



**ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ
СИСТЕМЫ И
ТЕХНОЛОГИИ**

От 24.05.2017 № 427

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве (Московское УФАС
России)**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Отечественные системы и технологии»
(ООО «ОСТ»)**

ИНН/КПП 7721788800/772101001

Юридический адрес: 109428, г. Москва,
Рязанский проспект, д.10, стр.2, пом.II

Фактический адрес: 125167, г. Москва,
Авиационный пер. д.5, корп. 16

Тел.: (495) 152-52-41

E-mail: office@group-ost.ru

**Заказчик закупки: Общество с ограниченной ответственностью
«РТ-СОЦСТРОЙ» (ООО «РТ-СОЦСТРОЙ»)**

ИНН/КПП 7704837944/774501001

101000, г. Москва, Петроверигский пер, д. 6-8-
10, стр. 1, эт. 5, пом. I, ком. 2

Тел.: (495) 290-38-01

E-mail: trade@rt-socstroy.com

Жалоба на действия заказчика и закупочной комиссии при проведении процедуры торгов

17 апреля 2017 года Общество с ограниченной ответственностью «РТ-СОЦСТРОЙ» (ООО «РТ-СОЦСТРОЙ»), далее также Заказчик закупки, разместило на электронной торговой площадке ЕТРПФ.RU в сети Интернет (адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <http://etrpf.ru>) извещение ЭА вх.№ 11278 (№ 31705020460) о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку магнитно-резонансного томографа напряженностью магнитного поля 1,5Т, выполнение работ по его монтажу, выполнение пусконаладочных работ, введение его в эксплуатацию в количестве 3 шт. для оснащения Перинатального центра мощностью 130 коек расположенного по адресу: г. Смоленск, ул. Фрунзе, д.40, для оснащения Перинатального центра мощностью 130 коек расположенного по адресу: г. Петрозаводск, пр. Лесной; для оснащения Перинатального центра мощностью 130 коек расположенного по адресу: г. Гагчина, ул. Роцинская д.15а (<http://etrpf.ru/Reduction/Edit/id/11278>), далее – Аукцион.

Московское УФАС
Рег номер 24188117
зарегистрирован 25.05.2017



Общество с ограниченной ответственностью «Отечественные системы и технологии» (ООО «ОСТ»), далее также – Заявитель, 10 мая 2017 года подало заявку на участие в Аукционе.

Дагой окончания срока рассмотрения заявок на участие в закупке являлось 15 мая 2017 года.

Однако 17 мая 2017 года на электронный адрес поступило уведомление от оператора (электронной площадки) о том, что поданная ООО «ОСТ» заявка была отклонена по следующим причинам: отсутствие в составе заявки участника закупки (поз. 4.2, поз. 8.7, 8.9, 11.7) конкретных характеристик поставляемого оборудования, а также потому, что участник закупки при описании периферического оборудования не указал производителя и страну происхождения товара (копия электронного сообщения, содержащего соответствующую информацию прилагается). При этом, в уведомлении не конкретизировано какие характеристики не были отражены участником процедуры закупки в вышеуказанных позициях заявки.

ООО «ОСТ» несогласно с решением и выводами закупочной комиссии Заказчика относительно отклонения заявки на участие в Аукционе.

Считаем, что отклонив заявку ООО «ОСТ» на участие в Аукционе, закупочная комиссия Заказчика нарушила наши права и законные интересы. Нарушение со стороны закупочной комиссии Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе.

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Согласно п. 4.6.1 аукционной документации (стр. 20) описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 Информационной карты.

Пунктом 13 информационной карты (стр. 45) установлено, что участник процедуры закупки должен представить подробное предложение, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 7.2.1 (подраздел 7.2, стр. 58) аукционной документации таблица по функциональным характеристикам товара заполняется участником самостоятельно в соответствии с отдельно приложенным файлом «Техническое задание».

Согласно разделу 9 аукционной документации (стр. 69) технические требования к продукции представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «Техническое задание»).

Таким образом, Заказчик самостоятельно установил требования к основным характеристикам товара и их показателям в Приложении № 1 к Техническому заданию.

В уведомлении об отклонении заявки ООО «ОСТ» на участие в Аукционе написано, что в составе заявки (позиции 4.2, 8.7, 8.9, 11.7) участник не указал конкретных характеристик поставляемого оборудования. Данный вывод закупочной комиссии Заказчика не соответствует действительности. Заявка ООО «ОСТ» по позициям 4.2, 8.7, 8.9, 11.7, равно как и по всем остальным, полностью отвечает требованиям,

установленным Заказчиком в Приложении № 1 к Техническому заданию (копия Технического предложения в составе заявки прилагается).

В соответствии с п. 4.6.3 аукционной документации (стр. 20) при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

ООО «ОСТ» в своей заявке при описании продукции были указаны точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования значения показателей, установленных Заказчиком в таблице по функциональным характеристикам товара в соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию.

То есть Заказчик в таблице (Приложение № 1 к Техническому заданию) сам установил интересующие его характеристики и показатели товара, а ООО «ОСТ» лишь указало точные, конкретные значения этих характеристик и показателей.

Согласно пункту 4.13.8 аукционной документации закупочная комиссия Заказчика отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению первой части заявки (за исключением нарушения требований п. 4.5.3 и п. 4.5.10);

(2) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

(3) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(4) наличие в составе первой части заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается. ООО «ОСТ» не нарушило ни один из подпунктов пункта 4.13.8 аукционной документации, следовательно заявка была отклонена необоснованно.

В связи с вышесказанным ООО «ОСТ» не может согласиться выводами Заказчика об отсутствии в заявке конкретных характеристик поставляемого оборудования и считает, что заявка была отклонена неправомерно.

2. Второй причиной для отклонения заявки ООО «ОСТ» на участие в Аукционе закупочная комиссия Заказчика указала следующее: «при описании периферического оборудования участник закупки не указал производителя и страну происхождения товара». ООО «ОСТ» считает ошибочным указанный вывод закупочной комиссии Заказчика по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Заказчик в извещении указал следующий предмет закупки: поставка магнитно-резонансного томографа напряженностью магнитного поля 1,5Т, выполнение работ по его монтажу, выполнение пусконаладочных работ, введение его в эксплуатацию в количестве 3 шт. для оснащения Перинатального центра мощностью 130 коек расположенного по адресу: г. Смоленск, ул. Фрунзе, д.40, для оснащения Перинатального центра мощностью 130 коек расположенного по адресу: г. Петрозаводск, пр. Лесной; для оснащения

Перинатального центра мощностью 130 коек расположенного по адресу: г. Гатчина, ул. Рошинская д.15а.

Таким образом, количество требуемого к поставке товара равняется 3 (трем) единицам, а поставляемым товаром является магнитно-резонансный томограф.

Пункт 1 информационной карты аукционной документации аналогичен по содержанию извещению о закупке.

Как было указано выше, согласно пункту 13 информационной карты участник процедуры закупки должен представить подробное предложение, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2. аукционной документации, а таблица по функциональным характеристикам заполняется участником самостоятельно в соответствии с отдельно приложенным файлом «Техническое задание».

Форма Технического предложения, предусмотренная Заказчиком, выглядит следующим образом:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ СВОЙСТВА) ИЛИ КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА

№	Наименование каждой единицы поставляемого товара	Указание производителя и наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)	Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик	Ед. изм.	Кол-во
1.					
...					

При этом, установленная Заказчиком форма таблицы Основные характеристики товара (Приложение № 1 к Техническому заданию), в том числе содержит следующую информацию (пункт 1):

Основные характеристики товара

Поз. №	Наименование, описание товара	Значение/требование показателя
1.	Магнитно-резонансный томограф с напряженностью магнитного поля 1,5 Т	3 шт.
	Производитель:	
	Модель:	
	Страна производства:	

В свою очередь, вышеупомянутая таблица включает п. 10:

10.	Периферическое оборудование на 1 МРТ:	
-----	---------------------------------------	--

10.1.	Наркозно-дыхательный аппарат для работы в условиях МР- томографии с возможностью проведения анестезии у взрослых, детей и новорожденных	1
10.2.	Многофункциональный монитор пациента для проведения длительного мониторинга в условиях высокого магнитного поля с возможностью использования датчиков для взрослых, детей и новорожденных с контролем SpO2 и ЧСС	1
10.3.	Инъектор для введения контрастного вещества	1
10.4.	Немагнитная каталка для транспортировки лежащих пациентов к магниту	1
10.5.	Радиочастотная кабина в комплекте с отделочным материалом	наличие
10.6.	Система охлаждения МРТ (хладопроизводительное оборудование, система поддержания климата, автоматическая аварийная система перевода на охлаждение проточной холодной водой из центральной системы водопровода)	наличие
10.7.	Источники бесперебойного питания на всю систему	наличие
10.8.	Детектор обнаружения металла в теле пациента	наличие
10.9.	Приспособления для позиционирования и фиксации пациента	наличие
10.10.	Стол оператора и ангиостатическое кресло для основной и сателлитной консоли	наличие
10.11.	Системное средство для удаленной диагностики томографа по каналам связи	наличие
10.12.	Специальный шкаф (или немагнитная тележка) для хранения катушек и аксессуаров.	наличие
10.13.	Мультиформатная камера (принтер сухого типа) со стартовым комплектом пленки не менее 500 листов формата 14x17 дюймов	1
10.14.	Немагнитные ЭКГ-электроды, не менее, шт.	600
10.15.	Компакт диски для архивирования изображений, не менее, шт.	200

Как видно из представленных выдержек из таблиц, производителя и страну происхождения товара согласно установленным требованиям Заказчика, нужно указывать для магнитно-резонансного томографа, а не для периферического оборудования. В своей заявке ООО «ОСТ» в соответствии с установленными аукционной документацией требованиями указало производителя и страну происхождения товара (магнитно-резонансного томографа).

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика нарушила часть 6 статьи 3 Закона о закупках и пункт 4.13.8 аукционной документации, отклонив заявку ООО «ОСТ» в виду отсутствия в ней сведений о производителе и стране происхождения товара при описании периферического оборудования, поскольку такое требование не было установлено аукционной документацией.

Принимая во внимание указанное, ООО «ОСТ» что считает, что заявка на участие в Аукционе была отклонена с нарушением требований документации и закона.

3. Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Пунктом 4.3.9 аукционной документации закреплено, что в ходе процедуры рассмотрения первых частей заявок проводится заседание закупочной комиссии, итоги которого оформляются протоколом рассмотрения первых частей заявок.

Согласно положениям пункта 4.13.11 аукционной документации протокол рассмотрения первых частей заявок официально размещается в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания такого протокола.

Однако на момент подачи жалобы протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на электронной площадке не размещался и не опубликовывался (скриншот прилагается).

Учитывая изложенное, Заказчик нарушил требования пункта 4.13.11 аукционной документации и пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Заявитель считает, что ООО «РТ-СОЦСТРОЙ» нарушила указанные положения Закона о закупках и полагает, что заявка ООО «ОСТ» была отклонена неправомерно.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 указанного закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь п.1 и п. 2 ч.1, ч. 6 ст. 3, п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ст. 18.1 о защите конкуренции

ПРОШУ:

1. Признать действия и решение закупочной комиссии ООО «РТ-СОЦСТРОЙ» об отклонении заявки ООО «ОСТ» на участие в открытом аукционе в электронной форме ЭА вх.№ 11278 (№ 31705020460) незаконными и необоснованными.

2. Обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения первых частей заявок и протокол проведения аукциона от 18.05.2017 № 31705020460, составленный в ходе проведения аукциона.

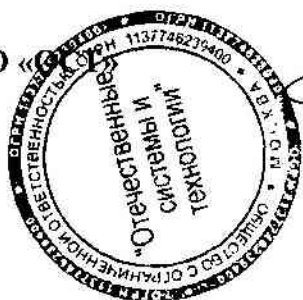
3. Обязать закупочную комиссию Заказчика повторно провести рассмотрение заявок участников открытого аукциона в электронной форме ЭА вх.№ 11278 (№ 31705020460) и допустить ООО «ОСТ» к участию в аукционе.

4. Обязать Заказчика заново провести торги по аукциону ЭА вх.№ 11278 (№ 31705020460) после рассмотрения первых частей заявок.

Приложение:

1. Копия уведомления оператора об отклонении заявки ООО «ОСТ»
2. Копия Технического предложения в составе заявки ООО «ОСТ».
3. Скриншот, подтверждающий отсутствие публикации протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.
4. Информационные сведения из ЕГРЮЛ с сайта ФНС России об ООО «ОСТ».
5. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора.
6. Копия заседания Протокола Совета директоров ООО «ОСТ» от 03.04.2017 г.
7. Решение единственного участника ООО «ОСТ» от 28.11.2016 г.

Генеральный директор ООО «ОСТ»



Е.И. Федоров