
✉ 460026, Оренбург, ул. Расковой, 69, факс (3532) 70-38-54, тел. 89123431314
ИНН 5611027510, КПП 561201001, р/с 40702810502000001024 в ОИКБ «Русь» (ООО) г. Оренбург,
к/с 30101810700000000886, БИК 045354886 ОКПО 23916629, ОКОНХ 14912
ответственное лицо: Степовик Вадим 89226222810

Исх. № 121-17 "26" мая 2017 г.

г. Оренбург

Руководителю **Управления**
федеральной **антимонопольной**
службы по г. Москве
Ханяну А.Э.

107078,г. Москва, Мясницкий
проезд,д.4,стр.1

Дело №1-00-500/77-17

Ж А Л О Б А

на нарушение процедуры торгов и неисполнение решения и предписания УФАС России по г.Москва на устранение Заказчиком выявленных нарушений антимонопольного законодательства и неправомерный отказ от дальнейшего проведения открытых конкурсных переговоров.

30.11.2016 года на электронной площадке оператора Системы электронных торгов В2В-Center (<http://b2b-center.ru/>,) было опубликовано Извещение о проведении закупки от 30.11.2016 года № 31604407284 на выполнение работ по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация».

Заказчиком проведения закупки выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация», место нахождения адрес: 119435, г.Москва, ул.Большая Пироговская,д.27, корп. стр.1 почтовый адрес 119435, г.Москва, ул.Большая Пироговская,д.27, корп. стр.2 контактный телефон +7(495)664-88-40.

Организацией, являющейся представителем Заказчика выступило Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО-Центр управления закупками», место нахождения и почтовый адрес: 119435, г.Москва, ул. Большая Пироговская, д.27, стр.3, Контактное лицо Ларина Юлия Сергеевна, адрес электронной почты: larina_ys@interra.ru, контактный телефон: +7(495) 664 8840 доб.6168.

14.12.2016 года Обществом с ограниченной ответственностью «Инженерно-диагностический центр», для участия в открытых конкурентных переговорах в электронной форме, в адрес представителя Заказчика - Общества с ограниченной ответственностью «Интер РАО-Центр управления закупками» была направлена заявка (исх.№138-16) с приложением документов, предусмотренных закупочной документацией.

27.01.2017 года, согласно протоколу №9863/ОКП-ПВП заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя конкурентных переговоров, предложение на участие в конкурентных переговорах ООО «Инженерно-диагностический центр» было отклонено, ввиду несоответствия предложения ООО «ИДЦ» условиям конкурентных переговоров и содержания существенных нарушений Закупочной документации, в части наличия замечания в сметном расчете п.4 ТЗ.

Одновременно закупочной комиссией в данном протоколе была определена одна заявка Участника как соответствующая условиям конкурентных переговоров и данные переговоры были признаны состоявшимися, с определением Победителя конкурентных переговоров - ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория».

Участником конкурентных переговоров ООО «Инженерно-диагностический центр» все условия и критерии, установленные Организаторами и Заказчиком в закупочной документации, исполнены в полном объеме и надлежащим образом и у представителя Заказчика отсутствовали основания для отклонения нашего общества от дальнейшего участия в конкурентных переговорах.

ООО «Инженерно-диагностический центр» обратилось в УФАС России по г.Москва с жалобой на нарушение процедуры торгов и неправомерное отклонение Участника от дальнейшего участия в конкурентных переговорах.

13.02.2017 года по результатам проведенной проверки по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров №1-00-500/77-17, комиссия Московского УФАС России приняла решение о признании жалобы ООО «Инженерно-диагностический центр» обоснованной, и Заказчику АО «Интер РАО-Электрогенерация» было выдано предписание об отмене протоколов №№ 9863/ОКП-ПЦС и 9863/ОКП_ПВП от 27.01.2017 года и необходимости назначения новой даты рассмотрения заявок и подведения итогов и проведение процедуры рассмотрения заявок с учетом решения Комиссии по делу №1-00-500/77-17 от 13.02.2017 года. Согласно вышеуказанному предписанию Заказчику был установлен срок для исполнения требований предписания до 27.03.2017 года.

14.03.2017 года представитель Заказчика Закупочная комиссия ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» с целью придания видимости исполнения предписания Московского УФАС России, отменила ранее вынесенные протоколы заседания Закупочной комиссии по экспертизе справки о цепочке собственников Победителя конкурентных переговоров (ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (протокол №9863/ОКП-ПЦС от

27.01.2017 года) и выбору Победителя конкурентных переговоров ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (протокол №9863/ОКП-ПВП от 27.01.2017 года) и вернули процедуру на стадию рассмотрения предложений, и на проведение повторной экспертизы предложений участников. Даты рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки Закупочная комиссия отложили на 21.04.2017 год и на 28.04.2017 год соответственно.

28.04.2017 года, в ходе заседания Закупочной комиссии было принято решение о переносе срока подведения итогов Закупки на 31.05.2017 год, в связи с необходимостью дополнительного времени на подведение итогов по конкурентным переговорам (протокол №9863/ОКП-П).

16.05.20017 года во время заседания Закупочной комиссии представителя Заказчика АО «Интер РАО-Электрогенерация» - «Центр РАО – Центр управления закупками» было принято решение об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (протокол №9863/ОКП-ПО).

Мы считаем, что данный протокол вынесен с нарушением требований законодательства Российской Федерации и действия представителя Заказчика ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» по прекращению проведения вышеуказанных открытых конкурентных переговоров незаконны, по нижеперечисленным основаниям:

1. Представитель Заказчика, в нарушение требований административного законодательства РФ не принял меры по устранению выявленных, в рамках проведенной Московским УФАС России проверки по жалобе ООО «Инженерно-диагностический центр», нарушений антимонопольного законодательства, которые были изложены в решении и предписании Московского УФАС России от 13.02.2017 года по рассмотренному делу №1-00-500/77-17.

В частности, в предписании предусматривалась необходимость повторного проведения процедуры рассмотрения заявок Заказчиком с учетом решения и предписания Комиссии УФАС России по г.Москве, однако данную процедуру Закупочная комиссия не исполнила, сроки принятия решения ею необоснованно продлевались на протяжении четырех месяцев с 13.02.2017 года (даты вынесения предписания Московским УФАС России) и до 31.05.2017 года (даты установленной представителем Заказчика для подведения итогов Закупки), и в конечном итоге, данная Закупка была, неправомерно и с нарушением сроков, прекращена (протокол №9863/ОКП-ПО).

В соответствии с требованием ч.1 ст.8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из указанных положений вышеуказанной нормы права, торгами, в соответствии с требованиями гражданского законодательства, могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс» вне зависимости от того, какое наименование им было присвоено организаторами таких процедур (в

нашем случае открытые конкурентные переговоры).

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулируемых нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем, предусмотренным законом, требованиям к содержанию этих правоотношений. Лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации., при этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренного для данного правоотношения вне зависимости от того, как оно названо.

Оценка положений закупочной документации позволяет сделать вывод, о соответствии проведенной представителем Заказчика процедуры понятию «торги» в контексте гражданского и монопольного законодательства.

В соответствии с требованием ч.4 ст.447, ч.2,3, ст.448 ГК РФ, торги проводятся в форме аукциона или конкурса, выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия; извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса-не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Оценивая положения закупочной документации, следует признать, что она содержит все сведения, предусмотренные ч.4 ст.447, ч.2,3 ст.448 ГК РФ и соответственно, в нашем случае необходимо рассматривать процедуру проведения конкурентных переговоров, как проведение представителем Заказчика открытого конкурса.

Согласно протоколу № 9863/ОКП-П от 28.04.2017 года, подведение итогов конкурентных переговоров было назначено на 31.05.2017 года, а неправомерное решение об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (конкурса) было принято 16.05.2017 года, менее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

2. 28.04.2017 года,, представители Заказчика, одновременно с проведением вышеуказанных процедур и с целью неисполнения решения и предписания Московского УФАС России, о необходимости проведении закупки на право заключения договора на оказании услуг по лоту 1 Контроль металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –

Электрогенерация (760.16.00238) в соответствии с антимонопольным законодательством, разместили на сайте www.zakupki.gov.ru извещение №31705072142 о проведении Закупки у единственного поставщика на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –Электрогенерация». Заказчиком выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация» 119435, г.Москва, ул.Пироговская,д.27, корпус стр.1, почтовый адрес 119435, г.Москва Пироговская Б,дом27, корпус стр.2, контактное лицо Заказчика Толмачева Илюза Марсовна, т. 7(3536351562, электронная почта: tokmacheva_im@interra.ru

Выполнение вышеуказанных работ, Заказчиком было передано ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (организация, которая ранее была объявлена Победителем в отмененной Заказчиком закупке, по рассмотренному в Московском УФАС России делу №1-00-500/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров).

Представители Заказчика, в нарушение антимонопольного законодательства, прекратили процедуру закупки по торгам, в которых заявка, представленная ООО «Инженерно-диагностический центр» имела лучшие ценовые показатели,, и имелись решение и предписание Московского УФАС России, о необходимости проведения данной закупочной процедуры, в соответствии с действующим законодательством, однако, представители Заказчика и Организатора торгов, приняли неправомерные решения в пользу одного из участников торгов «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория», через отказ в проведении закупки и разделение общего объема выполняемых работ, предусмотренных техническим заданием отмененной закупки, на частичное выполнение работ, предусмотренных другой закупкой у единственного поставщика, которым в обеих закупках являлась организация ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория».

Вышеуказанные действия Заказчика и Организатора торгов противоречат целям и задачам гражданского и антимонопольного законодательства, по обеспечению единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защите конкуренции и созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Мы считаем, что представители Заказчика и Организатора допустили нарушение процедуры торгов и неправомерно прекратили процедуру торгов по надуманному основанию и тем самым допустили нарушения п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг по отдельным видам юридических лиц» выразившихся в несоблюдении принципов и оснований при проведении закупки, в части соблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с требованиями п.1 ч.1, ч.4 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» №135 ФЗ от 26.07.2006 года, в редакции от 05.02.2015 года), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов; обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной и аукционной комиссии в антимонопольный орган, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, прошу Вас

Прошу:

1. Провести проверку неправомерных действий Заказчика и Организатора торгов, выразившихся в вынесении неправомерного решения, изложенного в протоколе №9863/ОКП-ПО от 16.05.2017 года, об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации», и проведение Заказчиком параллельной закупки у единственного источника ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» №31705072142 на выполнение аналогичных работ по контролю металла на предмет наличия нарушений антимонопольного законодательства, и принять меры в соответствии с действующим законодательством.

2. Отменить решение Закупочной комиссии, об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговорах, изложенном в протоколе №9863/ОКП-ПО от 16.05.2017 года на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации» с последующим проведением данной процедуры и выбором Победителя закупки, в соответствии с антимонопольным законодательством.

3. Рассмотреть вопрос, о привлечении Заказчика и Организатора открытых конкурентных переговоров на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации» к административной ответственности за неисполнение решения и предписания от 13.02.2017 года, вынесенного УФАС России по г.Москве при рассмотрении дела №1-00-500/77-17.

Приложение:

1. Копии протоколов заседания Закупочной комиссии об отмене протоколов заседания Закупочной комиссии и назначении новой даты рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки (№9893/ОКП-ПО ПЦС/ПВП от 14.03.2017 года), по переносу срока подведения итогов по закупке (№9863/ОКП-П от 28.04.2017 года), об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (№9863/ОКП-ПО) по

указанию услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС»

3. Информация о договоре подряда на ремонтные работы №8-ИРИ-008-0124-17 заключенного между АО «Интер РАО-Электрогенерация» и ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС» для Ириклинской ГРЭС АО «Интер РАО-Электрогенерация», (<http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/changes.html?id=3193719&viewMode=FULL>);

4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Инженерно-диагностический центр».

Генеральный директор

ООО «Инженерно-диагностический центр»



Нестерчук В.Н.