



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.05.17 № 7637/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Центр медицинских осмотров»
ул.М.Горького, 149/95,
г.Ростов-на-Дону, 344010
medosmotr-rostov@yandex.ru

Заказчик:
ПАО «Газпром газораспределение
Ростов-на-Дону»
пр-т Кировский, 40 а,
г.Ростов-на-Дону, 344010
rostovoblgaz@rostovoblgaz.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «28 апреля 2017 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «4 мая 2017 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Корнева Е.Д.,

рассмотрев в присутствии представителя ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Центр медицинских осмотров» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 830/05, возбужденное по жалобе ООО «Центр медицинских осмотров», о нарушении ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31705014914 «Отбор организации на право заключения Договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» согласно приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации № 302Н от 12.04.2011 г»,

000146

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Центр медицинских осмотров» поступила в Ростовское УФАС России 20.04.2017 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное установление Заказчиком в закупочной документации условия об оказании услуги по проведению периодического медосмотра сотрудников по месту нахождения филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», поскольку в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», медицинские услуги могут оказываться только по адресу, который указан в лицензии медицинского учреждения.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» и закупочной документацией. 20.04.2017 г. ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» были внесены изменения в документацию в части уточнения места оказания услуг. В соответствии со внесенными изменениями, местом оказания услуг являются муниципальные образования Ростовской области. Также, Заказчик указал на то, что рассматриваемая закупка была отменена, что подтверждается соответствующим извещением, размещенным на официальном сайте закупок 21.04.2017 г.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях.

Представитель ООО «Центр медицинских осмотров» (Заявителя) на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Центр медицинских осмотров» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www/rostov.fas.gov.ru).

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, вышеперечисленных нарушений не установлено.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в установленном законом порядке утверждено и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

14.04.2017 г. на официальном сайте закупок ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» была размещена документация о проведении запроса предложений № 31705014914 «Отбор организации на право заключения Договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» согласно приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации № 302Н от 12.04.2011 г».

Дата и время начала и окончания приема заявок на участие в запросе предложений определены: с 14.04.2017 года до 10 часов 29 минут 21.04.2017 года.

В указанной редакции закупочной документации в качестве места оказания услуг были указаны адреса филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», а именно:

№ п.п.	Наименование филиала	Почтовый адрес филиала/газового участка
1.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в п. Зимовники, Дубовский газовый участок	347410, Ростовская область, с. Дубовское, ул. Пушкина, 14а.
2.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Шахты	346504, Ростовская область, г. Шахты, пер. Тюменский, дом 1, корпус А.
3.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Гуково	347878, Ростовская область, г. Гуков, ул. Бетонная, 15.
4.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Новочеркасске	346400, Ростовская область, г. Новочеркассск, дом № 66.
5.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Морозовске	347210, Ростовская область, г. Морозовск, ул. Ворошилова, 217.
6.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в сл. Родионово-Несветайской	346580, Ростовская область, слобода Родионово-Несветайская, ул. Гвардейцев-Танкистов, дом №8.

7.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Миллерово	346130, Ростовская область, г. Миллерово, ул. Промышленная, 6А.
8.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Волгодонске	347360, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Степная, 57.
9.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске	346630, Ростовская область, г. Семикаракорск, ул. Островского, 1.
10.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске, Константиновский газовый участок	347251, Ростовская область, г. Константиновск, ул. Промышленная, 7.
11.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске, Мартыновский газовый участок	346600, Ростовская область, сл. Б. Мартыновка, ул. Кабардино-Балкарская, 76а.
12.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске, Усть-Донецкий газовый участок	346550, Ростовская область, РП Усть-Донецкий, ул. Промышленная, 15а.
13.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде	347740, Ростовская область, г. Зерноград, ул. Мира, 26.
14.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Целинский районный газовый участок	347760, Ростовская область, пос. Целина, ул. 4-я линия, 1б.
15.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Веселовский районный газовый участок	347780, Ростовская область, пос. Веселый, пер. Колхозный, 78.
16.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Кагальницкий районный газовый участок	347700, Ростовская область, ст. Кагальницкая, ул. Горького, 40.
17.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Егорлыкский районный газовый участок	347660, Ростовская область, ст. Егорлыкская, ул. Гагарина, 2.
18.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Аксае	346720, Ростовская область, г. Аксай, ул. Гагарина, 27А.
19.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в п. Зимовники	347460, Ростовская область, п. Зимовники, ул. Круглякова, 121.
20.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Новошахтинске	346910, Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Ростовская, дом №132.
21.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Новошахтинске, Красносулинский газовый участок	346351, Ростовская область, г. Красный Сулин, ул. Карбышева, 60.
22.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в п. Орловском	347512, Ростовская область, п. Орловский, ул. Транспортная, 2А.
23.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»-«Подземметаллзащита»	344064, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Иловайская, 3.
24.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Сальске	347630, Ростовская область, г. Сальск, ул. Тракторная, №53.
25.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Сальске, Песчанокоспский газовый участок	347572, Ростовская область, с. Песчанокоспское, ул. Орджоникидзе, 14.
26.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в с. Чалтырь	346800, Ростовская область, Мясниковский район, с. Чалтырь, ул. 5-я Линия, дом 14.
27.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Таганроге	347904, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Дзержинского, дом 3.
28.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-	346330, Ростовская область,

	Дону» в г. Донецке	г. Донецк, пер. Гайдара, д.8А.
29.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в ст. Вешенская	346270, Ростовская область, ст. Вешенская, ул. Есенина, 53.
30.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Батайске	346880, Ростовская область, г. Батайск, ул. Южная, 5.
31.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Белая Калитва	347042, Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Калинина, 25.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - **Закон о лицензировании**), медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее - **Положение**).

Согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий.

В ч. 2 ст. 18 Закона о лицензировании до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм, организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления.

В связи с вышеизложенным, медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в данном документе.

Учитывая вышеупомянутые положения законодательства, 20.04.2017 г. ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» на официальном сайте закупок была размещена новая редакция закупочной документации в части уточнения места оказания услуг. В соответствии со внесенными изменениями, местом оказания услуг являются муниципальные образования Ростовской области:

№ п.п.	Наименование филиала	Местонахождение филиала/газового участка
1.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в п. Зимовники, Дубовский газовый участок	Ростовская область, с. Дубовское.
2.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Шахты	Ростовская область, г. Шахты.
3.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Гуково	Ростовская область, г. Гуково.
4.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Новочеркасск	Ростовская область, г. Новочеркасск.
5.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Морозовске	Ростовская область, г. Морозовск.
6.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в сл. Родионово-Несветайской	Ростовская область, слобода Родионово-Несветайская.
7.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Миллерово	Ростовская область, г. Миллерово.
8.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Волгодонске	Ростовская область, г. Волгодонск.
9.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске	Ростовская область, г. Семикаракорск.
10.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске, Константиновский газовый участок	Ростовская область, г. Константиновск.
11.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске, Мартыновский газовый участок	Ростовская область, сл. Б. Мартыновка.
12.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Семикаракорске, Усть-Донецкий газовый участок	Ростовская область, РП Усть-Донецкий.
13.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде	Ростовская область, г. Зерноград.
14.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Целинский районный газовый участок	Ростовская область, пос. Целина.
15.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Веселовский районный газовый участок	Ростовская область, пос. Веселый.
16.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Кагальницкий районный газовый участок	Ростовская область, ст. Кагальницкая.
17.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Зернограде, Егорлыкский районный газовый участок	Ростовская область, ст. Егорлыкская.
18.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Аксае	Ростовская область, г. Аксай.
19.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в п. Зимовники	Ростовская область, п. Зимовники.
20.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Новошахтинске	Ростовская область, г. Новошахтинск.

21.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Новошахтинске, Красносулинский газовый участок	Ростовская область, г. Красный Сулин.
22.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в п. Орловском	Ростовская область, п. Орловский.
23.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»-«Подземметаллзащита»	Ростовская область, г. Ростов-на-Дону.
24.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Сальске	Ростовская область, г. Сальск.
25.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Сальске, Песчанокопский газовый участок	Ростовская область, с. Песчанокопское.
26.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в с. Чалтырь	Ростовская область, Мясниковский район, с. Чалтырь.
27.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Таганроге	Ростовская область, г. Таганрог.
28.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Донецке	Ростовская область, г. Донецк.
29.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в ст. Вешенская	Ростовская область, ст. Вешенская.
30.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Батайске	Ростовская область, г. Батайск.
31.	Филиал ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Белая Калитва	Ростовская область, г. Белая Калитва.

Таким образом, на момент подачи жалобы в Ростовское УФАС России действующая редакция закупочной документации Заказчика не содержала спорного условия.

Рассмотрение и оценка заявок ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» не осуществлялось. Данная закупка была отменена Заказчиком, что подтверждается соответствующим извещением, размещенным на сайте закупок 21.04.2017 г.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центр медицинских осмотров» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Е.Д. Корнева