

19.05.17 8 10 07

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Крым и г. Севастополю**
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 48

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Крымсервис-76»
ОГРН 1149204029006,
ИНН/КПП 9204014216/920401001
299011, г. Севастополь,
ул. Маяковского, д. 6, кв. 17
средства связи + 7 (978) 727-89-77

ЖАЛОБА

**на решение комиссии, оформленное протоколом №1 от 16.05.2017г. о
признании аукциона несостоявшимся, заключении договора с единственным
участником**

подается в порядке ст. 18.1 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АУКЦИОНЕ, ЗАКАЗЧИКЕ, МЕСТЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ

- **Заказчик/Организатор:** Департамент по имущественным и земельным отношениям г. Севастополя (ИНН 9204002115). Адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2; средства связи 8 (8692) 543120; контактное лицо - Шаронов Дмитрий Михайлович; e-mail: dizo.sharonov@mail.ru.
- **Фамилии, имена и отчества членов комиссии, решения которых обжалуется:** председатель комиссии Г.Я. Бежанидзе, заместитель председателя Е.Н. Кнутова, члены комиссии С.В. Ким, Е.А. Борисов, Э.Г. Азизов.
- **Заявитель:** ООО «Крымсервис-76», ОГРН 1149204029006, ИНН/КПП 9204014216/920401001. Адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Маяковского, д. 6, кв.17; средства связи + 7 (978) 727-89-77; **контактное лицо** Подковырова Валерия Алексеевна; e-mail: podkovyrova@mail.ru.
- **Адрес официального сайта на котором размещена информация об аукционе:** <http://torgi.eltorg.org>.
- **Номер извещения:** ЭАП-64

Наименование процедуры: право заключения договора аренды

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
25.04.2017г. в 19.00 часов.

ОБОСНОВАНИЕ ЖАЛОБЫ

Протоколом №1 от 16.05.2017г. заседания комиссии, в составе председателя комиссии Г.Я. Бежанидзе, заместителя председателя Е.Н. Кнутова, членов комиссии С.В. Ким, Е.А. Борисова, Э.Г. Азизова, ООО «Крымсервис-76» не было допущено к участию в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения: подвала, общей площадью 113,50 кв.м., находящегося по адресу: г. Севастополь, ул. Большая Морская, д. 3. Причиной отказа в допуске стало невыполнение заявителем требований конкурсной документации, которое выразилось в непредоставлении

всех необходимых документов.

Недопуск ООО «Крымсервис-76» к участию в аукционе на право заключения договора аренды указанного выше имущества позволил комиссии признать аукцион не состоявшимся и принять решение о заключении договора аренды с единственным участником – ИП Малхасяном Саргисом Малхасовичем.

Принятые решения, оформленные протоколом №1 от 16.05.2017г. считаем незаконными, принятыми с нарушением действующего законодательства и направленными на создание преимущества одному из участников.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Департаментом по имущественным и земельным отношениям г. Севастополя 25.04.2017г. на сайте <http://torgi.eltorg.org> было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды в отношении недвижимого имущества, расположенного в городе Севастополе: нежилое помещение подвала общей площадью 113,50 кв.м. в доме №3 по ул. Большая Морская.

Рассмотрение заявок участников электронного аукциона производится с 16.05.2017г. по 19.05.2017г.

Согласно разработанной Департаментом по имущественным и земельным отношениям г. Севастополя Документации об электронном аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности города Севастополя (далее – Документация об аукционе), заявитель должен заполнить и представить заявку в электронной форме на участие в аукционе по форме, приведенной в настоящей документации об электронном аукционе. В состав заявки входят все документы, которые предоставляются согласно требованиям настоящей документации об электронном аукционе. Заявка оформляется нар русском языке и подается на сайте торговой площадки: <http://torgi.eltorg.org> (стр. 5 Приложения №2; раздел «Инструкция по заполнения заявки на участие в аукционе»).

В разработанной Департаментом по имущественным и земельным отношениям г. Севастополя Документации об аукционе в разделе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению» в качестве документов, подлежащих предоставлению одновременно с поданной заявкой значатся, в том числе:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение

исполнения договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что одобрение такой сделки не требуется.

- документ об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
- документ или копии документов, подтверждающих внесение задатка.

Предоставление соответствующих документов предусмотрено также положениями п. 52 Приказа ФАС РФ №67 от 10.02.2010г. «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС РФ №67 от 10.02.2010).

Существующий в системе законодательства Российской Федерации принцип взаимности прав и обязанностей предполагает, что для выполнения обязанности (в данном случае, предоставление ООО «Крымсервис-76» заявки и необходимых документов в электронном виде для участия в электронном аукционе №ЭАП-64), уполномоченным лицом (организатор торгов, заказчик торгов или электронная площадка для торгов) должны быть созданы условия для её исполнения.

При этом, неисполнение обязанности вследствие несовершения органом, установившим такую обязанность либо в отношении которого такая обязанность установлена, реальных действий, условий для её исполнения либо создание препятствий для исполнения обязанности, не может повлечь наступление ответственности для лица/ органа не исполнившего такую обязанность.

В ситуации с подачей ООО «Крымсервис-76» заявки и документов на участие в аукционе №ЭАП-64, в связи с неприятием организатором торгов необходимых мер для подачи участником аукциона полного пакета документов, они не были предоставлены заявителем в качестве отдельных документов.

Так, при размещении заявки на участие в конкурсе на право заключения договора аренды в отношении имущества – нежилого помещения по ул. Большая Морская, 4 в г. Севастополе которое, к слову, в настоящее время находится в аренде у заявителя, Общество с ограниченной ответственностью «Крымсервис-76» столкнулось с отсутствием на сайте <http://torgi.eltorg.org> в разделе заявки ЭАП-64 раздела для размещения указанных выше документов (п.п. «е», «ж» п.п.1, п.п. 2 п. 52 Приказа ФАС РФ №67 от 10.02.2010г.).

В свою очередь размещение указанных документов в иных разделах заявки приводило к отклонению принятия документов.

Более того, в разделе «Рекомендуемый комплект для заявок» извещения №ЭАП-64, в качестве документов, подлежащих прикреплению к заявке участника электронного аукциона был указан исчерпывающий перечень документов из 11-ти пунктов: выписка из ЕГРИП (для ИП); **выписка из ЕГРЮЛ (для ЮЛ); документы, подтверждающие полномочия руководителя; котировочные заявки, коммерческие предложения (используются в закрытой части заявки); лицензии, допуски СРО, разрешительные и прочие документы; протокол или решение о создании юридического лица; свидетельство ИНН; свидетельство**

ОГРН; свидетельство ОГРНИП; удостоверение личности; устав учреждения (предоставляемое юридическим лицом выделено жирным).

В ином разделе заявки №ЭАП-64, в котором содержится перечень прикрепленных к заявке Общества с ограниченной ответственностью «Крымсервис-76» документов, отсутствуют разделы для прикрепления документов, указанных в п.п. «е», «ж» п.1, п.2 Приказа ФАС РФ №67 от 10.02.2010г., а напротив пункта «лицензии, допуски СРО, разрешительные и иные документы» отсутствует отметка об обязательном характере данных документов, тогда как в отношении иных документов установлен обязательный характер их предоставления.

Участник торгов не имеет технической возможности изменять обязательный характер предоставления документов, что свидетельствует о том, что это сделано самим организатором, либо иным лицом.

В связи с непредоставлением организатором аукциона технической возможности, а также видом проводимого аукциона (электронный) и установленной обязанностью организатора торгов о предоставлении заявки и необходимых документов исключительно в электронной форме на сайте <http://torgi.eltorg.org>, (стр. 5 Документации об аукционе), Общество с ограниченной ответственностью «Крымсервис-76» не предоставило документы, отсутствие которых явилось основанием для принятия конкурсной комиссией решения об отказе в допуске к участию в аукционе и последующего заключения договора аренды с единственным участником – ИП Малхасян Саргисом Малхасовичем.

При этом, обращаем внимание на то, что информация об оплате задатка за участие в аукционе имела у организатора и заказчика торгов, поскольку денежные средства были перечислены на указанный в Документации об аукционе расчетный счет; информация, содержащаяся в документах, указанных в п.п. «е», «ж» п.п.1 п. 52 Приказа ФАС РФ №67 от 10.02.2010г. содержалась в самой заявке ООО «Крымсервис-76» на участие в аукционе, поданной в установленном порядке.

Согласно п.п. 1,2 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч.2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы

исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно п. 1 ч.1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Крымсервис-76» является лицом, имеющим право на обжалование в антимонопольный орган решения организатора торгов.

Согласно ч.11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

По информации с сайта <http://torgi.eltorg.org> в разделе заявки ЭАП-64, процедура ЭАП-64 сменила статус с «Ожидание итогового протокола» на статус «Ожидание заключения договора», проведение торгов назначено на 19.05.2017г. на 11.00 часов.
В связи с этим, с целью недопущения причинения значительного и непоправимого ущерба интересам заявителя, просим незамедлительно выполнить предписания ч.11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», направив всем заинтересованным лицам уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов.

В соответствии с ч.20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в

отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3.1 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции»,

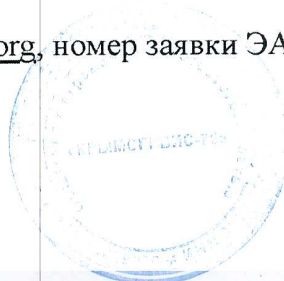
ПРОСИМ:

- Принять жалобу к рассмотрению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю.
- Принять решение о признании жалобы обоснованной и выдать предписание организатору/заказчику торгов – Департаменту по имущественным и земельным отношениям г. Севастополя об отмене протокола №1 от 16.05.2017г. рассмотрения заявок на участие в аукционе (номер извещения ЭАП-64, размещено 25.04.2017г. на сайте <http://torgi.eltorg.org>) на право заключения договора аренды нежилого помещения, площадью 113,50 кв.м., расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Большая Морская, д. 3, либо иного предписания, предусмотренного п. 3.1 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», направленного на защиту прав и законных интересов заявителя.
- До рассмотрения жалобы по существу выполнить мероприятия, предусмотренные ч.1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение (копии):

- Свидетельство о внесении сведений об ООО «Крымсервис-76» в ЕГРЮЛ;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- приказ о назначении генерального директора «Крымсервис-76»;
- паспорт генерального директора ООО «Крымсервис-76»;
- копия Протокола №1 от 16.05.2017г. конкурсной комиссии;
- платежное поручение №25 от 16.05.2017г. об оплате задатка для участия в аукционе
- фотокопии с сайта <http://torgi.eltorg.org>, номер заявки ЭАП-64.

Генеральный директор ООО
«Крымсервис-76»



Подковырова В.А.