

Кому:

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

Адрес: 344006, г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403

Телефон/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59

E-mail: to61@fas.gov.ru

Кернелов
Сергей
Сергей
Сергей

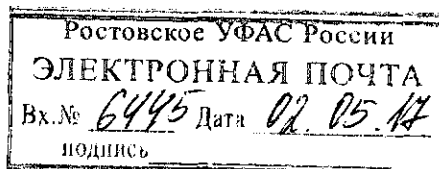
Заявитель:

ООО «Кубань-СК»

355000, РФ, Ставропольский край,

г. Ставрополь, ул. Тухачевского, 20/8, кв.121

Тел. 89880959537



14:13
28.04.17

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Номер извещения

31704925288

Способ размещения закупки

СБ-АСТ: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки

Выполнение текущего ремонта кровли 1-го корпуса для нужд ГАУСОН РО «Ростовский №2 ДИПИ»

Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для

Не установлено

предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций

Редакция

2

Обоснование внесения изменений

Не был прикреплен Локальный сметный расчет

Наименование электронной площадки в сети Интернет

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Адрес электронной площадки в сети Интернет

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

Дата размещения извещения

23.03.2017 (МСК)

Дата размещения текущей редакции извещения
(по местному времени заказчика)

23.03.2017 (МСК)

ЗАКАЗЧИК

Наименование
организации

государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области "Ростовский дом-интернат №2 для престарелых и инвалидов"

ИНН \ КПП

6167033653 \ 616701001

ОГРН

1026104152601

Адрес места
нахождения

344111, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, пр-кт 40-летия Победы, дом 306, корпус -----

Почтовый адрес

344111, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, пр-кт 40-летия Победы, дом 306, корпус -, строение -

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО

Организация

государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области "Ростовский дом-интернат №2 для престарелых и инвалидов" (Заказчик)

Контактное

Галкина Ирина Владимировна – по вопросам проведения открытого аукциона в электронной форме, Баркасов Артем Геннадьевич – по

лицо вопросам технической части документации об открытом аукционе в электронной форме

Электронная почта rdipi2@inbox.ru

Телефон (863) 257-33-59, 269-98-62, 257-10-55

Факс

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков

Установлено

ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ

Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика)

13.04.2017 в 08:00 (МСК)

Рассмотрение заявок

Дата и время рассмотрения заявок
(по местному времени заказчика)

14.04.2017 в 15:00 (МСК)

Место рассмотрения заявок

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

Проведение закупки в электронной форме

Дата и время подведения итогов
(по местному времени заказчика)

17.04.2017 в 16:00 (МСК)

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

Срок предоставления

с 24.03.2017 по 13.04.2017 (МСК)

ООО «Кубань-СК» была подана заявка на участие в закупке №31704925288 на Выполнение текущего ремонта кровли 1-го корпуса для нужд ГАУСОН РО «Ростовский №2 ДИПИ», размещенная на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

На основании п р о т о к о л а рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14 апреля 2017 г. Заказчиком было принято решение заключить договор с Обществом с ограниченной ответственностью «Кубань-СК».

Посредством электронной торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru>, 18.04.2017 г. в адрес нашей компании был направлен контракт для подписания со стороны подрядчика. Заказчиком в договоре был установлен конкретный срок подписания: 24 апреля 2017 г.

Помимо этого, в документации были установлены следующие требования: «по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме должен быть заключен Заказчиком через пять рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола».

Итоговый протокол был размещен 14.04.2017

The screenshot shows the UTP interface with the following sections:

- Header:** 28.04.2017 13:10:58
- Documents:**
 - Документация * Текущий ремонт.фос
 - Локальный сметный расчет.xls
- Table of Protocols:**

Наименование протокола	Дата и время протокола	Статус протокола	Сведения о внесении изменений
Протокол подведения итогов	14.04.2017 09:49	Опубликован	# Дата Комментарий
Протокол об определении Участников	14.04.2017 09:47	Опубликован	# Дата Комментарий
- Table of Requests:**

Номер запроса	Дата поступления запроса	Тема запроса	Запрос	Дата разъяснения	файл с ответом
	23.03.2017 13:10		Не был прикреплен Локальный сметный расчет		
- Table of Events:**

Дата события	Событие
23.03.2017 11:12	Создание извещения
23.03.2017 12:00	Оповещение о получении номера, присвоенного Официальным сайтом ЕИС
23.03.2017 13:10	Изменение извещения
24.03.2017 08:05	Начало периода приема заявок
13.04.2017 09:05	Реестр заявок на участие
14.04.2017 09:47	Публикация Протокола об определении Участников

Исходя из требования Заказчика, договор С ОБЕИХ СТОРОН ДОЖНЕН БЫЛ БЫТЬ ЗАКЛЮЧЕН 21 апреля 2017 г., соответственно представлен к ознакомлению Подрядчику значительно ранее (для ознакомления, проведения анализа, изготовления банковской гарантии или перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, что установлено в требованиях документации).

Однако, договор был направлен 18.04.2017 г., а срок подписания установлен на 24 апреля 2017 г.

В соответствии с вышеизложенным, Заказчиком были нарушены собственные НЕОСПОРИМЫЕ требования.

Далее, изучив проект договора, с нашей стороны был направлен ряд вопросов в виде протокола разногласий следующего содержания:
Перечень условий Договора, предлагаемых к согласованию и изменению:

1. При размещении закупки в документацию была включена Техническая часть (Часть III. Документации) - Объем выполняемых работ. Просим включить Техническую часть, как приложение к договору №77 на выполнение работ по текущему ремонту кровли 1-го корпуса.
2. В связи с тем, что договор заключается на электронной торговой площадке, просим исключить установленную дату «24 апреля 2017 г.» из проекта договора, представленного к подписанию.
3. Просим разъяснить основание установления в проекте договора неустойку (штраф, пеню), уплачиваемую Подрядчиком Заказчику в соответствии с пп. 8.3 п. 8. Проекта договора, в размере 1% от цены договора за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока выполнения работ.
4. Аналогично, просим разъяснить основание установления в проекте договора неустойки, уплачиваемой Подрядчику Заказчиком в соответствии с пп. 8.5 п. 8. Проекта договора, в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательств.
5. Просим разъяснить основание установления в проекте договора неустойки, штрафов и пени в едином процентном соотношении (пп. 8.3 п. 8.) (поскольку данные понятия имеют разное определение).
6. Просим разъяснить, в каком случае будет установлена неустойка, в каком пеня, в каком штраф. В соответствии с пп. 8.3 п. 8 «Неустойка (штраф, пеня) начисляется до момента фактического выполнения работ», в каком случае будут начисляться, и в связи с чем установлено требование об их начислении «до момента фактического выполнения работ».
7. Просим разъяснить, «Срок действия банковской гарантии устанавливается с учетом срока действия договора», установленный в пп. 7.5 п. 7: уточните срок – равный действию договора? Должна превышать не менее чем на месяц?

Считая, что данные требования в договоре установлены с ущемлением прав одной из сторон (Подрядчика), предложили путем совместных переговоров устранить данные нарушения, направив данный запрос.

Заказчиком в ответ было направлено следующее:

На Ваш запрос от 24.04.2017, поступивший в 20:26 (время московское), государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Ростовский дом-интернат №2 для престарелых и инвалидов» сообщает, что согласно п. 27 ч. 1 документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение текущего ремонта кровли 1-го корпуса для нужд ГАУСОН РО «Ростовский №2 ДИПИ» договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг

для нужд ГАУСОН РО «Ростовский №2 ДИПИ» заключается такой договор, по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме должен быть заключен Заказчиком через пять рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, т.е. 24 апреля 2017 года. 18 апреля 2017 года Заказчиком был создан проект электронного договора, в котором указан регламентированный срок подписания карточки договора Участником – 24.04.2017 17:00 (время московское). Указание конкретного времени подписания договора Участником является обязательным требованием при создании проекта электронного договора на УТП Сбербанк-АСТ. Вашей организацией договор не был подписан до 17:00 24.04.2017. После окончания регламентированного срока подписания карточки договора ГАУСОН РО «Ростовский №2 ДИПИ» разъяснения по проекту договора не предоставляет.

С нашей стороны было направлено пояснение, что По техническим причинам протокол разногласий был опубликован (запрос на разъяснение) 24.04.2017 в 20:26.

Поскольку наша организация не может отвечать за действия третьих лиц (еэп), по техническим причинам протокол разногласий был опубликован после времени, установленного Заказчиком.

В итоге, Заказчиком не был предоставлен мотивированный ответ на запрос, проигнорированы все заданные ему вопросы в запросе.

На данные действия, а также ответ на наш запрос, нами был направлен следующий протокол разногласий:

Уважаемый Заказчик!

По техническим причинам протокол разногласий был опубликован (запрос на разъяснение) 24.04.2017 в 20:26.

Однако, НЕВОЗМОЖНО исполнить требование Заказчика о том, что: «по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме должен быть заключен Заказчиком через пять рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, т.е. 24 апреля 2017 года. Подрядчику представлен к подписанию договор с уже установленной в договоре датой «24 апреля 2017 года», что противоречит положениям 223-ФЗ, подписание с нашей стороны договора является невозможным.

Отказываясь нарушать установленные Законом 223-ФЗ обязательные к исполнению требования, нами был направлен протокол разногласий с согласованием ряда изменений.

Считаем грубым нарушением подписание договора в установленные Заказчиком сроки.

Руководствуясь требованиями Заказчика, которые установлены в разрез с положениями 223-ФЗ, а именно часть 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Заказчик обеспечивает риски для Подрядчика в части уклонения от подписания договора с рядом неблагоприятных последствий.

Поясняем:

Положение о закупках не должно вступать в противоречие с Законом № 135-ФЗ о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе № 223-ФЗ о закупках и Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции, ЛИШАЕТ ОБРАЩЕНИЕ С СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ЖАЛОБОЙ КАКОГО-ЛИБО ЮРИДИЧЕСКОГО СМЫСЛА, А ПОТОМУ НАПРАВЛЕНО ПРОТИВ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ.

Участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Помимо этого, В силу требований статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Тем самым, ни одна из сторон (ни Заказчик, ни Подрядчик) не имеют права заключать данный договор в установленные сроки, тем более, что дата указана уже в электронной версии договора, которая не подлежит изменению, как ясно из разъяснения, предоставленного Заказчиком.

Запрос (протокол разногласий), поданный Заказчику содержит ряд предложений и вопросов, представленных к согласованию, которые прямым образом влияют на дальнейшую работу, не отступая от положений договора, но которые ограничивают права Подрядчика в указанных случаях.

На основании ГК РФ Статьи 166, сделка может быть признана недействительной, если она нарушает права или охраняемые законом интересы лица, в том числе повлекла неблагоприятные для него последствия.

Во избежание неблагоприятных последствий, нами и были представлены пункты к совместному согласованию, в том числе о сроке заключения договора.

Подписание договора в предоставленном Заказчиком виде не является возможным и ЗАКОННЫМ.

По состоянию на 28.04.2017 г. ответ от Заказчика не последовал.

Заказчику были разъяснены причины не подписания договора в столь сжатые сроки, а также ООО «Кубань-СК» пояснило: Руководствуясь требованиями Заказчика, которые установлены в разрез с положениями 223-ФЗ, а именно часть 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Заказчик обеспечивает риски для Подрядчика в части уклонения от подписания договора с рядом неблагоприятных последствий.

Исходя из ответа на Запрос Заказчика ясно только то, что Заказчику необходимо ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР 24 апреля 2017 года

Дата 24 апреля 2017 года, также установлена и в электронной версии самого договора. Подрядчику представлен к подписанию договор с уже установленной в договоре датой «24 апреля 2017 года», что противоречит положениям 223-ФЗ.

ЕСЛИ ДАЖЕ не брать в расчет нарушение сроков по предоставлению договора в соответствии с требованием в документации: «по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме должен быть заключен Заказчиком через пять рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола», дата 24 апреля 2017 года 17:00, установленная в электронной версии договора, является только датой подписания для стороны Подрядчика, однако сам Заказчик смог бы подписать договор МИНИМУМ 25 апреля 2017 г.

Тем самым, договор в таком виде был бы заключен с грубыми нарушениями, так как реальная дата подписания шла бы в разрез с установленной Заказчиком в договоре.

В силу требований статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации *не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью,* а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Помимо вышеизложенного, считаем, что ни одна из сторон (ни Заказчик, ни Подрядчик) не имеют права заключать данный договор в установленные сроки, тем более, что дата указана уже в электронной версии договора, которая не подлежит изменению, как ясно из разъяснения, предоставленного Заказчиком.

Подписание договора в предоставленном Заказчиком виде не является возможным и ЗАКОННЫМ.

Заказчик руководствуется документацией составленной с нарушениями, положением о закупках, составленным с нарушениями, нарушает положения закона 223-ФЗ и положения действующего Законодательства РФ, А ТАКЖЕ ПОДВЕРГАЕТ ПОДРЯДЧИКА НАРУШИТЬ положения закона 223-ФЗ и положения действующего Законодательства РФ (указанных в данной жалобе), ПРЕДОСТАВЛЯЯ договор с существенными нарушениями, в том числе сроков подписания, а также установленных санкций для подрядчика, значительно НЕОБОСНОВАННО завышенных по сравнению с санкциями Заказчика (п. 8 Договора).

Также просим обратить внимание на нарушения, допущенные в документации при размещении данной закупки. Например, в локальном сметном расчете установлены материалы, применяемые на объекте:

9	ТССЦ-101-4734 Приказ Минстроя России от 27.02.15 №140/пр (III п.25)	Унифлекс Экстра ТКП (м2)
10	ТССЦ-101-4735 Приказ Минстроя России от 27.02.15 №140/пр (III п.25)	Унифлекс Экстра ТПП (м2)

Данный материал не существует. Прилагаем письмо от официального партнера производителя Корпорации ТехноНиколь, являющегося производителем наплавленных материалов, в котором разъяснено, что Унифлекс Экстра не существует. В том случае, если «мы мыслим в верном направлении» - Заказчик ИМЕЛ ВВИДУ Унифлекс.

Однако, подписав договор и приложения к нему (ЛСР, являющийся неотъемлемым приложением), мы будем ОБЯЗАНЫ использовать материалы, указанные в ЛСР, при этом изначально зная, что придется предоставить несуществующий материал (также предоставлять материал, отличающийся от материала из ЛСР мы также не имеем права).

Заказчик не принимает никакого рода обращений с нашей стороны, в связи с чем, заключение договора на вышеуказанных условиях и вышеуказанными нарушениями не представляется возможным!!!

На основании вышеизложенного, просим: провести проверку законности размещения Закупки №31704925288 и обязать Заказчика внести изменения в документацию Закупки №31704925288, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, обязать Заказчика отменить все протоколы и провести размещение Закупки №31704925288 повторно, с учетом выявленных нарушений.

Приложение: Решение о назначении

Директор ООО «Кубань-СК» _____ Аникоенко Н. Г.

М.П.