

**ООО "ИРБИС"**

www.oooирбис.рф

111141, г. Москва, ул. Плеханова, д. 13, стр.8,  
ИНН 7720631450, КПП 772001001,  
тел/факс (499) 519-01-45,

р/с 40702810438290014226  
ПАО Сбербанк России г. Москва,  
к/с 30101810400000000225, БИК 044525225

**e-mail: [irbis-62@yandex.ru](mailto:irbis-62@yandex.ru)**

Исх. № 78 от 29 мая 2017 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 2479017  
зарегистрирован 29.05.2017



**Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**От кого: ООО «ИРБИС»**  
111141, г. Москва, ул. Плеханова, д. 13, стр. 8

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**1. Заказчик:** АО "Государственное научно-производственное предприятие "Регион", находящееся по адресу: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 13А. e-mail: [gnppregion@sovintel.ru](mailto:gnppregion@sovintel.ru), 8 (499) 611-30-55, 611-41-52.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Мойшевич Елена Андреевна, Сапфинова Ирина Юрьевна, тел/факс: 8 (495) 741-42-70 доб. 69-14, [regiongnppao@yandex.ru](mailto:regiongnppao@yandex.ru).

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ИРБИС», ИНН: 7720631450 Адрес: 111141, г. Москва, ул. Плеханова, д. 13, стр. 8; телефон: (499) 519-01-45; факс: (499) 519-01-45; e-mail: [irbis-62@yandex.ru](mailto:irbis-62@yandex.ru); контактное лицо: Представитель Хорошилов И.Н.

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения: № 31705066943**

**Наименование аукциона:** Техническое перевооружение наружных тепловых сетей по объекту «Техническое перевооружение энергетического хозяйства, отдела общей сборки и цеха механической обработки на акционерном обществе «Государственное научно-производственное предприятие «Регион», г. Москва АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение».

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 27.04.2017 года.

**3. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:** Заказчик требует от участников документы, не предусмотренные документацией о закупке, в силу чего антимонопольный орган обязан принять к рассмотрению жалобу от заинтересованного лица в порядке ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

**4. Доводы жалобы:**

Определением Верховного суда РФ от 11 апреля 2017 г. по делу № 304-КГ16-17592 уточнены случаи обращения с жалобами в ФАС по Закону № 223-ФЗ, а именно если заказчик:

- не разместил в ЕИС положение о закупке, информацию о ней или нарушил сроки такого размещения;

- потребовал от участников документы, которые документация о закупке не предусматривает;

- не утвердил и не разместил в ЕИС положение о закупке и при этом не применил для закупки положения закона № 44-ФЗ;

- не разместил в ЕИС информацию о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства или разместил недостоверные сведения об этом.

Как уточняет суд, такие правила приводит ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Норма носит императивный характер, этот перечень исчерпывающий. Поэтому порядок обжалования, который предусматривает Закон о защите конкуренции, надо применять с учетом этой нормы.

Учитывая, что законодатель определил случаи обращения с жалобами в антимонопольный орган, при подготовке жалобы необходимо указать один из перечисленных случаев возможности обжалования (при наличии), а в просительной части указать о проведении комиссией внеплановой проверки закупки и обратить внимание на выявленные нарушения.

Проанализировав документацию о закупке (форма закупки - запрос предложений) было выявлено следующее:

### 1

Согласно п. 3.4.2 Документации Участник запроса предложений должен включить в состав заявки документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям, включая «Иные документы, которые, по мнению Участника запроса предложений подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов» (подпункт 15).

При этом Информационный паспорт запроса предложений (часть 2 Документации) не устанавливает «иные документы».

Ввиду того, что Заказчик требует от участников документы, не предусмотренные документацией о закупке, в силу чего антимонопольный орган обязан принять к рассмотрению жалобу от заинтересованного лица в порядке ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ.

### 2

Дополнительные нарушения законодательства:

Информационный паспорт запроса предложений (часть 2 Документации п. 4 таблицы) устанавливает следующее:

4	Начальная (максимальная) цена договора	69 725 340,00 руб. с НДС - 10 600 000 рублей – Условия оплаты определяются Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2016 г. № 70 «О порядке казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а так же контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения» и Приказом Министерства финансов РФ от 25 декабря 2015 г. № 213н.
---	--	---

Аналогичная ссылка и в п. 5 Технической части документации.

5	Начальная максимальная стоимость работ	69 725 340 рублей Условия оплаты определяются Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2016 г. № 70 «О порядке казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а так же контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения» и Приказом Министерства финансов РФ от 25 декабря 2015 г. № 213н
---	--	--

На данную закупку указанный НПА не может распространяться, так как регулирует взаимоотношения в именно 2016 году и в рамках гос. контрактов или иных договорных отношений заключенных в рамках исполнения таких контрактов.

### 3

ПП. 12 п. 3.4.2 Документации, п. 6 Информационного паспорта, общие требования на странице 33 Документации устанавливают требование о наличии у участника закупки допусков СРО к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Такое требование является избыточным и ограничивает количество участников закупки (вывод сделан на основании практики антимонопольного органа - Решение ФАС России от 10.01.2017 N 223ФЗ-14/17).

### 4

Приложение 1 к Информационному паспорту.

п. 3. Оценка по критерию «Квалификация Участника»:

Заказчик разъясняет, что Трудовые ресурсы для исполнения договора будут оцениваться на основании копий трудовых договоров либо копии трудовых книжек (п. 1 таблицы). При этом стоит учесть, что между участником закупки и работником может быть заключен не только трудовой, но гражданско – правовой договор.

При оценке сведений «Выполнение работ без привлечения субподрядчиков (соисполнителей)» (п. 3 таблицы) максимальное количество баллов (10) присваивается заявке участника, который осуществит работы без привлечения субподрядчиков, а при отсутствии документов и/или сведений о не привлечении субподрядчиков присваивается 0 баллов. Но положения Документации не позволяют определить какие документы/сведения подтверждают отсутствие субподрядчика «при выполнении» участником закупки работ по иным договорам.

Таким образом, нарушается принцип обеспечения конкуренции и расценивается антимонопольным органом как «установление требований, не позволяющих объективно выявить лучшие условия исполнения договора».

**Приложение:**

1. Доверенность представителя (копия).
2. Документация о проведении запроса предложений.

Представитель по доверенности



И.Н. Хорошилов

« 17 » мая 2017 года