



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

**26.05.2017 № 2000/ 04**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Партнер-Калининград»

ул. Дзержинского, 71А,  
г. Калининград, 236004  
ф. +7(4012)63-13-10  
anastasia@merida39.ru

АО «Янтарьэнерго»

ул. Театральная, 34  
г. Калининград, 236035  
ф. 53-00-26  
public@yantene.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-36/2017.

Приложение: копия решения.

Руководитель

О.А. Боброва

Зуева Лидия Николаевна 8(4012)53-72-04

052326



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

24 мая 2017 года

№ Т - 36/2017

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой      руководителя Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии: Е.И. Можаро      начальника отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России;  
В.А. Файфера      старшего государственного  
инспектора отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

заявителя      В.В. Дона      по доверенности;  
ООО «Партнер-      Е.М. Чижовой      по доверенности;  
Калининград»      А.О. Тогобицкой      по доверенности;  
А.С. Смирновой      по доверенности;

организатора торгов      Л.П. Адаменковой      по доверенности;  
АО «Янтарьэнерго»      Ю.С. Жарниковой      по доверенности;  
А.И. Тихоновой      по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Партнер-Калининград» (ИНН/КПП 3906086771/390701001, адрес места нахождения и почтовый адрес: 236004, г. Калининград, ул. Дзержинская, 71А) (далее – Заявитель) вх. № 2623 от 05.05.2017 на действия АО «Янтарьэнерго» (ИНН/КПП 3903007130/390601001, адрес места нахождения: г. Калининград, ул. Театральная, 34; далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса цен на право заключения Договора поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго» (извещение № 31704981485 на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), далее – Запрос цен), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**



05.05.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «Партнер-Калининград» на действия Организатора торгов.

**Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы:**

1. Заказчиком нарушены требования пункта 34 Положения о размещении в единой информационной системе (далее – ЕИС) информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение о размещении информации в ЕИС, Постановление № 908) и пункта 7.1 Приложения № 15 Положения о закупке АО «Янтарьэнерго» в части неуказания в протоколе причин отклонения заявки со ссылкой на пункты (подпункты) документации, которым не соответствует заявка Заявителя

28.04.2017 в ЕИС Организатором торгов размещен протокол № 31704981485-Р от 27.04.2017 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок, представленных участниками на ЭТП, на повторное проведение открытого запроса цен на право заключения договора поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго», согласно которому заявка ООО «Партнер-Калининград» признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена с формулировкой: «не соответствует требованиям Технического задания Заказчика».

При этом самого обоснования вынесенного решения протокол не содержит, то есть в нем отсутствует сведения о том, каким именно пунктам (подпунктам) закупочной документации (технического задания) не соответствует заявка ООО «Партнер-Калининград»

В соответствии с частью 18 статьи 4 требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Согласно пункту 34 Постановления № 908 протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать также иную информацию, предусмотренную положением о закупке, размещенном в ЕИС.

Согласно размещенным в ЕИС сведениями АО «Янтарьэнерго» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется: Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 № 206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247); решением Совета директоров АО «Янтарьэнерго» от 28.12.2015 (далее – Единый стандарт закупок, Положение о закупке). В соответствии с пунктом 7.1 формы протокола очного (заочного) заседания Конкурсной/Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников Приложения 15 к Единому стандарту закупок протокол заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников оформляется по установленной форме и должен содержать, в том числе, «причины отклонения (при этом обязательно указание пункта (подпункта) ...Закупочной документации, которому не соответствует заявка Участника)».

Отсутствие в протоколе от 27.04.2017 указания на причины отклонения заявки Заявителя со ссылками на пункты (подпункты) Технического задания документации о закупке и пункты заявки ООО «Партнер-Калининград», которые, по мнению Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации, нарушает пункт 34 Положения о размещении информации в ЕИС, пункт 7.1 Приложения № 15 к Единому стандарту закупок (Положения о закупке), а также принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Организатор торгов не



представил пояснения, почему в протоколе эти причины не указаны, кроме перечисления пунктов (подпунктов) Технического задания (закупочной документации), которым, по мнению Закупочной комиссии, не соответствует заявка ООО «Партнёр-Калининград». Допущенные нарушения Организатором торгов не устранены.

2. Заказчиком нарушены требования пункта 35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утверждённого Постановлением № 908, в части неразмещения протоколов обжалуемой закупки в графическом виде (в соответствии с указанным пунктом протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде). При этом согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. То есть помимо протокола, сформированного с помощью функционала ЕИС, заказчику также необходимо разместить любой протокол закупки в графическом виде в течение 3-х календарных дней со дня его подписания. Ни одного протокола закупки в графическом виде в рамках обжалуемой процедуры закупки Заказчиком до настоящего времени не размещено. Это также является нарушением принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Представители Организатора торгов факт неразмещения протокола в графическом виде не отрицали, но пояснений относительно причин совершения нарушения не представили.

3. Заказчиком и закупочной комиссией нарушены требования пункта 7 части 9 и пункта 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки не в сроки, установленные извещением о закупке, сформированном с помощью функционала единой информационной системы. В соответствии с указанными нормами в извещении и документации о закупке должны быть указаны, в том числе, дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В силу принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик обязан указывать в извещении и документации о закупке конкретные даты рассмотрения заявок (предложений) участников закупки и подведения итогов закупки. Данные требования направлены на реализацию статьи 1 Закона о закупках, согласно которой целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как следует из содержания извещения о закупке № 31704981485, сформированного с помощью функционала единой информационной системы (ссылка на адрес извещения о закупке в ЕИС: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/notification/print-form/show.html?noticeId=5130591>), Заказчиком были установлены в извещении следующие даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки: дата рассмотрения заявок – 11.05.2017, дата подведения итогов – 15.05.2017.

Однако, в документации о закупке (пункты 27, 28), прикреплённой к извещению о закупке № 31704981485, сроки рассмотрения заявок (предложений) участников закупки и подведения итогов закупки сформулированы следующим образом:

*«Предполагается, что рассмотрение предложений участников закупки будет осуществлено по адресу Заказчика (236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34, каб. 313) не позднее 18 часов (московское время) «11» мая 2017 года. Закупочная комиссия в особых случаях может изменить срок рассмотрения заявок в большую или меньшую сторону.*



*Организатор открытого запроса цен подведет итоги не позднее 18 часов (московское время) «15» мая 2017 года по адресу: г. Калининград, ул. Театральная, 34, кабинет 313. Закупочная комиссия в особых случаях может изменить срок подведения итогов в большую или меньшую сторону».*

В связи с этим, как пояснили представители заказчика – АО «Янтарьэнерго» в заседании Комиссии Калининградского УФАС России 15.05.2017, по решению Закупочной комиссии, которое не размещалось в ЕИС, рассмотрение предложений участников было перенесено с 11.05.2017 на 27.04.2017, а подведение итогов перенесено с 15.05.2017 на 28.04.2017.

Заявитель считает данные действия Заказчика и Закупочной комиссии незаконными по следующим основаниям:

— формулировка пунктов 27, 28 закупочной документации, утверждённой Заказчиком, об изменении срока рассмотрения заявок (подведения итогов) в большую или меньшую сторону прямо противоречит пункту 7 части 9 и пункту 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также Единому стандарту закупок ПАО «Россети» (Положению о закупке), которые обязывают Заказчика устанавливать конкретные даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

— действия Заказчика и закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов закупки не в сроки, установленные извещением о закупке № 31704981485, сформированным с помощью функционала ЕИС (находится по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/notification/print-form/show.html?noticeId=5130591>), прямо противоречат Положению о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утверждённому Постановлением № 908.

Согласно пункту 9 Положения о размещении информации в единой информационной системе, утвержденного Постановлением № 908, сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью функционала единой информационной системы, и сведения, содержащиеся в файле в электронном виде, или в файле в графическом виде, должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы. Таким образом, законодательство РФ о закупках устанавливает приоритет сведений, содержащихся в документах, сформированных с помощью функционала единой информационной системы, в том числе извещения, сформированного с помощью ЕИС, над прикрепленными документами в электронном или в графическом виде в случае их противоречия. Поэтому у Заказчика – АО «Янтарьэнерго» и у Закупочной комиссии в данном случае отсутствовали какие-либо правовые основания для изменения срока рассмотрения заявок и подведения итогов закупки в меньшую сторону по сравнению со сроками, указанными в извещении о закупке № 31704981485, сформированном с помощью функционала ЕИС.

Данные незаконные действия (бездействие) Заказчика в части неразмещения информации о закупке непосредственно затрагивают права и законные интересы Заявителя – ООО «Партнёр-Калининград» как участника закупки, подавшего заявку на участие в процедуре закупки.

4. Заказчиком нарушены требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части использования в документации о закупке требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика и не соответствующих законодательству Российской Федерации о техническом регулировании и законодательству Российской Федерации о стандартизации, без включения в документацию о закупке обоснования использования таких требований, выразившиеся в незаконном допуске Закупочной комиссией участников закупки в связи неприменением обязательных требований законодательства РФ о техническом



регулировании и законодательства РФ о стандартизации при рассмотрении заявок.

19.05.2017 представителем Заказчика в наш адрес был направлен по электронной почте документ под названием «Несоответствие предложения участника требованиям технического задания», подписанный начальником управления конкурсных процедур.

С 01.07.2016 действует новая редакция пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Данная норма обязывает Заказчика при установлении требований к поставляемому товару использовать требования, установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и о стандартизации, либо при использовании иных требований к поставляемому товару (то есть отличающихся от законодательства РФ о техническом регулировании и о стандартизации) включать в документацию о закупке обоснование необходимости использования иных требований. В пункте 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках указано следующее:

«В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика».

Поскольку в обжалуемой документации о закупке не содержится обоснования установления иных требований к поставляемому товару, то указанные требования к товару должны соответствовать техническим регламентам в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» до дня вступления в силу технических регламентов в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации Правительством Российской Федерации в отношении таких видов продукции и (или) процессов могут вводиться обязательные требования, содержащиеся в технических регламентах государств - участников таможенного союза или в документах Европейского союза. То есть в соответствии с указанной нормой закона Правительство РФ при отсутствии собственных технических регламентов на отдельные виды продукции своими постановлениями может вводить в качестве обязательных требования технических регламентов государств - участников таможенного союза.

Постановлением Правительства РФ от 09.03.2010 № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к



ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза» (далее – Постановление Правительства РФ № 132) утверждён Перечень пунктов технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза, которые содержат обязательные требования в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Так, согласно Постановлению Правительства РФ № 132 обязательными для применения в Российской Федерации являются пункты 7, 37 Технического регламента «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 04.03.2008 № 217 (далее – Технический регламент о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии).

Пунктом 7 Технического регламента о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии установлен Перечень ингредиентов состава синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, которые обязательно включают в информацию для потребителя (приложение №1 к указанному Техническому регламенту), а именно:

#### **Перечень**

**ингредиентов состава синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, которые обязательно включают в информацию для потребителя**

1. При содержании в составе моющих, чистящих и вспомогательных средств **выше 0,2% (вес):**

- 1) фосфаты;
- 2) фосфонаты;
- 3) анионные поверхностно-активные вещества;**
- 4) катионные поверхностно-активные вещества;**
- 5) амфотерные поверхностно-активные вещества;
- 6) неионогенные поверхностно-активные вещества;**
- 7) отбеливающие вещества на основе кислорода;
- 8) отбеливающие вещества на основе хлора;
- 9) этилендиаминтетрауксусная кислота и ее соли;
- 10) нитрилотриуксусная кислота и ее соли;
- 11) фенолы и галогенированные фенолы;
- 12) парадихлорбензол;
- 13) ароматические углеводороды;
- 14) алифатические углеводороды;
- 15) галогенированные углеводороды;
- 16) мыло (соли жирных кислот);
- 17) цеолиты;
- 18) поликарбоксилаты;
- 19) соляная кислота;
- 20) щавелевая кислота.

2. Независимо от их содержания в составе моющих, чистящих и вспомогательных средств:

- 1) энзимы;
- 2) дезинфицирующие вещества;
- 3) оптические отбеливатели;

4) ароматизирующие добавки;

5) консерванты.

3. Потенциальные аллергены - при содержании в составе моющих, чистящих и вспомогательных средств выше 0,01% (вес):

1) амилциннамаль;

2) бензиловый спирт;

3) коричный спирт;

4) цитраль;

5) эвгенол;

6) гидроксицитронеллаль;

7) изоэвгенол;

8) амилкоричный спирт;

9) бензилсалицилат;

10) циннамаль;

11) гидроксиметилпентил-циклогексенкарбоксиальдегид;

12) кумарин;

13) гераниол;

14) анисовый спирт;

15) бензилциннамат;

16) фарнезол, 2-(4-Тертбутилбензил) пропиональдегид;

17) линалоол;

18) бензилбензоат;

19) цитронеллол;

20) гексилкоричный альдегид;

21) d-лимонен;

22) метилгептинкарбонат;

23) 3-метил-4-(2,6,6-три-метил-2-циклогексен-1-ил)-3-бутен-2-он;

24) древесного мха экстракт;

25) дубового мха экстракт.

При этом в пункте 37 Технического регламента о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии установлен порядок указания информации об указанных об ингредиентах в составе синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, а именно:

«Информация об ингредиентах в составе синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, приведенных в пункте 1 Приложения 1 к настоящему техническому регламенту должна быть нанесена следующим образом:

1) менее 5%;

2) 5% или более, но менее 15%;

3) 15% или более, но менее 30%;

4) 30% и более.»

Аналогичные требования к маркировке (маркировка потребительской упаковки, информационный листок) содержатся и в ГОСТ 32478-2013 «Товары бытовой химии. Общие технические требования». Данный ГОСТ приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2013 № 1906-ст введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01.01.2015.

В соответствии с пунктом 3.3.1.2 ГОСТ 32478-2013 маркировка должна содержать помимо прочего состав средства (в соответствии с приложением Б).

В Приложении Б (обязательное) ГОСТ 32478-2013 указано, что массовую долю компонентов в процентах указывают в информации для потребителя (маркировка потребительской упаковки, информационный листок) следующим образом: менее 5 %; 5 % или более, но менее 15 %; 15 % или более, но менее 30 %; 30 % и более.



Однако в соответствии с Техническим заданием закупочной документации в нарушение требований Технического регламента о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии и ГОСТ 32478-2013 поставляемые Заказчику товары бытовой химии:

1) должны маркироваться на содержание анионных поверхностно-активных веществ, неионогенных поверхностно-активных вещества и пр. компонентов, указанных в пункте 1 приложения 1 к Техническому регламенту о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии и Приложению Б (обязательное) к ГОСТ 32478-2013 независимо от их содержания в составе средства (пояснение: маркировка этих компонентов, например, неионогенных ПАВ обязательна только при их содержании в составе средства свыше 0,2 %);

2) Должны быть маркированы не соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии и ГОСТ 32478-2013, а следующим образом:

Примеры нарушений требований к маркировке, допущенные Заказчиком:

№ п.п. ТЗ	Требование Технического задания	Как это должно быть установлено согласно пункту 37 Технического регламента о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии и приложению Б к ГОСТ 32478-2013
3	Профессиональное средство для мытья водостойких поверхностей 1л Состав: НПАВ (5..15 %), АПАВ (5...15 %),	5 % или более, но менее 15 % ЛИБО 15 % или более, но менее 30 %»
4	Профессиональное средство для удаления сильных и жирных загрязнений 1л Состав: НПАВ (5..15 %)	5 % или более, но менее 15 % ЛИБО 15 % или более, но менее 30 %»
5	Профессиональное средство для мытья мебели 1 л Состав: АПАВ (5-15 %), НПАВ (5-15 %),	5 % или более, но менее 15 % ЛИБО 15 % или более, но менее 30 %
9	Профессиональное средство для чистки духовок, гриля 1л Состав: НПАВ (5..15 %)	5 % или более, но менее 15 % ЛИБО 15 % или более, но менее 30 %

Маркировка компонентов, указанных в приложении 1 к Техническому о безопасности синтетических средств и товаров бытовой химии и Приложению Б к ГОСТ 32478-2013, «менее 5%», «5% или более, но менее 15%», «15% или более, но менее 30%», «30% и более» несёт аналогичную смысловую нагрузку понятиям «модуль крупности песка», «фракция щебня» и т.п. То есть эти диапазонные значения маркировки товаров бытовой химии являются неизменяемыми значениями в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании.

Таким образом, Заказчик и Закупочная комиссия допустили следующие нарушения:

1) Заказчик в нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках не включил в документацию о закупке обоснования использования в документации о закупке требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика и не соответствующих законодательству Российской Федерации о техническом регулировании и законодательству Российской Федерации о стандартизации;

2) Комиссия по осуществлению закупок осуществила незаконный допуск заявок, в том числе победителя процедуры закупки, которые указали информацию об ингредиентах в составе синтетических моющих средств и товаров бытовой химии в нарушение пункта 37 Технического регламента о безопасности синтетических средств и



товаров бытовой химии и Приложения Б (обязательное) к ГОСТ 32478-2013, то есть с несоблюдением значений маркировки, установленных для этих компонентов. Участники должны были указывать по данным компонентам значения маркировки «менее 5%»; «5% или более, но менее 15%»; «15% или более, но менее 30%».

Вышеизложенное подтверждается сложившейся правоприменительной практикой, в том числе решениями Калининградского УФАС России № КС-23/2017 от 10.03.2017, № КС-22/2017 от 10.03.2017, № КС-46/2017 от 30.03.2017, а также решением Красноярского УФАС России № 2005 от 01.12.2016.

5. Заказчиком нарушены требования пункта 9.1.3 Единого стандарта закупок (Положения о закупке) ПАО «Россети» и части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в части незаконного заключения договора ранее 10 календарных дней со дня размещения результатов закупки на официальном сайте единой информационной системы и после направления уведомления антимонопольным органом в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчиком 10.05.2017 заключён договор № 17/05 с победителем процедуры закупки – ООО «МЕДЛАЙН». В соответствии с пунктом 9.1.3 Единого стандарта закупок (Положения о закупке) ПАО «Россети» договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается не ранее чем через десять дней со дня подведения итогов по закупочной процедуре, либо в случае если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Соответственно, договор по результатам обжалуемой закупки с учётом требований части 1 статьи 2 Закона о закупках и статьи 193 Гражданского кодекса РФ не мог быть заключён ранее 11.05.2017.

В соответствии с частью 19 статьи 18 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 указанной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Аналогичные требования к сроку заключения договора при обжаловании действий (бездействия) Заказчика содержит Единый стандарт закупок (Положение о закупке) ПАО «Россети», в пункте 9.1.3 которого указано, что при обжаловании действий (бездействия) Заказчика договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Таким образом, договор № 17/05 от 10.05.2017, заключённый по результатам закупки, является ничтожным договором в силу прямого указания закона. С учётом требований части 1 статьи 2 Закона о закупках и пункта 1 статьи 167 Гражданского кодекса РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу, Аннулировать результаты повторного проведения открытого запроса цен на право заключения договоров поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго».

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.**

Организатор торгов не согласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

На электронно-торговой площадке etp.rosseti.ru 05.04.2017 года объявлен откры-



тый запрос цен на право заключения договора поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго».

В соответствии с протоколом вскрытия от 11.04.2017 № 31704981485-В на участие в конкурсе было подано 3 заявки от ООО «МедЛайн», ООО «Деловой Квартал», ООО «Партнер-Калининград».

В соответствии с пунктами 16, 30 Закупочной документации претендовать на победу в запросе цен может участник, с наименьшей ценой заявки при условии соответствия самой заявки и предлагаемой продукции условиям запроса цен (т.е. технической части).

Заявителем в техническом предложении указаны характеристики товара из технического задания закупочной документации, а также указаны конкретные наименования продукции, несоответствующие по техническим характеристикам заявленным. В силу этого Закупочная комиссия пришла к выводу, что участник предоставил заведомо ложные сведения о товаре. На основании изложенного, на заседании Закупочной комиссии членами комиссии при рассмотрении заявок участников заявка ООО «Партнер-Калининград» была отклонена как несоответствующая требованиям приложения № 1 Технического задания.

В соответствии с п. 27, п. 28 документации (извещения) указаны даты рассмотрения и подведения итогов, и определено что Закупочная комиссия в особых случаях может изменить срок рассмотрения заявок в большую или меньшую сторону.

В соответствии с пунктами 27, 28 документации (извещения) указаны даты рассмотрения и подведения итогов и определено, что Закупочная комиссия в особых случаях может изменить срок рассмотрения заявок в большую или меньшую сторону. На заседании Закупочной комиссии было принято решение перенести рассмотрение на 27.04.2017 и подведение итогов на 28.04.2017. Это не запрещено Законом о закупках.

Относительно уведомлений участников о поступлении жалобы представители Организатора торгов пояснили, что участник ООО «Деловой квартал» в лице генерального директора Истягина П.В. и участник ООО «МедЛайн» в лице директора Колобухова К.Е. были уведомлены 10.05.2017 в рабочем порядке посредством телефонной связи. При необходимости указанные лица могут подтвердить данный факт.

Руководствуясь действующим законодательством в сфере размещения заказов, пунктом 9.1.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), итоговым протоколом от 28.04.2017 № 31704981485-И между Заказчиком и ООО «МедЛайн» заключен договор на поставку моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго» от 10.05.2017 № 17/05 и осуществлена первая поставка от 11.05.2017 года (товарная накладная прилагается).

Таким образом, открытый запрос цен проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров АО «Янтарьэнерго» (протокол от 28.12.2015 года № 16) и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации в сфере размещения заказа.

При проведении закупочной процедуры были обеспечены информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного Организатор торгов считает жалобу необоснованной.

**Заслушав Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.**



05.04.2017 Организатором торгов на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение о закупке № 31704981485 «Повторное проведение открытого запроса цен на право заключения договора поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго» и Документация (извещение) на повторное проведение открытого запроса цен на право заключения договора поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго», утвержденная первым заместителем генерального директора – главным инженером АО «Янтарьэнерго» В.А. Копыловым (далее – Закупочная документация).

Открытый запрос цен проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положения о закупке), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети», протокол от 30.10.2015 № 206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247).

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Часть 1 статьи 1 Закона о закупках указывает что данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Часть 1 статьи 2 Закона о закупках прямо обязывает заказчиков руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).



Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлена обязательность соблюдения заказчиком принципа информационной открытости, а пунктом 2 указанной выше нормы заказчиком предписано проводить закупку на основе принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Частью 6 данной статьи не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и запрещается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке; при этом, законодатель указывает, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Пункт 3 части 1 статьи 3 Закона устанавливает принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение его издержек.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен прямой запрет на осуществление действий при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а пункт 3 данной нормы не допускает нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В результате исследования Положения, Документации по запросу предложений и иных документов закупки Комиссией сделаны следующие выводы.

Согласно извещению о проведении открытого запроса цен:

- срок начала приема заявок - 05 апреля 2017 года;
- срок окончания приема заявок – 11.04.2017;
- процедура вскрытия конвертов в 14 часов по московскому времени 11.04.2017;
- рассмотрение предложений участников закупки предусмотрено не позднее 18 часов 11 мая;
- поведение итогов не позднее 15 мая 2017 года.

В извещении указано, что Закупочная комиссия может изменить срок подведения итогов в большую или меньшую сторону.

В соответствии с частью 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц. В силу данной нормы права торгами являются закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс» вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений. Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, лицо должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении должно регулироваться соответствующими нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

Проведенный АО «Янтарьэнерго» открытый запрос цен соответствует понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства. Иное



наименование, присвоенное Заказчиком проводимой закупочной процедуре, само по себе не может повлиять на существо спорных правоотношений, вступая в которые стороны, добросовестно пользующиеся своими правами, расценивают и относят их к сфере гражданского законодательства, регламентирующего торги.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Размещенные Организатором торгов на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение и документация по запросу предложений содержат все сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ, в силу чего они должны соответствовать требованиям к проведению торгов, установленным действующим законодательством.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Янтарьэнерго» предусмотрен, в том числе, такой способ закупки, как открытый запрос цен.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Указанные положения Закона о закупках законодатель императивно регламентировал в требовании к сроку в размещении извещения о проведении конкурса или аукциона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотрев также в части 3 статьи 3 Закона возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, без прямого указания на возможность установления иного срока размещения извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона, установил аналогичные требования к сроку размещения извещения и в отношении иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки.

В нарушение нормы части 2 статьи 3 Закона о закупках Заказчиком извещение о проведении закупочной процедуры размещено в ЕИС менее, чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Сокращение срока размещения извещения о закупке Комиссия антимонопольного органа рассматривает как действия, направленные на ограничение участников, желающих принять участие в закупочной процедуре.

Заседание закупочной комиссии по вскрытию заявок, направленных участниками на электронную торговую площадку, осуществлено по адресу и начато во время, указанные в извещении о проведении Запроса цен и в закупочной документации. Закупочной комиссией зафиксировано поступление трех заявок от следующих участников: ООО «МедЛайн» (ИНН/КПП 3904610686/3906011001), ООО «Деловой Квартал» (ИНН/КПП 3906273683/390601001), ООО «Партнер-Калининград» (ИНН/КПП 3906086771/390701001).

28.04.2017 в ЕИС Организатором торгов размещен протокол № 31704981485-Р от 27.04.2017 очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок, представленных участниками на ЭТП на повторное проведение открытого запроса цен на право заключения договора поставки моющих средств заводского производства для нужд АО «Янтарьэнерго». Согласно данному протоколу заявка ООО «Партнер-Калининград» признана несоответствующей требованиям закупочной документации и



отклонена с формулировкой: «не соответствует требованиям технического задания Заказчика». При этом самого обоснования вынесенного решения протокол не содержит.

Согласно протоколу № 31704981485-И очного заседания комиссии по подведению итогов подведение итогов состоялось 28 апреля 2017 года. Победителем признано ООО «МедЛайн» (ценовое предложение – 1 009 000 рублей).

Комиссией антимонопольного органа зафиксирован факт осуществления закупочной комиссией заказчика действий по рассмотрению заявок и подведению итогов не в сроки, указанные в извещении о проведении открытого запроса цен. Данные действия Комиссией антимонопольного органа рассматриваются как нарушение требований к информационному обеспечению закупочной процедуры, а именно пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также как ограничение сроков, предусмотренных частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в части обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией участниками закупки в срок не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов.

Часть 5 статьи 4 Закона о закупках устанавливает обязательность размещения Заказчиком в единой информационной системе информации о закупке, в том числе извещения, документации, проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, а также изменений, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснений такой документации, протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иной информации, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено как Законом о закупках, так и положением о закупке.

Часть 12 статьи 4 Закона о закупках устанавливает обязанность Заказчика разместить протоколы, составляемые в ходе закупки, в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Аналогичные требования содержатся в разделе 4.1.2.1 Положения о закупке.

Кроме того, пункт 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках устанавливает обязательность указания в извещении о закупке даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, а пункт 11 части 10 указанной статьи обязывает заказчика указать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке включая место и дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Как установлено Комиссией, и не отрицается Заказчиком, решение о переносе сроков рассмотрения заявок и срока подведения итогов в меньшую сторону по сравнению с датой, установленной извещением о закупке, соответственно на 27.04.2017 и 28.04.2017, принято на заседании закупочной комиссии и зафиксировано протоколом № 2-У от 27.04.2017, то есть решение о переносе принято не уполномоченным органом.

Исходя из дат принятия решения по изменению срока рассмотрения заявок и подведения итогов, и дат завершения процедур по рассмотрению и подведению итогов, а также в результате анализа информации, размещенной на официальном сайте закупок, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что вышеуказанная информация не была доведена Заказчиком до участников закупки, что нарушает требования частей 5 и 12 статьи 4 Закона о закупках, а также раздела 4.1.2.1 Положения о закупке. Также Комиссия антимонопольного органа считает, что изменение закупочной комиссией сроков рассмотрения заявок и подведения итогов в большую или меньшую сторону и неопубликование данных сведений Заказчиком прямо противоречит пункту 7 части 9 и пункту 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 34 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать



сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом о закупке и положением о закупке, размещенном в ЕИС.

Отсутствие в протоколе от 27.04.2017 указания на причины отклонения заявки Заявителя как не соответствующей Техническому заданию документации о закупке без указания и без ссылки на соответствующие пункты документации и заявки ООО «Партнер-Калининград» нарушает пункт 7.1 Приложения № 15 к Единому стандарту закупок (Положения о закупке), пункт 34 Положения о размещении информации в ЕИС, а также принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Организатор торгов пояснений о причинах несоблюдения указанных норм Комиссии не представил.

Пункт 35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (ред. от 05.02.2016) устанавливает обязанность Заказчика размещать протоколы, составленные в ходе закупки, также и в графическом виде, а пункт 36 данного акта указывает на надлежащий способ размещения таковых документов - после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в единой информационной системе протокола, составленного в ходе закупки, сформированного в соответствии с пунктом 34 настоящего Положения, и документов, предусмотренных пунктом 35 настоящего Положения.

Как установлено Комиссией, в нарушение требований пунктов 35, 36 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке протоколы, составленные в ходе проведения закупки в графическом виде Заказчиком не размещены, что также является нарушением принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В заседании комиссии представители Организатора торгов факт не размещения протокола в графическом виде не отрицали, пояснений о причинах неисполнения вышеуказанных требований законодательства о закупках в указанной части не представили.

ООО «Партнер-Калининград» в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснения результатов закупки с целью выяснения причин отклонения заявки. Ответ на запрос заявителя Заказчиком не представлен.

Комиссией антимонопольного органа в целях проверки правомерности/неправомерности отклонения заявки ООО «Партнер-Калининград» закупочной комиссией Заказчика, как несоответствующей требованиям технического задания, проведен анализ заявок участков закупки, пояснений, представленных Заказчиком о причинах отклонения заявки подателя жалобы и установлено следующее.

Технические предложения на поставку продукции, предложенные ООО «Деловой квартал» и ООО «МедЛайн» содержат описания поставляемого товара, без указания конкретного наименования товара, предлагаемого участниками к поставке. Описательная часть товара, представленная вышеуказанными участниками представляет собой воспроизведение описания товаров, указанное Заказчиком в техническом задании, без указания их конкретных параметров. Предложение ООО «Партнер-Калининград» содержат сведения о наименовании товаров, их конкретных характеристиках и свойствах и отражено в техническом предложении на поставку продукции в форма № 4 «Коммерческое предложение на поставку продукции». Представленные в составе заявок участников закупки ООО «Деловой квартал» и ООО «МедЛайн» формы № 4 не соответствуют требованиям документации о закупке.



<p><b>Пункт 3 Технического задания Заказчика («Профессиональное средство для мытья водостойких поверхностей 1 л»)</b></p>	<p><b>Заявка ООО «Партнер-Калининград» (пункт 3 Технического предложения на поставку продукции для нужд АО «Янтарьэнерго» («Профессиональное средство для мытья водостойких поверхностей 1 л»)</b></p>	<p><b>Заявка ООО «Деловой квартал» (пункт 3 Технического предложения на поставку продукции для нужд АО «Янтарьэнерго» («Профессиональное средство для мытья водостойких поверхностей 1 л»)</b></p>	<p><b>Заявка ООО «МедЛайн» (пункт 3 Технического предложения на поставку продукции для нужд АО «Янтарьэнерго» («Профессиональное средство для мытья водостойких поверхностей 1 л»)</b></p>
<p><b>Объем - 1л, концентрат.</b> Профессиональное химическое средство. Приготовленный согласно инструкции раствор имеет апельсиновый, освежающий аромат, не токсичен, безопасен для человека и окружающей среды <b>(биodeградация более 90%)</b>. Для очистки мрамора, глазурированной плитки, керамики, ПВХ и других поверхностей искусственных материалов. Благодаря содержанию спирта оно быстро испаряется, не оставляя на отмытом полу никаких разводов и полос. Содержатся наночастицы кремния, предохраняющие покрытие от повторного осаждения грязи. Создает защитный слой. Отмытым поверхностям придается нежный блеск. Для ручной и механизированной уборки. Состав: <b>НПАВ (5...15%), АПАВ (5...15%), диспергаторы, вода, комплексообразователи (&lt;5%), ароматизатор (&lt;5%), консервант (&lt;5%) и др. функциональные добавки.</b> <b>Уровень PH- 8,5-9</b> Разводится в соотношении 1:100-200. Препарат содержит анионные и не ионные поверхностно-активные вещества, полимерные соединения, консерванты и парфюмерные добавки. Упаковка: пластиковая бутылка, крышка бутылки должна иметь сливной носик для дозирования, прозрачная измерительная шкала на боковой части бутылки должна позволять контролировать дозировку и демонстрировать оставшееся количество продукта в бутылке.</p>	<p><b>Объем - 1л, концентрат.</b> Профессиональное химическое средство. Приготовленный согласно инструкции раствор имеет апельсиновый, освежающий аромат, не токсичен, безопасен для человека и окружающей среды <b>(биodeградация 95%)</b>. Для очистки мрамора, глазурированной плитки, керамики, ПВХ и других поверхностей искусственных материалов. Благодаря содержанию спирта оно быстро испаряется, не оставляя на отмытом полу никаких разводов и полос. Содержатся наночастицы кремния, предохраняющие покрытие от повторного осаждения грязи. Создает защитный слой. Отмытым поверхностям придается нежный блеск. Для ручной и механизированной уборки. Состав: <b>НПАВ (8%), АПАВ (8%), диспергаторы, вода, комплексообразователи (4%), ароматизатор (4%), консервант (4%) и др. функциональные добавки.</b> <b>Уровень PH- 8,5</b> Разводится в соотношении 1:100. Препарат содержит анионные и не ионные поверхностно-активные вещества, полимерные соединения, консерванты и парфюмерные добавки. Упаковка: пластиковая бутылка, крышка бутылки должна иметь сливной носик для дозирования, прозрачная измерительная шкала на боковой части бутылки должна позволять контролировать дозировку и демонстрировать оставшееся количество продукта в бутылке. <b>Страна происхождения: Польша</b></p>	<p><b>Объем - 1л, концентрат.</b> Профессиональное химическое средство. Приготовленный согласно инструкции раствор имеет апельсиновый, освежающий аромат, не токсичен, безопасен для человека и окружающей среды <b>(биodeградация более 90%)</b>. Для очистки мрамора, глазурированной плитки, керамики, ПВХ и других поверхностей искусственных материалов. Благодаря содержанию спирта оно быстро испаряется, не оставляя на отмытом полу никаких разводов и полос. Содержатся наночастицы кремния, предохраняющие покрытие от повторного осаждения грязи. Создает защитный слой. Отмытым поверхностям придается нежный блеск. Для ручной и механизированной уборки. Состав: <b>НПАВ (5...15%), АПАВ (5...15%), диспергаторы, вода, комплексообразователи (&lt;5%), ароматизатор (&lt;5%), консервант (&lt;5%) и др. функциональные добавки.</b> <b>Уровень PH- 8,5</b> Разводится в соотношении 1:100-200. Препарат содержит анионные и не ионные поверхностно-активные вещества, полимерные соединения, консерванты и парфюмерные добавки. Упаковка: пластиковая бутылка, крышка бутылки должна иметь сливной носик для дозирования, прозрачная измерительная шкала на боковой части бутылки должна позволять контролировать дозировку и демонстрировать оставшееся количество продукта в бутылке.</p>	<p><b>Объем - 1л, концентрат.</b> Профессиональное химическое средство. Приготовленный согласно инструкции раствор имеет апельсиновый, освежающий аромат, не токсичен, безопасен для человека и окружающей среды <b>(биodeградация более 90%)</b>. Для очистки мрамора, глазурированной плитки, керамики, ПВХ и других поверхностей искусственных материалов. Благодаря содержанию спирта оно быстро испаряется, не оставляя на отмытом полу никаких разводов и полос. Содержатся наночастицы кремния, предохраняющие покрытие от повторного осаждения грязи. Создает защитный слой. Отмытым поверхностям придается нежный блеск. Для ручной и механизированной уборки. Состав: <b>НПАВ (5...15%), АПАВ (5...15%), диспергаторы, вода, комплексообразователи (&lt;5%), ароматизатор (&lt;5%), консервант (&lt;5%) и др. функциональные добавки.</b> <b>Уровень PH- 8,5</b> Разводится в соотношении 1:100-200. Препарат содержит анионные и не ионные поверхностно-активные вещества, полимерные соединения, консерванты и парфюмерные добавки. Упаковка: пластиковая бутылка, крышка бутылки должна иметь сливной носик для дозирования, прозрачная измерительная шкала на боковой части бутылки должна позволять контролировать дозировку и демонстрировать оставшееся количество продукта в бутылке.</p>



Исходя из анализа вышеприведенных норм законодательства о закупках, документации о закупке и коммерческих предложений участников, Комиссия антимонопольного органа считает, что закупочная комиссия при оценке заявок участников на предмет их соответствия требованиям технического задания нарушила принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3), что привело к нарушению порядка определения победителя торгов, необоснованно отклонила заявку ООО «Партнер-Калининград» и необоснованно допустила к участию в закупке ООО «Деловой квартал» и ООО «МедЛайн», тем самым, нарушив требования пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупке, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Комиссией установлено, что при формировании Технического задания на поставку товаров при описании *«Профессионального средства для мытья водостойких поверхностей 1 л» (позиция № 3) содержит следующие требования: «Объем 1 л, концентрат. Профессиональное химическое средство. Приготовленный согласно инструкции раствор имеет апельсиновый освежающий аромат, не токсичен, безопасен для человека и окружающей среды (биodeградация более 90 %). Для очистки мрамора, глазурованной плитки, керамики, ПВХ и других поверхностей искусственных материалов. Содержатся наночастицы кремния, предохраняющие покрытие от повторного осаждения грязи. Создается защитный слой. Отмытым поверхностям придается нежный блеск. Для ручной и механизированной уборки. Состав: НПВА (5..15%), АПАВ (5..15%), диспергаторы, вода, комплексообразователи (<5%), консервант (<5%), и др. функциональные добавки. Уровень РН – 8,5-9. Разводится в отношении 1:100-200 Препарат содержит анионные и не инионные поверхностно-активные вещества, полимерные соединения, консерванты и парфюмерные добавки. Упаковка: пластиковая бутылка, крышка бутылки должна иметь сливной носик для дозирования, прозрачная измерительная шкала на боковой части бутылки должна позволять контролировать дозировку и демонстрировать оставшееся количество продукта в бутылке».*

Пояснений об обосновании потребностей заказчика в данных характеристиках товара Заказчиком Комиссии не представлено.

Комиссия приходит к выводу, что требования, предъявленное к поставляемому товару, в части указания объема, конкретного аромата, содержанию наночастиц кремния, анионные и не инионные поверхностно-активные веществ, а также упаковке товара, могли привести к ограничению конкуренции среди потенциальных участников закупки, что является нарушением пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 9.1.3 Единого стандарта закупок (Положения о закупке) ПАО «Россети» договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается не ранее чем через десять дней со дня подведения итогов по закупочной процедуре, либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Соответственно, договор по результатам обжалуемой закупки с учётом требований части 1 статьи 2 Закона о закупках и статьи 193 Гражданского кодекса РФ не мог быть заключён Заказчиком не ранее 11.05.2017.

Комиссией установлено, что направление уведомления Заказчику антимонопольным органом о поступлении жалобы ООО «Партнер-Калининград» с предупреждением о запрете заключения договора произведено 10 мая 2017 года в 01.42 РМ (время калининградское). Заказчиком 10.05.2017 заключён договор № 17/05 с победителем процедуры закупки – ООО «МедЛайн», при этом пояснений, об



обосновании заключения договора, в нарушение установленного антимонопольным органом запрета, Комиссии не представлено.

В соответствии с частью 19 статьи 18 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 указанной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Комиссией установлено, и подтверждается материалами дела, что заключив договор с ООО «МедЛайн» Заказчик нарушил требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, статьи 193 ГК РФ, часть 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и 9.1.3 Единого стандарта закупок (Положения о закупке) ПАО «Россети».

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Партнер-Калининград» (ИНН/КПП 3906086771/390701001, адрес места нахождения и почтовый адрес: 236004, г. Калининград, ул. Дзержинская, 71А) обоснованной.

2. Признать:

- Заказчика АО «Янтарьэнерго» (ИНН/КПП 3903007130/390601001, адрес места нахождения: г. Калининград, ул. Театральная, 34), закупочную комиссию, нарушившими часть 1 статьи 1, части 1 и 2 статьи 2, пункты 1, 2 части 1, части 2, 6 статьи 3, части 5, 12 статьи 4, пункт 7 части 9 и пункт 11 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 4.1.2.1. раздела 4.1, пункт 7.1 Приложения №15, пункт 9.1.3 раздела 9.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», часть 1 статьи 17 и пункт 3 части 1 статьи 17, часть 12, часть 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», часть 193 Гражданского Кодекса РФ, пункты 34, 35, 36 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, виновных в совершении законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены Комиссии:

Е.И. Можаро

В.А. Файфер

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня



его принятия.