



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.05.2017 № 8/6191
На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

НКО Фонд «Региональный оператор капитально
ремонта общего имущества в многоквартирных
домах, расположенных на территории РБ»
450059, г. Уфа, ул. Р.Зорге, д. 7

**Уведомление №166-18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

31 мая 2017 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Башкортостанское УФАС России приняла к рассмотрению жалобу от 31.05.2017 №7003 на действия НКО Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории РБ» при проведении электронного аукциона САР170601000072 на выполнение работ по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах.

Уполномоченные представители сторон вправе явиться на рассмотрение жалобы **31.05.2017 в 17.35** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц,

0118523

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на ___ л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Заказчику:

Некоммерческая организация Фонд "Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан"
Юридический адрес: 450059; Субъект РФ: Башкортостан; Город: Уфа; Улица: Рихарда Зорге; Дом: 7; Офис: 4-01

Копия:

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации

123995 г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора электронного аукциона:

Наименование: Некоммерческая организация Фонд "Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан"

Место нахождения: 450059; Субъект РФ: Башкортостан; Город: Уфа; Улица: Рихарда Зорге; Дом: 7; Офис: 4-01

Почтовый адрес: 450059; Субъект РФ: Башкортостан; Город: Уфа; Улица: Рихарда Зорге; Дом: 7; Офис: 4-01

Адрес электронной почты: regoper-torgi@mail.ru

Телефон: 83472163511

Факс: 83472163511

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

(далее по тексту - _____, **Заявитель**), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Башкортостанское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже аукциона.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

22.04.2017 г. на сайте <https://etp.zakazrf.ru> Некоммерческой организацией Фонд "Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан" было опубликовано электронное извещение о проведении электронного аукциона:

Форма торгов	Аукцион
Регистрационный номер аукциона	САР170601000012
Организатор конкурса Заказчик	Некоммерческая организация Фонд "Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан"
Место нахождения	450059; Субъект РФ: Башкортостан; Город: Уфа; Улица: Рихарда Зорге; Дом: 7; Офис: 4-01
Почтовый адрес	450059; Субъект РФ: Башкортостан; Город: Уфа; Улица: Рихарда Зорге; Дом: 7; Офис: 4-01
Электронная почта	regoper-torgi@mail.ru
Наименование аукциона	Выполнение работ по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе	23 апреля 2017г. 09 часов 00 минут (+03:00)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе	Не позднее 23 мая 2017г.
Дата окончания рассмотрения заявок в электронном аукционе	29 мая 2017г.
Дата проведения электронного аукциона	01 июня 2017г.

как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом электронном аукционе.

При ознакомлении с Документацией, утвержденной Первым заместителем генерального директора НОФ «Региональный оператор РБ» по проведению электронного аукциона на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (далее по тексту-Аукцион) были выявлены положения, нарушающие права и интересы участников размещения заказа, а именно:

Документация действует в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации,

осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение 615).

1. В Документации отсутствует информация о сроках и размере оплаты за выполненные работы.

В соответствии со статьей 711 Гражданского кодекса РФ установлено:

1. Если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

В соответствии с п. 10.4 X раздела Проекта договора установлено:

*«Заказчик вправе произвести **частичную оплату Работ** до момента приемки законченного ремонтом Объекта (результата Работ) за фактически выполненные работы на основании Акта о приемке выполненных работ (Унифицированная форма N КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Унифицированная форма N КС-3), Счета на оплату и Счета-фактуры, оформленных и подписанных в порядке, установленном настоящим Договором и законодательством РФ и РБ».*

Вместе с тем, из формулировки п. 10.4 проекта договора (раздел X) **«Заказчик вправе произвести *частичную оплату Работ*»** невозможно сделать однозначный вывод о том, будет ли произведена частичная оплата за выполненные работы. Наличие права не налагает на Заказчика обязанность по частичной оплате работ, кроме того право *произвести частичную оплату работ* свидетельствуют о том, что по решению Заказчика, работы могут быть частично и не выплачены.

Более того, если предположить, что *частичная оплата* все же предусмотрена проектом договора, Заказчик не установил конкретный размер оплаты, а также срок, по которому будет оплачена частичная оплата работ. Так, формулировка **«Заказчик вправе произвести *частичную оплату Работ*»** означает, что Заказчик может установить размер оплаты от 1% до 100%. Какие-либо ясные критерии для определения в какой срок (поэтапно или единовременно) и размер определенной оплаты в Документации и проекте договора отсутствуют.

Вместе с тем, наличие/отсутствие частичной оплаты, а также его размер имеет существенное значение для определения обязательств по договору.

Невозможность установления факта наличия/отсутствия частичной оплаты по договору, а также ее конкретного размера влечет невозможность для Участника полностью предусмотреть обязательства по договору.

Кроме того, наличие/отсутствие конкретной частичной оплаты и его размер влияют на решение хозяйствующего субъекта об участии/неучастии в аукционе, поскольку размер и сроки частичной оплаты напрямую влияют на порядок оплаты работ по договору. В целях исполнения договора подрядчик несет серьезные материальные затраты (в т.ч. закупает строительные материалы, арендует специальную технику), в связи с чем условия предоставления частичной оплаты играют ключевую роль при оценке хозяйствующим субъектом возможности/невозможности исполнения договора, подготовке плана работ, определения сроков исполнения договора и т.д.

отмечает, что на победителя аукциона лежит обязанность по заключению договора. Незаключение договора или его неисполнение приведет к включению победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков на основании п. 203 Положения 615.

2. Срок выполнения работ не указан в Договоре, что противоречит п. 223 Положения 615.

В соответствии с п. 8 Информационной карты «Сроки (периоды) выполнения работ определяются с графиком (-ами) производства и стоимости работ».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 223 Постановления правительства №615 от 01.07.2016 г. установлено, что предмет договора об оказании услуг, место проведения работ (услуг), *сроки выполнения работ (услуг)*, продолжительность этапов выполнения работ (услуг), виды работ (услуг) не могут изменяться в ходе его исполнения. Однако, текстом Договора, а также проектом договора график выполнения работ не предусмотрен.

Каждый вид договора имеет ряд существенных условий, без согласования которых договор может считаться незаключенным или недействительным. Указанные условия закрепляются на законодательном уровне и подлежат обязательному указанию в договоре, как правило, в качестве отдельных разделов.

К существенным условиям подряда относятся:

-предмет договора. В соответствии с ч. 1 ст. 703 ГК РФ предметом считается производство (изготовление) или переработка (обработка) вещи, а также иная работа, имеющая материальный результат.

-сроки выполнения работы. Общий порядок исчисления сроков, выделенных на выполнение работы, ограничивается указанием срока начала и срока окончания работ

Статья 708 Гражданского кодекса устанавливает сроки выполнения работ:

1.В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Также, руководствуясь судебной практикой отмечаю:

Постановлением ФАС Северо-Кавказского округа от 07.10.2009 по делу N А32-10953/2008 установлено:

"...В силу пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации условие о начальном и конечном сроках выполнения работ является существенным для договора подряда. Такое условие в подписанном комбинатом и обществом договоре отсутствует. Также в договоре от 23.08.2007 стороны не согласовали конкретный перечень подлежащих выполнению работ, объект выполнения работ. При таких обстоятельствах вывод апелляционного суда о незаключенности договора является правильным и согласуется с правовой позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 6 информационного письма от 25.11.2008 N 127 "Обзор практики применения арбитражными судами статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации".

Договором должны быть установлены сроки начала и окончания работ, а, в некоторых случаях, и промежуточные сроки, определяющие дату сдачи отдельных объектов (например, при строительстве большого жилищного комплекса). По согласованию сторон установленные при заключении контракта сроки могут быть изменены в процессе его выполнения. Однако, Заказчиком не установлен ни начальный, ни конечный этап сроков выполнения работ

Постановлением ФАС Поволжского округа от 05.04.2010 по делу N А12-10533/2009

"...В соответствии с пунктом 1 статьи 702, пунктом 1 статьи 708 названного Кодекса существенными условиями договора подряда являются предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ), а также начальный и конечный срок их выполнения.

Однако данные условия договор от 08.01.2008 N 1 не содержит.

Таким образом, Заказчик не указал объем и содержание работ, а также начальный срок выполнения работ, в связи с чем суды обеих инстанций обоснованно, руководствуясь статьями 432, 702, 708 ГК РФ, пришли к правильному выводу о незаключенности указанного договора, ввиду несогласования сторонами существенных условий (предмета и сроков выполнения работ)".

Итак, к существенным условиям договора подряда, установленным действующим Гражданским кодексом РФ, относят **сроки выполнения работ**. Без указания в тексте соглашения данных сведений, Договор считается незаключенным, следовательно, его стороны юридически не приобретают никаких прав и обязанностей относительно друг друга.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Башкортостанское УФАС России:

1. Принять жалобу ПАО «КМЗ» к рассмотрению;
2. Признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
3. Приостановить проведение Аукциона до рассмотрения жалобы по существу;
4. **установить** в действиях Некоммерческой организации "Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан" по электронному аукциону на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт **нарушение** постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
5. **выдать** Некоммерческой организации «Фонд "Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан" по электронному аукциону на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Республики Башкортостан обязательное для исполнения **предписание** об устранении допущенных нарушений.
6. **Электронный аукцион размещен на сайте:**
<http://223etp.zakazrf.ru/NotificationCAPR/id/227>

3. Лист записи от 05.06.2016г.;
4. Доверенность № 696 от 21.07.2016г.;
5. Запрос от участника;
6. Разъяснение по запросу.

Представитель
ПАО «Карачаровский механический завод»
Савина Е.Н. _____

