

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-19.7.2-1058/00-34-17
и проведении административного расследования

« 29 » мая 2017 г.

г. Москва

Я, начальник отдела объектов специального строительства Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения в сфере ГОЗ ФАС России <...>, рассмотрев материалы мотивированного запроса документов (информации) от 11.05.2017 № ДФ/31592/17 (далее - Запрос), направленного в адрес Федерального государственного казенного учреждения комбинат «Минерал» Управления Росрезерва по ПФО (дата постановления на учет: 12.08.1992; ОГРН: 1025901606928; ИНН: 5908010299; адрес места нахождения: ул. Пензенская, д. 55 А г. Пермь, Пермский край, 614113) (далее - ФГКУ комбинат «Минерал»),

УСТАНОВИЛ:

В рамках рассмотрения обращения гражданина Российской Федерации <...> от 28.03.2017 № 330737 (вх. ФАС России от 28.03.2017 № 45274-ЭП/17) о признаках нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в действиях ФГКУ комбинат «Минерал», в адрес ФГКУ комбинат «Минерал» был направлен запрос ФАС России от 11.05.2017 № ДФ/31592/17 (далее - Запрос), в котором сообщалось о необходимости в течении 10 дней с даты получения Запроса представить в ФАС России:

1. Копию государственного контракта от 18.07.2014 № 46/14ГК, включая приложения и дополнительные соглашения к нему (далее - ГК-1).

2. Копии платежных поручений подтверждающих авансирование и оплату выполненных работ, предусмотренных ГК-1.

3. Копии документов, подтверждающих выполнение работ, предусмотренных ГК-1 (форма КС-2, КС-3, товарные накладные на оборудование), в том числе электронной форме с реестром.

4. Копии следующих разделов проектно-сметной документации в рамках выполнения которой осуществлялись работы по ГК-1:

- Пояснительная записка;
- Архитектурные решения;
- Технологические решения;
- Сводный сметный расчет.

5. Копию положительного заключения государственной экспертизы на



проектную документацию в рамках которой осуществлялись работы по ГК-1.

6. Копию журнала учета выполненных работ (форма КС-6А) в рамках выполнения работ по ГК-1.

7. Копию журнала авторского надзора в рамках выполнения работ по ГК-1.

8. Копию общего журнала производства работ в рамках выполнения работ по ГК-1.

9. Копии актов приемки законченного строительством объекта (формы КС-11) и приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14).

10. Копию государственного контракта от 19.12.2016 № 10/16ГК, включая приложения и дополнительные соглашения к нему (далее - ГК-2).

11. Копии платежных поручений подтверждающих авансирование и оплату выполненных работ, предусмотренных ГК-2.

12. Копии документов, подтверждающих выполнение работ, предусмотренных ГК-2 (форма КС-2, КС-3, товарные накладные на оборудование), в том числе электронной форме с реестром.

13. Копии следующих разделов проектно-сметной документации в рамках выполнения которой осуществлялись работы по ГК-2:

- Пояснительная записка;
- Архитектурные решения;
- Технологические решения;
- Сводный сметный расчет.

14. Копию положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию в рамках которой осуществлялись работы по ГК-2.

15. Копию журнала учета выполненных работ (форма КС-6А) в рамках выполнения работ по ГК-2 (все листы, включая обороты);

16. Копию журнала авторского надзора в рамках выполнения работ по ГК-2 (все листы, включая обороты).

17. Копию общего журнала производства работ в рамках выполнения работ по ГК-2 (все листы, включая обороты).

Запросу присвоен № 12599311163498 почтового отправления.

Одновременно Запрос был направлен на электронную почту: mineral100@mail.ru 12.05.2017.

В ФАС России имеются следующие документы, подтверждающие получение Запроса ФГКУ комбинат «Минерал»: выписка из системы электронного документооборота ФАС России «СЭД Кодэкс» раздела «Корреспонденция» с номером почтового отправления указанного документа и выписка из системы отслеживания почтовых отправлений Почты России, подтверждающая вручение 19.05.2017.

Согласно части 3 статьи 4.8 КоАП РФ, срок исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока исчисляемого днями приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

С учетом положения части 3 статьи 4.8 КоАП РФ, документы (информация) по Запросу ФАС России должны быть представлены в ФАС России ФГКУ комбинат «Минерал» до 22.05.2017 включительно.

В ответ на Запрос ФГКУ комбинат «Минерал» направлено письмо от 22.05.2017 № 632 (вх. ФАС России от 23.05.2017 № 77600-ЭП/17), в соответствии с которым в ФАС России направляются запрашиваемые материалы. При этом, ФГКУ комбинат «Минерал» сообщает о непредставлении копии Журнала учета выполненных работ (форма КС-6А), так как данный документ не входит в утвержденный перечень исполнительной документации и не является по условиям государственного контракта обязательным к применению генподрядчиком, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 06.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском отчете» и пояснительной запиской Минфина России от 04.12.2012 № ПЗ-10/2012.

При этом, в соответствии с пунктом 15 части 1 раздела 1 государственного контракта от 18.07.2017 № 46/14ГК, заключенного между ФГКУ комбинат «Минерал» и ООО «Пожоборонпром» на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции железнодорожной сливно-наливной эстакады, продуктовой насосной станции нефтерезервуаров, вспомогательных технологических объектов транспортного хозяйства и связи ФГКУ комбинат «Минерал» Росрезерва, акт о приемке выполненных работ оформляется (заполняется) в соответствии Постановлением Госкомитета РФ от 11.11.1999 № 100.

В соответствии Постановлением Госкомитета РФ от 11.11.1999 № 100, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а) в необходимом количестве экземпляров. При этом Журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а) ведет исполнитель работ по каждому объекту строительства на основании замеров выполненных работ и единых норм и расценок по каждому конструктивному элементу или виду работ.

Учитывая изложенное, ведение Журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а) предусмотрено условиями государственного контракта, так как на основании данных Журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а) заполняются о приемке выполненных работ (форма № КС-2).

До настоящего времени ФГКУ комбинат «Минерал» не представлена копия Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а) по государственному контракту от 18.07.2014 № 46/14ГК (пункт 6 Запроса).

Таким образом, ФГКУ комбинат «Минерал» не представлены в ФАС России документы (информация), запрошенные письмом ФАС России от 11.05.2017 № ДФ/31592/17, а так же представлены недостоверные сведения в части направления информации:

- об отсутствии в условиях государственного контракта требований по ведению Журнала учета выполненных работ (форма КС-6А);
- об отсутствии в условиях государственного контракта обязательного к применению генподрядчиком Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а).

В соответствии с требованиями статьи 15.3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Закон о государственном оборонном заказе) государственные заказчики, федеральные органы исполнительной власти, иные осуществляющие в установленном порядке функции указанных органов, органы или организации, головные исполнители, исполнители обязаны представлять в контролирующий орган (его должностным лицам) в установленный срок по мотивированному требованию необходимые контролируемому органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе, содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой или в форме записи на электронных носителях.

При этом, в соответствии с частью 6 статьи 15.17 Закона о государственном оборонном заказе, в ходе рассмотрения заявления, материалов контролирующий орган вправе запрашивать у государственных заказчиков, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, у иных осуществляющих в установленном порядке функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, у головных исполнителей, их должностных лиц, исполнителей, их должностных лиц с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении, материалах.

Таким образом, в действиях ФГКУ комбинат «Минерал» выявлены признаки нарушения статей 15.3 и 15.17 Закона о государственном оборонном заказе, выразившиеся в непредставлении в ФАС России документов и информации по мотивированному требованию и представлении недостоверных сведений.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе непредставление или несвоевременное представление информации и документов по требованию указанного органа, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ФГКУ комбинат «Минерал» (дата постановки на учет: 12.08.1992; ОГРН: 1025901606928; ИНН: 5908010299; адрес места нахождения: ул. Пензенская, д. 55 А г. Пермь, Пермский край, 614113) дело об административном правонарушении по признакам нарушения статьи 15.3, 15.17 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», выразившееся в непредставлении информации в ФАС России по Запросу, а так же представлении заведомо недостоверных сведений. Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФГКУ комбинат «Минерал» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие документы (сведения и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а) по государственному контракту от 18.07.2014 № 46/14ГК (пункт 6 Запроса);

- копии документов (приказы, распоряжения, доверенности и т.п.), на основании которых должностное лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа ФГКУ комбинат «Минерал» в период с 12.05.2017 по 30.02.2017, замещало свою должность, а также должностные инструкции указанного лица;

- сведения о должностном лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа ФГКУ комбинат «Минерал» в период с 12.05.2017 по 30.02.2017, паспортные данные указанного лица с указанием фактического места проживания.

4. Законному представителю ФГКУ комбинат «Минерал» явиться 13 июня 2017 г. в «14» часов «00» минут в ФАС России (г. Москва, Уланский пер., д. 16, корп. 1, этаж 4, каб. 420) для дачи объяснений по выявленным признакам правонарушения, а также для объявления результатов расследования по делу об административном правонарушении № 4-19.7.2-1058/00-34-17, либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена, как отказ от дачи объяснений.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,

вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Примечание: для обеспечения пропусков в здание ФАС России ФИО представителей и их паспортные данные необходимо сообщить за 1 день по телефону 8 (499) 755-23-23, доб. 090-222, 090-185.