компаний группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО "Газпром" от 19.04.2012 № 1969;
3. Технические задания к закупкам предприятий группы "Газпром" в форме электронного аукциона;

² В частности, уведомление Якутского УФАС от 10.03.2017 № 02-48/18.1-17, уведомление Саратовского УФАС от 24.04.2017 о поступлении жалобы по извещению № 31705005918, уведомление Саратовского УФАС от 05.04.2017 о поступлении жалобы № 46-17/ж, Уведомление Волгоградского УФАС от 03.02.2017 по делу № 17-01-18.1-04/78 и пр.

4. Практика территориальных управлений ФАС России по вопросу приостановления закупки у единственного поставщика.

 Беррес И.В.