



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение  
средняя общеобразовательная школа  
№61 с углубленным изучением  
отдельных предметов  
622035; Свердловская область,  
г.Нижний Тагил, ул.Тимирязева, 109

ООО «Межрайонное базовое  
предприятие «Технолог»  
622036, г.Нижний Тагил, ул. Газетная  
35-50

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 171-А

г. Екатеринбург

10.05.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Межрайонное базовое предприятие «Технолог» (622036, г.Нижний Тагил, ул. Газетная 35-50) с информацией о нарушении заказчиком в лице лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №61 с углубленным изучением отдельных предметов, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания учащихся (извещение № 31704939335) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Межрайонное базовое предприятие «Технолог» (вх. №01-7204 от 26.04.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №61 с углубленным изучением отдельных предметов, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания учащихся (извещение № 31704939335) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника ООО «Комбинат общественного питания» в нарушение Закона о закупках допущена до участия в конкурсе, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №61 с углубленным изучением отдельных предметов утвержденного наблюдательным советом МАОУ СОШ №61 и размещенного в единой информационной системе в редакции № 2.

06.04.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704939335 и документация на оказание услуги по организации питания учащихся.

Начальная (максимальная) цена контракта 17 870 548 ,40 руб.

25.04.2017 г. составлен протокол закупочной процедуры, согласно которому на участие в закупке поступило 2 заявки от ООО «Комбинат общественного питания» и ООО «Межрайонное базовое предприятие «Технолог».

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подпунктом «к» пункта 4.5 Положения установлено, что для участия в конкурсе, претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, которая в обязательном порядке должна содержать, в том числе: документ подтверждающий внесение участником закупки задатка «оригинал».

Подпунктом «к» пункта 1 «Порядок участия в конкурсе» общей части конкурсной документации конкурсная заявка в обязательном порядке должна содержать, в том числе: документ, подтверждающий внесение участником закупки обеспечение заявки.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Комбинат общественного питания» представлена копия платежного поручения.

Подпунктом «и» пункта 4.5 Положения установлено, что для участия в конкурсе, претендент должен подготовить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы, услуги.

Кроме того, согласно п.1 раздела «порядок участия в конкурсе» для участия в конкурсе претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, которая в обязательном порядке должна содержать, в том числе:

- Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы, услуги.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Комбинат общественного питания» не содержит предложение о цене единицы товара.

Согласно пп.1 раздела «оценка и сопоставление конкурсных заявок» участнику закупки будет отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не будет допущена до оценочной стадии в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией;

- несоответствия участника закупки требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией;

- несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение задатка в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации;

- непредставление документов подтверждающих обеспечения заявки;

- непредставления разъяснений конкурсной заявки по запросу комиссии по закупке;

- предоставления в составе конкурсной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

2) Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, не указанным в п.п.1 настоящего пункта, не допускается.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика, в нарушение п.6 ст.3 нарушений Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «Комбинат общественного питания» соответствующей требованиям документации о проведении открытого конкурса, так как участником закупки представлена заявка не соответствующая требованиям конкурсной документации.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, комиссией установлено, что согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом «к» пункта 4.5 Положения установлено, что для участия в конкурсе, претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, которая в обязательном порядке должна содержать, в том числе: документ подтверждающий внесение участником закупки задатка «оригинал».

При этом, согласно Подпунктом «к» пункта 1 «Порядок участия в конкурсе» общей части конкурсной документации конкурсная заявка в обязательном порядке должна содержать, в том числе: документ, подтверждающий внесение участником закупки обеспечение заявки.

Таким образом, требование документации о предоставлении в составе заявки документа подтверждающего внесение участником закупки обеспечения заявки, в нарушение п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках не соответствует требованию установленному Положением, так как Положением установлено представление «оригинала» документа подтверждающего внесение участником закупки задатка.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «Межрайонное базовое предприятие «Технолог» признать обоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №61 с углубленным изучением отдельных предметов, его комиссии выявлено нарушение п.6 ст.3, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

3.Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №61 с углубленным изучением отдельных предметов, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4.Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

5. Обязать заказчика обеспечить явку комиссии заказчика на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, № 31704939335, объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2017г. в \_\_\_\_\_

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 171-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

10.05.2017г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 171-А от 10.05.2017г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №61 с углубленным изучением отдельных предметов в срок до «23» июня 2017 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 171-А от 10.05.2017 года путем внесения изменений в документацию, отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, продления срока подачи заявок.

2. Заказчику в срок до 07 июля 2017 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

