

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Республике Крым и городу
Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

от ИП Щербинина Игоря Александровича
г. Новороссийск, с. Цемдолина, ул.
Севастопольская, 2

ЖАЛОБА
на действия заказчика (уполномоченного органа)
при проведении электронного аукциона № 0895100001117000092

Заказчик:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "УПРАВЛЕНИЕ ЧЕРНОМОРСКОГО ФЛОТА"

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299040, Севастополь г, ул ВОРОНИНА, ДОМ 2

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 299040, Севастополь г, ул ВОРОНИНА, ДОМ 2

Номер контактного телефона: 8- 985-1637805

Адрес электронной почты: urg_chf_1@mil.ru

Ответственные должностные лица уполномоченного органа: Шамраев Михаил Владимирович

13 апреля 2017 года Заказчиком было опубликовано извещение № 0895100001117000092 о проведении электронного аукциона «Поставка дров топливных из твердых пород дерева для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году».

Ознакомившись с документацией указанного электронного аукциона, нами был выявлен ряд нарушений со стороны Заказчика, которые не позволят потенциальным участникам подготовить заявки на участие, которые одновременно соответствовали бы требованиям аукционной документации и требованиям действующего на территории Российской Федерации законодательства и законодательства о федеральной контрактной системе, в частности.

Довод №1

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что *при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе **не обязывает** участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, **испытания товара**, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.*

Заказчиком в приложении №2 установлены следующие требования:

«Необходимо указать объем раскола, объем раскола любой в пределах ГОСТ.

Массовая доля влаги W_d на сухое состояние топлива предельная $\leq 33\%$.

Массовая доля влаги W_r на рабочее состояние топлива в диапазоне $\leq 25\%$.

Допускаются любые гнили размером не более 65% площади торца, существенно не влияющие на механические свойства древесины.

Длина дров может иметь отклонение в диапазоне (± 2) см от заявленной. Допускается наличие 15% дров с длиной, короче заявленной.

Указанному классу должны соответствовать не менее 85% дров.».

При этом в инструкции по заполнению заявки установлены следующие требования:

- 1) Предложение участника в отношении товаров не должно сопровождаться словами (и их производными) «эквивалент», «аналог», «должен», «превышать», «может», «допускается», «типа», «любой» или словосочетаний «может быть любой», допускающими разночтения или двусмысленное толкование за исключением случаев, если показатель сопровождается слова «показатель изменению не подлежит» или иным аналогичным. При указании показателя в сопровождении термина (и его производного) «может», «должен», «допускается» «типа», «любой» или словосочетаний «должен быть», «может быть любой», участник должен указать точное(ые) значение(я) показателя, либо в явной форме указать на отсутствие данного признака у товара.
- 2) Участником закупки при заполнении заявки не должно допускаться искусственное приведение значений показателей товаров, предлагаемых к поставке, использованию при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с требованиями Технического задания не подтверждаемое соответствующим фактическим предложением конкретных товаров и их конкретных показателей. Все данные приводимые участником в составе заявки должны иметь правдивый, достоверный характер.
- 3) В случае, если диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», символом «-», «...» участник должен указать одно точное значение параметра товара включая крайнее значение.
- 4) Символ « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему
- 5) Символ « \pm » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения.

Таким образом, Заказчик устанавливает требования к таким показателям, конкретные значения которых могут быть известны только тем участникам, у которых такой товар имеется в наличии. Т.е. Заказчик вопреки нормам действующего законодательства обязует участников приобретать товар до окончания подачи заявок.

Довод №2

Противоречия инструкции и установленных Заказчиком требований не позволяют однозначно трактовать порядок предоставления сведений в составе первой части заявки.

Так, Заказчиком в инструкции приведены следующие правила:

- 1) Символ « $>$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения
- 2) Символ « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему
- 3) Символ « \pm » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения
- 4) В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.

Установленные Заказчиком требования:

«Диаметр дров должен быть в диапазоне > 15 и ≤ 20 см»

«Массовая доля влаги W_t на рабочее состояние топлива в диапазоне $\leq 25\%$ »

«Длина дров может иметь отклонение в диапазоне (± 2) см от заявленной»

В отношении слова «в диапазоне» в инструкции нет каких-либо указаний. Таким образом участникам следует руководствоваться 4м из указанных нами правил инструкции, однако, возникает закономерный вопрос – формулировка «показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке» распространяется на всё предложение? т.е. символы « $>$ », « \leq », « \pm » остаются в составе заявки, несмотря на правила инструкции 1-3? или всё же участником следует оставить слово «в диапазоне» в составе заявки, а значения конкретизировать в соответствии с указанными правилами?

Довод №3

Согласно п.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение о закупке в том числе должно содержать: «... **сроки поставки товара или завершения работы** либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования».

В нарушении этого требования Заказчиком в извещении о закупке установлено:

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг	Российская Федерация, Севастополь г, Мекензиевы горы Российская Федерация, Крым Респ, Симферополь г, ул. Внешняя, д. 21
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Другая периодичность

УСЛОВИЯ КОНТРАКТА

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг	Российская Федерация, Севастополь г, Мекензиевы горы Российская Федерация, Крым Респ, Симферополь г, ул. Внешняя, д. 21
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Другая периодичность

Данная информация вводит участников закупки в заблуждение, является недостоверной и не позволяет установить срок выполнения работ. Выражение «другая периодичность» не содержит указания на срок завершения работы или график оказания услуг.

Заказчиком также нарушена ч. 3 ст. 7 ФЗ о контрактной системе: «Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной».

Довод №4

В соответствии с п.11 ч.1 ст.64 документация о закупке должна содержать в том числе: «порядок, даты начала и **окончания срока предоставления** участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе».

Заказчиком в аукционной документации указана дата до которой участники закупки могут направлять запросы разъяснений, при этом дата окончания срока предоставления разъяснений в аукционной документации отсутствует.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. Провести проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. Принять меры направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя, и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Информация о заявителе:

Наименование: ИП Щербинин Игорь Александрович

Почтовый адрес: г. Новороссийск, с. Цемдолина, ул. Севастопольская, 2

Адрес местонахождения: г. Новороссийск, с. Цемдолина, ул. Севастопольская, 2

Номер контактного телефона: 89891651677

Адрес электронной почты: gasherb@mail.ru

К настоящей жалобе приложены документы, подтверждающие полномочия на её подписание.

Индивидуальный предприниматель _____ И.А. Щербинин
(настоящая жалоба подписана квалифицированной электронной подписью)