



**Петро
КО ПЛЕКТ**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»**

Россия, 188520, Ленинградская область,
Ломоносовский район, Гостилицы,
Дом Молодежи
ИНН: 4720024443, КПП : 472501001
ОГРН: 1064720007032
Дата регистрации: 2006 год

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О. д. 13, лит. А

от Общества с ограниченной ответственностью
«Петрокомплект»

ИНН / ОГРН 4720024443/472501001,
Адрес: Россия, 188520, Ленинградская область,
Ломоносовский район, Гостилицы, Дом Молодежи
Почтовый адрес: Россия, 188520, Ленинградская
область, Ломоносовский район, Гостилицы, Дом
Молодежи
телефон: +7 911 080 06 80
адрес электронной почты: tender@petro-complect.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод – Судостроение»
при организации и проведении закупки № 31705103584
«Открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку
расходных материалов и комплектующих КЕМРРП».

11 мая 2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере
закупок, расположенном в сети Интернет по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее –
Официальный сайт) размещено извещение о закупке № 31705103584 «Открытый запрос
цен в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных
материалов и комплектующих КЕМРРП» (далее – Извещение о закупке), включая
документацию по закупке.

Способ закупки: Запрос цен в электронной форме.

Заказчик (он же Организатор закупки): ООО "Балтийский завод - Судостроение"
(ИНН 7801560631\КПП 780101001; ОГРН 1117847498670; адрес места нахождения:
199106, г. Санкт-Петербург, Косая линия, дом 16, корпус 1 Лит. Б; почтовый адрес тот же,
тел. +7 (812) 3249718).

Закупочная документация и Извещение о проведении процедуры закупки «Запрос
цен № 2334941» размещены также на ЭТП «Фабрикант» (далее - ЭТП), расположенной в
сети Интернет по адресу:
<https://www.fabrikant.ru/trades/osk/PriceRequest/?action=view&id=18826>.

Лот №1	Поставка расходных материалов и комплектующих	ОКПД2: [25.9] Изделия металлические готовые прочие ОКДП: Готовые металлические изделия прочие; услуги	27 771 шт
--------	--	--	-----------

СПб УФАС России
№ 13094/17
от 26.05.2017





**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»**

Россия, 188520, Ленинградская область,
Ломоносовский район, Гостилицы.
Дом Молодежи
ИНН: 4720024443, КПП : 472501001
ОГРН: 1064720007032
Дата регистрации: 2006 год

КЕМРРИ

производителям готовых
металлических изделий

Дата публикации: 11.05.2017 17:22

Дата окончания приема заявок: 29.05.2017 12:00 (22.05.2017 12:00)

Дата рассмотрения заявок: Не позднее 29.06.2017 16:00 (15.06.2017
16:00) на сайте в сети Интернет по адресу:
fabrikant.ru.

Дата подведения итогов закупки: 13.07.2017 16:00 (06.07.2017 16:00)

Общая цена: 34 379 000,00 руб.

Согласно «Документации по проведению открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов и комплектующих КЕМРРИ» процедура закупки проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденное Решением единственного участника ООО «Балтийский завод – Судостроение» № 1/2016 от 18.02.2016 г. (далее – Положение о закупках) и в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 1 ст. 3 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»**

Россия, 188520, Ленинградская область,
Ломоносовский район. Гостилицы.
Дом Молодежи
ИНН: 4720024443, КПП : 472501001
ОГРН: 1064720007032
Дата регистрации: 2006 год

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Обеспечение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки является одной из целей закупочной деятельности ООО "Балтийский завод - Судостроение" согласно п. 2.1.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг.

) В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

) Пункт 12 Информационной карты в составе закупочной документации устанавливает требования, предъявляемые к Претендентам на участие в процедуре закупки. Так, участник должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о закупках к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе, **согласно пп. 12.10. должен являться производителем ТМЦ, официальным дилером или представителем официального дилера/партнером производителя ТМЦ, являющихся предметом закупки.**

Пункт 14 Информационной карты в составе закупочной документации устанавливает перечень документов, включаемых Претендентом на участие в процедуре закупки в состав Заявки. Так, **согласно пп. 14.1.9. если Участник не является производителем предлагаемых ТМЦ, он должен представить документы от производителя, подтверждающие его статус и полномочия официального**



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»**

Россия, 188520, Ленинградская область,
Ломоносовский район, Гостилицы.
Дом Молодежи
ИНН: 4720024443, КПП : 472501001
ОГРН: 1064720007032
Дата регистрации: 2006 год

представителя производителя или официального дилера производителя ТМЦ, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 2.1. «Документации по проведению открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов и комплектующих КЕМРРІ» Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в закупочной документации.

Полагаем, что указанные выше требования Закупочной документации нарушают права и законные интересы заявителя.

Так, какие-либо нормативные документы, на основании которых Организатором закупки установлено требование об обязательном представлении в составе заявки документов от производителя, подтверждающие его статус и полномочия официального представителя производителя или официального дилера производителя, отсутствуют.

Как указано в Решении от 10 мая 2017 года Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № Т02-260/17 ООО «ТЕХЛСНАБ» действующим законодательством для соответствующих производственных организаций не предусмотрен порядок выдачи каких-либо рекомендательных или гарантийных писем в адрес организаций по соответствующим запросам, равно как и не определены условия и сроки выдачи подобных документов. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что представление участникам Закупки документов по форме 11 раздела 4 Закупочной документации не находится в компетенции соответствующих организаций, а осуществляется на их усмотрение, что в том числе может выступать ограничением для подачи заявки того или иного потенциального участника Закупки, которому может быть законно отказано в выдаче соответствующего письма как по установленной форме, так и в полном объеме запроса.

Следует отметить, что по аналогичному доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усмотрела в действиях Заказчика – Организатора закупки по неправомерному установлению в Закупочной документации ограничивающего конкуренцию среди потенциальных участников Закупки требования нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

13 сентября 2016 года Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России было вынесено решение Т02-547/16 (исх. от 16.09.2016 №78/20430/16) по содержащей аналогичный доводу Заявителя довод жалобе ЗАО «Уфаойл» (вх.№20765-ЭП/16 от 06.09.2016) на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку дизельного топлива летнего для создания аварийного запаса на ТЭЦ-14 для нужд филиал "Невский" ПАО "ТГК-1" (извещение №31604058285), следуя которому жалоба ЗАО «Уфаойл» (вх.№20765-ЭП/16



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»

Россия, 188520, Ленинградская область.

Ломоносовский район, Гостилицы.

Дом Молодежи

ИНН: 4720024443, КПП : 472501001

ОГРН: 1064720007032

Дата регистрации: 2006 год

от 06.09.2016) была признана обоснованной, а в адрес организатора торгов ООО «ППТК» было выдано предписание об устранении допущенных нарушений.

Решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.03.2017 года по делу №А56-82846/2016 принятое Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России решение Т02-547/16 (исх. от 16.09.2016 №78/20430/16) оставлено в силе в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В данном случае установление обязательного требования к участнику закупки - быть непосредственно производителем ТМЦ, официальным дилером или представителем официального дилера/партнером производителя ТМЦ, являющихся предметом закупки, предполагает участие в запросе котировок лишь указанной категории лиц и исключает возможность участия в запросе иных поставщиков товара.

Сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, в силу пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является одним из признаков ограничения конкуренции.

Установленное Заказчиком – Организатором закупки требование привело (могло привести) к сокращению числа хозяйствующих субъектов - участников закупки. и как следствие, ограничить конкуренцию при проведении рассматриваемого запроса цен. что запрещено ч. 1, ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Фактически заявка Заявителя может быть отклонена, в т.ч. по причине того, что участник не входит в указанную категорию лиц.

В связи с вышеизложенным, установление требования к участнику закупки – быть непосредственно производителем ТМЦ, официальным дилером или представителем официального дилера/партнером производителя ТМЦ, являющихся предметом закупки, и о предоставлении документов от производителя, подтверждающие статус и полномочия официального представителя производителя или официального дилера



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»**

Россия, 188520, Ленинградская область,
Ломоносовский район, Гостилицы,
Дом Молодежи
ИНН: 4720024443, КПП : 472501001
ОГРН: 1064720007032
Дата регистрации: 2006 год

производителя ТМЦ, являющихся предметом закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанной правовой позиции придерживается ФАС России, а также Минэкономразвития России.

Так, согласно Письму Минэкономразвития России от 28.12.2015 N ОГ-Д28-16270, Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) построены на принципах обеспечения добросовестной конкуренции.

При осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ и Закона N 223-ФЗ любой участник закупки в зависимости от способа проводимой закупки конкурентным способом вправе предложить наиболее низкую цену и наилучшие условия исполнения контракта (гражданско-правового договора) для того, чтобы выиграть такие закупки.

В связи с изложенным установление приоритетов в закупках товаров, работ, услуг только у производителей повлечет нарушение вышеназванных норм Закона N 44-ФЗ и Закона N 223-ФЗ и положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и в связи с этим полагается нецелесообразным.

Решением ФАС РФ от 05.04.2016 N 223ФЗ-134/16 признана обоснованной жалоба ООО "С" от 25.03.2016 N 173/6 на действия (бездействие) ОАО "Р" при проведении открытого конкурса N 2161/ОК-РЖДС/15 на поставку дизельного топлива для нужд филиалов и ДЗО ОАО "Р" (номер извещения 31503186295) обоснованной в части неправомерного установления требования к участникам об обязательном наличии в составе заявки дилерского соглашения, информационного письма в подтверждение, что участник является производителем товара, либо обладает правом поставки предоставленным производителем.

ОАО "Р" признано нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Решение ФАС России от 07.06.2016 N 223ФЗ-248/16
Решение ФАС России от 28.12.2015 N 223ФЗ-446/15
Решение ФАС России от 25.12.2015 N 223ФЗ-436/15
Решение ФАС России от 17.12.2015 N 223ФЗ-412/15
Решение ФАС России от 26.11.2015 N 223ФЗ-361/15
Решение ФАС России от 11.11.2015 N 223ФЗ-341/15
Решение ФАС России от 07.10.2015 N 223ФЗ-288/15
Решение ФАС России от 08.09.2015 N 223ФЗ-245/15
Решение ФАС России от 07.09.2015 N 223ФЗ-236/15
Решение ФАС России от 24.08.2015 N 223ФЗ-211/15



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ПЕТРОКОМПЛЕКТ»

Россия, 188520, Ленинградская область.

Ломоносовский район, Гостилицы,

Дом Молодежи

ИНН: 4720024443, КПП : 472501001

ОГРН: 1064720007032

Дата регистрации: 2006 год

Решение ФАС России от 30.07.2015 N 223ФЗ-184/15

Решение ФАС России от 15.07.2015 N 223ФЗ-173/15

Решение Московского УФАС России от 27.06.2016 по делу N 1-00-1095/77-16

Решение Саратовского УФАС России от 28.09.2015 N 56-15/тр-ж

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 02.09.2015 по делу N K03-89/15

Решение Московского УФАС России от 19.09.2014 по делу N 1-00-1286/77-14

Решение Татарстанского УФАС России от 14.03.2014 по делу N T04-46/2014

Кроме того, арбитражная практика также исходит из указанных принципов.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 18.08.2015 N Ф05-10494/2015 по делу N А40-181244/14;

Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 N Ф09-6268/13 по делу N А71-11660/2012.

На основании вышеизложенного и руководствуясь **ст. 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия ООО «Балтийский завод – Судостроение» при организации и проведении «Открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов и комплектующих КЕМРРП».
2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Петрокомплект».
3. Приостановить Запрос цен в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов (или: оператора электронной площадки, конкурсной (аукционной) комиссии) при организации и проведении торгов.

"26" мая 2017 г.

Заявитель:

(подпись)

