



г. Оренбург

**Руководителю    Управления  
федеральной                                      антимонопольной  
службы по г. Москве  
Ханяну А.Э.**

107078,г. Москва, Мясницкий  
проезд,д.4,стр.1

Дело №1-00-500/77-17

## ЖАЛОБА

на нарушение процедуры торгов и неисполнение решения и предписания УФАС России по г.Москва на устранение Заказчиком выявленных нарушений антимонопольного законодательства и неправомерный отказ от дальнейшего проведения открытых конкурсных переговоров.

30.11.2016 года на электронной площадке оператора Системы электронных торгов В2В-Center (<http://b2b-center.ru/>.) было опубликовано Извещение о проведении закупки от 30.11.2016 года № 31604407284 на выполнение работ по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация».

Заказчиком проведения закупки выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация», место нахождения адрес: 119435, г.Москва, ул.Большая Пироговская,д.27, корп. стр.1 почтовый адрес 119435, г.Москва, ул.Большая Пироговская,д.27, корп. стр.2 контактный телефон +7(495)664-88-40.

Организацией, являющейся представителем Заказчика выступило Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО-Центр управления закупками», место нахождения и почтовый адрес: 119435, г.Москва, ул. Большая Пироговская, д.27, стр.3, Контактное лицо Ларина Юлия Сергеевна, адрес электронной почты: [larina\\_ys@interrao.ru](mailto:larina_ys@interrao.ru), контактный телефон: +7(495) 664 8840 доб.6168.

14.12.2016 года Обществом с ограниченной ответственностью «Инженерно-диагностический центр», для участия в открытых конкурентных переговорах в электронной форме, в адрес представителя Заказчика - Общества с ограниченной ответственностью «Интер РАО-Центр управления закупками» была направлена заявка (исх.№138-16) с приложением документов, предусмотренных закупочной документацией.

27.01.2017 года, согласно протоколу №9863/ОКП-ПВП заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя конкурентных переговоров, предложение на участие в конкурентных переговорах ООО «Инженерно-диагностический центр» было отклонено, ввиду несоответствия предложения ООО «ИДЦ» условиям конкурентных переговоров и содержания существенных нарушений Закупочной документации, в части наличия замечания в сметном расчете п.4 ТЗ.

Одновременно закупочной комиссией в данном протоколе была определена одна заявка Участника как соответствующая условиям конкурентных переговоров и данные переговоры были признаны состоявшимися, с определением Победителя конкурентных переговоров - ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория».

Участником конкурентных переговоров ООО «Инженерно-диагностический центр» все условия и критерии, установленные Организаторами и Заказчиком в закупочной документации, исполнены в полном объеме и надлежащим образом и у представителя Заказчика отсутствовали основания для отклонения нашего общества от дальнейшего участия в конкурентных переговорах.

ООО «Инженерно-диагностический центр» обратилось в УФАС России по г.Москва с жалобой на нарушение процедуры торгов и неправомерное отклонение Участника от дальнейшего участия в конкурентных переговорах.

13.02.2017 года по результатам проведенной проверки по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров №1-00-500/77-17, комиссия Московского УФАС России приняла решение о признании жалобы ООО «Инженерно-диагностический центр» обоснованной, и Заказчику АО «Интер РАО-Электрогенерация» было выдано предписание об отмене протоколов №№ 9863/ОКП-ПЦС и 9863/ОКП\_ПВП от 27.01.2017 года и необходимости назначения новой даты рассмотрения заявок и подведения итогов и проведение процедуры рассмотрения заявок с учетом решения Комиссии по делу №1-00-500/77-17 от 13.02.2017 года. Согласно вышеуказанному предписанию Заказчику был установлен срок для исполнения требований предписания до 27.03.2017 года.

14.03.2017 года представитель Заказчика Закупочная комиссия ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» с целью придания видимости исполнения предписания Московского УФАС России, отменила ранее вынесенные протоколы заседания Закупочной комиссии по экспертизе справки о цепочке собственников Победителя конкурентных переговоров (ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (протокол №9863/ОКП-ПЦС от

27.01.2017 года) и выбору Победителя конкурентных переговоров ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (протокол №9863/ОКП-ПВП от 27.01.2017 года) и вернули процедуру на стадию рассмотрения предложений, и на проведение повторной экспертизы предложений участников. Даты рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки Закупочная комиссия отложили на 21.04.2017 год и на 28.04.2017 год соответственно.

28.04.2017 года, в ходе заседания Закупочной комиссии было принято решение о переносе срока подведения итогов Закупки на 31.05.2017 год, в связи с необходимостью дополнительного времени на подведение итогов по конкурентным переговорам (протокол №9863/ОКП-П).

16.05.2017 года во время заседания Закупочной комиссии представителя Заказчика АО «Интер РАО-Электрогенерация» - «Центр РАО – Центр управления закупками» было принято решение об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (протокол №9863/ОКП-ПО).

Мы считаем, что данный протокол вынесен с нарушением требований законодательства Российской Федерации и действия представителя Заказчика ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» по прекращению проведения вышеуказанных открытых конкурентных переговоров незаконны, по нижеперечисленным основаниям:

1. Представитель Заказчика, в нарушение требований административного законодательства РФ не принял меры по устранению выявленных, в рамках проведенной Московским УФАС России проверки по жалобе ООО «Инженерно-диагностический центр», нарушений антимонопольного законодательства, которые были изложены в решении и предписании Московского УФАС России от 13.02.2017 года по рассмотренному делу №1-00-500/77-17.

В частности, в предписании предусматривалась необходимость повторного проведения процедуры рассмотрения заявок Заказчиком с учетом решения и предписания Комиссии УФАС России по г.Москве, однако данную процедуру Закупочная комиссия не исполнила, сроки принятия решения ею необоснованно продлевались на протяжении четырех месяцев с 13.02.2017 года (даты вынесения предписания Московским УФАС России) и до 31.05.2017 года (даты установленной представителем Заказчика для подведения итогов Закупки), и в конечном итоге, данная Закупка была, неправомерно и с нарушением сроков, прекращена (протокол №9863/ОКП-ПО).

В соответствии с требованием ч.1 ст.8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из указанных положений вышеуказанной нормы права, торгами, в соответствии с требованиями гражданского законодательства, могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс» вне зависимости от того, какое наименование им было присвоено организаторами таких процедур ( в

нашем случае открытые конкурентные переговоры).

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулируемых нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем, предусмотренным законом, требованиям к содержанию этих правоотношений. Лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации., при этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренного для данного правоотношения вне зависимости от того, как оно названо.

Оценка положений закупочной документации позволяет сделать вывод, о соответствии проведенной представителем Заказчика процедуры понятию «торги» в контексте гражданского и монопольного законодательства.

В соответствии с требованием ч.4 ст.447, ч.2,3, ст.448 ГК РФ, торги проводятся в форме аукциона или конкурса, выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия; извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса-не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Оценивая положения закупочной документации, следует признать, что она содержит все сведения, предусмотренные ч.4 ст.447, ч.2,3 ст.448 ГК РФ и соответственно, в нашем случае необходимо рассматривать процедуру проведения конкурентных переговоров, как проведение представителем Заказчика открытого конкурса.

Согласно протоколу № 9863/ОКП-П от 28.04.2017 года, подведение итогов конкурентных переговоров было назначено на 31.05.2017 года, а неправомерное решение об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (конкурса) было принято 16.05.2017 года, менее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

2. 28.04.2017 года,, представители Заказчика, одновременно с проведением вышеуказанных процедур и с целью неисполнения решения и предписания Московского УФАС России, о необходимости проведении закупки на право заключения договора на оказании услуг по лоту 1 Контроль металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –

Электрогенерация (760.16.00238) в соответствии с антимонопольным законодательством, разместили на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №31705072142 о проведении Закупки у единственного поставщика на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –Электрогенерация». Заказчиком выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация» 119435, г.Москва, ул.Пироговская,д.27, корпус стр.1, почтовый адрес 119435, г.Москва Пироговская Б,дом27, корпус стр.2, контактное лицо Заказчика Толмачева Илюза Марсовна, т. 7(3536351562, электронная почта: tokmacheva\_im@interrao.ru

Выполнение вышеуказанных работ, Заказчиком было передано ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (организация, которая ранее была объявлена Победителем в отмененной Заказчиком закупке, по рассмотренному в Московском УФАС России делу №1-00-500/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров).

Представители Заказчика, в нарушение антимонопольного законодательства, прекратили процедуру закупки по торгам, в которых заявка, представленная ООО «Инженерно-диагностический центр» имела лучшие ценовые показатели,, и имелись решение и предписание Московского УФАС России, о необходимости проведения данной закупочной процедуры, в соответствии с действующим законодательством, однако, представители Заказчика и Организатора торгов, приняли неправомерные решения в пользу одного из участников торгов «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория», через отказ в проведении закупки и разделение общего объема выполняемых работ, предусмотренных техническим заданием отмененной закупки, на частичное выполнение работ, предусмотренных другой закупкой у единственного поставщика, которым в обеих закупках являлась организация ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория».

Вышеуказанные действия Заказчика и Организатора торгов противоречат целям и задачам гражданского и антимонопольного законодательства, по обеспечению единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защите конкуренции и созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Мы считаем, что представители Заказчика и Организатора допустили нарушение процедуры торгов и неправомерно прекратили процедуру торгов по надуманному основанию и тем самым допустили нарушения п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг по отдельным видам юридических лиц» выразившихся в несоблюдении принципов и оснований при проведении закупки, в части соблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с требованиями п.1 ч.1, ч.4 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» №135 ФЗ от 26.07.2006 года, в редакции от 05.02.2015 года), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов; обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной и аукционной комиссии в антимонопольный орган, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, прошу Вас

Прошу:

1. Провести проверку неправомерных действий Заказчика и Организатора торгов, выразившихся в вынесении неправомерного решения, изложенного в протоколе №9863/ОКП-ПО от 16.05.2017 года, об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации», и проведение Заказчиком параллельной закупки у единственного источника ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» №31705072142 на выполнение аналогичных работ по контролю металла на предмет наличия нарушений антимонопольного законодательства, и принять меры в соответствии с действующим законодательством.

2. Отменить решение Закупочной комиссии, об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров, изложенном в протоколе №9863/ОКП-ПО от 16.05.2017 года на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации» с последующим проведением данной процедуры и выбором Победителя закупки, в соответствии с антимонопольным законодательством.

3. Рассмотреть вопрос, о привлечении Заказчика и Организатора открытых конкурентных переговоров на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации» к административной ответственности за неисполнение решения и предписания от 13.02.2017 года, вынесенного УФАС России по г.Москве при рассмотрении дела №1-00-500/77-17.

Приложение:

1. Копии протоколов заседания Закупочной комиссии об отмене протоколов заседания Закупочной комиссии и назначении новой даты рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки (№9893/ОКП-ПО ПЦС/ПВП от 14.03.2017 года), по переносу срока подведения итогов по закупке (№9863/ОКП-П от 28.04.2017 года), об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (№9863/ОКП-ПО) по

указанию услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС»

3. Информация о договоре подряда на ремонтные работы №8-ИРИ-008-0124-17 заключенного между АО «Интер РАО-Электрогенерация» и ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС» для Ириклинской ГРЭС АО «Интер РАО-Электрогенерация», (<http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/changes.html?id=3193719&viewMode=FULL>);

4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Инженерно-диагностический центр».

Генеральный директор

ООО «Инженерно-диагностический центр»



Нестерчук В.Н.