

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 4-00-518/00-21-17

«7» июня 2017

г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Королев Виталий Геннадьевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-00-518/00-21-17, возбужденного в отношении <...>, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-00-518/00-21-17,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение ООО «Гатчинская гольф-деревня» (вх. от 31.10.2016 № 159549/16) с жалобой на действия (бездействие) ОАО «РЖД», выразившиеся в одностороннем отказе от исполнения заключенного договора от 17.10.2016 № 4425-09-16/Окт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Обязательство по осуществлению технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) по у об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила).

Пункт 3 Правил обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организацией а об осуществлении технологического присоединения.



Технологическое присоединение осуществляется на основании а, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение а является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил).

Частью 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) условия а определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Согласно статье 422 ГК РФ должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с Приказом от 26.12.2016 № 526-п Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, ОАО «РЖД» установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории Ленинградской области на 2016 год.

Таким образом, ОАО «РЖД» является территориальной сетевой организацией на территории Ленинградской области, следовательно, на нее распространяются положения Правил.

В соответствии с утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 30.03.2016 № 799р «О Регламенте взаимодействия структурных подразделений, филиалов ОАО «РЖД» с ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», а также объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД» к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций», «Желдорэнерго» — филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» является уполномоченной организацией, осуществляющей юридические и иные действия (мероприятия), связанные с технологическим присоединением сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД».

На ОАО «РЖД» лежит обязанность по направлению договора об осуществление технологического присоединения заявителю.

16.08.2016 в адрес ОАО «РЖД» поступила заявка № 4425д ООО «Гатчинская гольф-деревня» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, д. Красницыс.

После рассмотрения заявки ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» подписанный проект договора № 4425-09-16/ОКТ и технические условия (письмо от 09.09.2016 № 8842и-ЖДЭ) как неотъемлемое приложение к договору.

15.09.2016 г. ООО «Гатчинская гольф-деревня» направило в ОАО «РЖД»

подписанные два экземпляра договора № 4425-09-16/Окт и два экземпляра Протокола разногласий.

06.10.2016. ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» три экземпляра Протокола урегулирования разногласий к договору № 4425-09-16/Окт (письмо от 06.10.2016 № 9975и-ЖДЭ).

17.10.2016 ООО «Гатчинская гольф-деревня» передало в ОАО «РЖД» два подписанных экземпляра протокола урегулирования разногласий (письмом от 17.10.2016 № б/н).

Пунктом 15 Правил определено, что договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Таким образом, с 17.10.2016 договор № 4425-09-16/Окт считается заключенным.

20.10.2016 в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» поступило письмо от 19.10.2016 № 10517и-ЖДЭ о рассмотрении заявки на технологическое присоединение, которым ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» уведомило ООО «Гатчинская гольф-деревня» о том, что в одностороннем порядке отказывается от ранее заключенного договора № 4425-09-16/ОКТ, в виду непредставления ООО «Гатчинская гольф-деревня» правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором буду располагаться объекты заявителя.

Согласно пункту 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. В силу статьи 426 ГК РФ указанный договор является публичным.

Как установлено частью 3 статьи 426 ГК РФ, отказ лица, осуществляющего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Правилами не предусмотрен односторонний отказ сетевой организации от исполнения заключенного публичного договора.

Необходимо отметить, что ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» помимо письма от 19.10.2016 № 10517и-ЖДЭ о рассмотрении заявки на технологическое присоединение, направило в адрес ООО «Гатчинская гольф-деревня» письмо от 20.10.2016 № 425/10/16 о рассмотрении обращения, согласно которому ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» не считает договор от 17.10.2016 № 4425-09-16/Окт действующим.

Вместе с тем, 29.11.2016 ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» было направлено в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области исковое заявление о признании договора от 17.10.2016 № 4425-09-16/Окт недействующим.

Таким образом, указанная совокупность действий не была направлена на добросовестное исполнения сетевой организацией публичных обязательств по осуществлению технологического присоединения, а фактически указывает на уклонение от исполнения обязательств по осуществлению технологического присоединения.

В соответствии с приказом (распоряжением) о приеме на работу от 08.07.2016 № 156-лс, трудовому договору от 08.07.2016 № 193 <...> с 08.07.2016 исполнял обязанности первого заместителя директора Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД».

Согласно представленной информации (вх. от 09.03.2017 № 34355/17) филиалом ОАО «РЖД» Трансэнерго, ответственным за осуществление технологического присоединения третьих лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД», является первый заместитель директора Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» <...>

В соответствии с пунктом 1 приказа филиала ОАО «РЖД» Трансэнерго от 07.11.2016 № ТЭ-96 первый заместитель директора филиала ОАО «РЖД» Трансэнерго <...>, в том числе:

- контролирует деятельность по технологическому присоединению третьих лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД» и объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД» к объектам сетевых организаций в части рассмотрения и согласования проектов технических условий к договорам об осуществлении технологического присоединения, включая взаимодействие с ФАС России.

Статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) предусмотрено, что должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Так, согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно статье 23.48 КоАП федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 19.8 КоАП.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 19.8 КоАП, начинается исчисляться с момента совершения административного правонарушения.

Местом совершения административного правонарушения является г. Москва, ул. Н. Басманная. д. 2.

Временем совершения административного правонарушения является 21.10.2016, день, следующий за днем, после получения заявителем письма №10517и-ЖДЭ от 19.10.2016 ОАО «РЖД» о рассмотрении заявки на технологическое присоединение.

Объективная сторона: состоит в одностороннем отказе от исполнения договора от 17.10.2016 № 4425-09-16/Окт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Субъект административного правонарушения: <...>.

Субъективная сторона: вина должностного лица в совершении административного правонарушения в результате ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом № 4-00-518/00-21-17 от 24.05.2017 по делу об административном правонарушении, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учтен характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица. При рассмотрении дела в отношении <...> учтено то, что <...> ранее не привлекался к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

При рассмотрении дела в отношении <...> обстоятельств смягчающим административную ответственность не установлено.

При рассмотрении дела в отношении <...> обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 9.21, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133060700000821734

ID: 0100000000004508243223643

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1 Банка России г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу

(499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении физического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В.Г. Королев