

Руководителю Управления
Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю
Кураеву Т.В.
295000, г. Симферополь,
ул. А.Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

ООО «СЕРВИС ЦЕНТР»
299029, г. Севастополь,
пр. Ген. Острякова, д. 31 кв. 51
ИНН: 9204563329
ОГРН: 1169204061256
e-mail: ooo-s-c@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, положения документации заказчика

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Севастопольский противотуберкулезный диспансер» (далее – Заказчик).

ИНН \ КПП 9201015878 \ 920101001

ОГРН 1149204047310

Адрес местонахождения: 299014, г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, д. 17

Телефон 24-33-40, +7-978-811-63-51

E-mail: sptd.zakupki@mail.ru

Номер закупки в ЕИС (номер извещения) - 0374200004017000058.

Объект закупки - на оказание услуг по заправке картриджей для принтеров и многофункциональных устройств.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 111 356,00 руб.

Этап закупки - подача заявок, дата и время окончания подачи заявок до 25.05.2017 09:00.

Форма закупки, размещенная Заказчиком в виде запроса котировок, не позволяет потенциальному участнику направить Заказчику запрос разъяснений положений документации.

Рассмотрев извещение, документацию закупки №0374200004017000058, размещенной в ЕИС и проводимой Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) усмотрели в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушающие положения и требования Закона о контрактной системе, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые выражаются в следующем:

1. В соответствии с извещением №0374200004017000058 объектом закупки является оказание услуг по заправке картриджей для принтеров и многофункциональных устройств.

Согласно Технического задания (приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок), объектом закупки является «заправка картриджей».

Пунктом 2 столбца «Описание объекта закупки» в таблице технического задания указано, что услуги включают в себя полную заправку картриджа тонером с заменой вышедших из строя компонентов (мелкий ремонт) удаление из бункера отработанного тонера, полировка фотовала, сборка со смазкой всех механизмов картриджа, проверка работоспособности на качество печати.

При этом, далее по тексту не расшифровывается, что включает в себя мелкий ремонт, перечень услуг по мелкому ремонту в случае замены вышедших из строя компонентов.

Данные действия Заказчика являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 10 «Описание объекта закупки» в таблице технического задания Заказчиком установлено (цит.):

«...При выявлении нецелесообразности заправки картриджа, Исполнитель обязан составить и предоставить акт диагностики картриджа с экспертной оценкой о необходимости восстановления картриджа и производит его восстановление. Восстановление картриджа должно включать в себя комплекс процедур по чистке, ремонту и заполнению тонером отработавшего свой ресурс картриджа, позволяющий регенерировать печатающие свойства картриджа на протяжении нескольких циклов.»

Срок оказания услуг по восстановлению картриджей по заявке Заказчика – не более 3 рабочих дней (пункт 14 таблицы технического задания).

В соответствии с пунктом 1.1. проекта гражданско-правового договора на оказание услуг по заправке картриджей для принтеров и многофункциональных устройств предметом является оказание услуг на оказание услуг по заправке картриджей для принтеров и многофункциональных устройств.

Наименование объекта закупки, извещение о проведении запроса котировок не включает в себя услуги по восстановлению картриджей, кроме отдельных условий и сроков в техническом задании.

Кроме того, в подтверждении того, что Заказчиком не объективно указано в документации описание объекта закупки считаем учесть следующее.

ООО «СЕРВИС ЦЕНТР» явилось одним из трех лиц, чьи коммерческие предложения были взяты Заказчиком для обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Так, согласно файла Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, приложенного Заказчиком к документации о закупке и размещенного в ЕИС, указана услуга по заправке картриджей для принтеров и многофункциональных устройств, что исключает двойное понимание, что за услуга необходима Заказчику- «заправка картриджей».

Далее, на второй странице документа в таблице в столбце под «Цена единицы продукции, указанная в источнике №2, (руб.) вх. № 59 от 09.03.17г.» указана **124 200** руб.

В марте 2017 года от Заказчика ООО «СЕРВИС ЦЕНТР» был получен Запрос ценовой информации на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для принтеров и многофункциональных устройств для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский противотуберкулёзный диспансер», далее - Запрос (сканкопия запроса прилагается).

В соответствии с Запросом его предметом является «..услуг по заправке и восстановлению картриджей..».

Согласно Приложения №1 к Запросу необходимо было указать стоимость услуг «Цена за заправку картриджа (руб.)».

В связи с тем, что предмет запроса включал в себя услуги по заправке и восстановлению картриджей и далее по тексту предусматривал при выявлении нецелесообразности заправки картриджа произвести его восстановление, ООО «СЕРВИС ЦЕНТР» направил Заказчику ответ письмом № 19/7 от 7.03.2017г. (сканкопия письма прилагается), содержащий отдельно цены на услуги «по заправке картриджей» и «восстановлению картриджей».

На основании имеющейся у Заказчика информации о состоянии картриджей, а также нашего коммерческого предложения, Заказчик мог рассчитать и указать в техническом задании необходимое количество услуг по заправке картриджей и их количество (имеется в ТЗ) и услуг по восстановлению картриджей (отсутствует в ТЗ).

Заказчик при обосновании НМЦК использовал наши данные только по заправке картриджей согласно нижеприведенной таблице, а именно: цена за заправку картриджа, умноженная на количество картриджей каждого вида.

Таблица

Перечень принтеров и МФУ	Ед. измерения	Кол-во заправок	Цена за заправку картриджа (руб.)	Общая цена (руб.)
Принтер HP LaserJet Pro400M (картридж CF280A)	шт	18	400	7200
МФУ LaserJet M1132MFP	шт	27	400	10800
МФУ Brother DCP-15142R	шт	12	350	4200
МФУ Brother DCP-1512R	шт	4	350	1400
МФУ DCP-15500DN (картридж TN-3480)	шт	50	800	40000
МФУ Brother MFC1815R	шт	12	350	4200
Принтер HP LaserJet ProM125R	шт	9	400	3600
Принтер HP LaserJet P1102W	шт	18	400	7200
Принтер Xerox Phaser3117	шт	3	400	1200
Принтер Canon F158200	шт	18	400	7200
Принтер Brother HL-L2300DR (картридж DR-2335)	шт	48	450	21600
Принтер Brother HL-5350DN	шт	4	800	3200
Принтер Brother HL-1112R (картридж DR-1075)	шт	24	350	8400
Принтер Samsung SCX-4833	шт	8	500	4000
Итого:				124 200

Дальше, Заказчик размещает закупку в ЕИС в форме запроса котировок, убрав в наименовании закупки «восстановление картриджей» и оставив в техническом задании условия (описание) объекта закупки, предусматривающие также восстановление картриджей, без указания каких картриджей, в каком количестве и их стоимости.

В связи с тем, что техническое задание является Приложением № 2 к проекту гражданско-правового договора на оказание услуг по заправке картриджей для принтеров и многофункциональных устройств, и содержит услуги по восстановлению картриджей без объективного описания их наименования, количества, данное обстоятельство ставит в неравные условия потенциальных участников запроса котировок в части планирования (расчетов) своих расходов, и, следовательно, цен на услуги Заказчика, которые должны в себя включать также стоимость их услуг по восстановлению неопределенного количества картриджей не определенного вида (всех картриджей к соответствующим МФУ и принтерам или отдельным по желанию Заказчика).

Как видно из нашего коммерческого предложения, направленного Заказчику, стоимость услуг по восстановлению картриджей каждого вида в большинстве случаев превышает стоимость их заправки, поэтому является важнейшей частью затрат потенциального участника и влияет на его конкурентоспособную цену.

Потенциальный участник согласно размещенной Заказчиком редакции технического задания должен понимать и осознавать, что может наступить такой случай или случаи, когда нужно будет произвести согласно условий технического задания как приложения к будущему договору восстановление картриджа (картриджей) не определенного количества и вида.

При этом, отдельно оплату за такие услуги он не получит и должен предусмотреть такие риски и свои затраты при формировании цены в котировочной заявке, что поставит его в неравное положение с другими потенциальными участниками и является ограничением конкуренции.

Действия Заказчика являются нарушением части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Поэтому, по нашему мнению, Заказчик должен внести изменения в техническое задание относительно условий оказания услуг по восстановлению картриджей, что будет объективно отражать закупку услуг по заправке картриджей без навязывания иных не предусмотренных услуг, либо разместить новую закупку (извещение, техническое задание), которое будет соответствовать

потребностям Заказчика и требованиям части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить осуществление закупки №0374200004017000058 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский противотуберкулезный диспансер» нарушением части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку документации закупки №0374200004017000058.
5. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Севастопольский противотуберкулезный диспансер» предписание об устранении нарушений.

Приложения: на 4 л. в 1 экз.

1. сканкопия запроса ГБУЗС «СПД» на 3 л.
2. сканкопия письма ООО «СЕРВИС ЦЕНТР» от 07.03.2017 № 19/7 на 1 л.

Генеральный директор

**Жеребев
Сергей
Викторович**

Подписано цифровой подписью: Жеребев
Сергей Викторович
DN: 1.2.643.100.3=120B3139343832323738303130,
1.2.643.100.1=120D3131363932303430363132353
6,
1.2.643.3.131.1.1=120C3030393230343536333332
39, email=ooo-s-c@mail.ru, c=RU, st=92
Севастополь, l=г. Севастополь, o=ООО "СЕРВИС-
ЦЕНТР", ou=0, sn=Жеребев Сергей Викторович,
street=проспект Генерала Острякова, дом 31, кв.
51, 1.2.840.113549.1.9.2=INN=9204563329/
KPP=920401001/OGRN=1169204061256,
title=Генеральный директор, givenName=Сергей
Викторович, sn=Жеребев
Дата: 2017.05.17 13:58:00 +03'00'

С.В. Жеребев