

Индивидуальный предприниматель
Васькин Евгений Геннадьевич

№41 от 08.06.2017г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Чувашия
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13
E-mail: to21@fas.gov.ru

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель Васькин
Евгений Геннадьевич

Заказчик:
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Чувашский государственный
университет имени И.Н. Ульянова».
Местонахождение и почтовый адрес: 428015,
город Чебоксары, Московский проспект, дом 15.
Адрес электронной почты: gordeev59@inbox.ru
Телефон: 8 (8352)58-30-12
Ответственное лицо:

ЖАЛОБА
на действия аукционной комиссии

Заказчиком 12 мая 2017 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт учебно-лабораторного корпуса «Б» университета (номер извещения на официальном сайте № 31705108171).

Состав аукционной комиссии:

Председатель комиссии:

Заместитель председателя комиссии:

заместитель главного бухгалтера;

Члены комиссии:

юрист, юристконсульт юридического отдела;

Секретарь комиссии:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05 июня 2017 года №84/1В моей заявке было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

Вх. 06-04/4017
08.06.2017
16.15.12

1. В п.27 таблицы «сведения о функциональных характеристиках(потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ» заявки указаны не конкретные данные по толщине плиты(указано от 0,8 см до 2,5 см) и весе квадратного метра конструкции(указано от 2,5 кг до 8 кг). Данные показатели имеют конкретное значение. В соответствии с разделом 12 общих условий аукциона указываемые показатели должны быть точными, конкретными, не сопровождаться словами «не более», «не менее», «не хуже», «или» и др. (за исключением случаев, когда производитель товара по данному показателю не использует конкретное значение)
2. В п.27;24,28,29,53,56,62,66,116-119 (ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС) таблицы «сведения о функциональных характеристиках(потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ» заявки не указан производитель материалов. Данное требование установлено в разделе 12 общих условий аукциона «В предложении участник указывает наименование производителя товара.
3. Не указаны организационно-правовые формы производителя по позициям: в ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС:13-15,,21 таблицы «сведения о функциональных характеристиках(потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ» .Данное требование установлено в разделе 12 общих условий аукциона «В предложении участник указывает конкретный материал, который используется при выполнении работ, его товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании настоящей документации о закупке, наименование производителя товара (В наименовании производителя товаров должны указываться организационно-правовая форма, наименование юридического лица(фамилия, имя, отчество для индивидуального предпринимателя) и его адрес местонахождения(для иностранного юридического лица минимальные требования по адресу местонахождения является указание страны происхождения товара).
4. В материалах ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС: не указан товарный знак производителя ЗАО НВП «Болид». Производитель материалов ЗАО «НВП «Болид» имеет товарный знак. Данное требование установлено в разделе 12 общих условий аукциона «В предложении участник указывает конкретный материал, который используется при выполнении работ, его товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии).»

Указанные в заявке сведения полностью соответствуют требованиям Заказчика, считаю отклонение заявки неправомерным.

1. Так по пункту 27 таблицы «сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ» заявки мною указано конкретные значения толщины плиты и веса квадратного метра конструкции в виде диапазонного значения: «Толщина одной плиты составлять от 0,8 см до 2,5 см.», «Вес одного квадратного метра конструкции – от 2,5 кг до 8 кг». Представление конкретных значений показателей в виде диапазонного значения обусловлено наличием у меня плит с различными характеристиками толщины и массой одного квадратного метра конструкции.

Кроме того, в виду наличия в аукционной документации по пункту 27 таблицы некорректных требований в отношении «веса одного квадратного метра конструкции» любое представленное участником закупки значение будет неверным. Вес представляет собой силу воздействия тела на опору (или подвес или другой вид крепления), препятствующую падению, возникающая в поле сил тяжести (Рудой Ю. Г. Вес // Физическая энциклопедия : [в 5 т.] / Гл. ред. А. М. Прохоров. — М.: Советская энциклопедия, 1988. — Т. 1: Ааронова-Бома эффект — Длинные. — С. 262. — 707 с.). Единица измерения веса в Международной системе единиц (СИ) — ньютон. III Генеральная конференция по мерам и весам (1901) подчеркнула, что термин «вес» обозначает величину той же природы, что термин «сила». Конференция определила вес тела как произведение его массы на ускорение, обусловленное гравитационным притяжением. В то же время Заказчиком установлены значения «веса» в килограммах, что невозможно в принципе.

2. В протоколе рассмотрения заявок указано: «В п.27;24,28,29,53,56,62,66,116-119 (ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС) таблицы «сведения о функциональных характеристиках(потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ» заявки не указан производитель материалов.» Однако эта информация не соответствует действительности. Например, в пункте 27 в соответствующей графе указаны следующие сведения: «*Профессиональное программное обеспечение для*

подключения TRASSIR для DVD/NVR, ООО «ДССЛ-Центр», страна происхождения Российская Федерация, г. Москва, ул. Хромова, д. 36, стр. 1», в пункте 24 в соответствующей графе указаны следующие сведения: «Коннектор SNR SNR-RJ-45, страна происхождения Китай», в пункте 28 «Сетевой RAID-накопитель QNAP TS-451U, QNAP, страна происхождения Китай» и т.д.

3. В протоколе указано: «Не указаны организационно-правовые формы производителя по позициям: в ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС:13-15,,21 таблицы «сведения о функциональных характеристиках(потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ», а именно по позициям с товарами французского производителя «Legrand» и китайского «Rexant». В то же время согласно пункту 12 Раздела I: «Общие условия открытого аукциона» документации для иностранного юридического лица минимальные требования по адресу местонахождения является указание страны происхождения товара. То есть Заказчиком делается допущение, что иностранные товары не всегда могут иметь в товаросопроводительных документах адрес местонахождения товара, а в отношении организационно-правовой формы таких допущений не сделано. В отношении приведенных в заявке наименований производителей сведения об организационно правовой форме отсутствуют и не могут быть указаны в заявке. Кроме того, считаю подобные требования ограничивающими количество участников закупки и недопустимыми. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается установление необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. В протоколе указано: «В материалах ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС: не указан товарный знак производителя ЗАО НВП «Болид». Производитель материалов ЗАО «НВП «Болид» имеет товарный знак.», что не соответствует действительности. Так в пункте 33 раздела ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС указано: «Источник вторичного электропитания резервированный РИП-12 исп.5, ЗАО Научно-внедренческое предприятие «Болид», страна происхождения Российская Федерация, МО, г. Королев, ул. Пионерская, д. 4». То есть мною указана конкретная модель источника электропитания РИП-12, в описании содержится наименование «Болид», а также наименование производителя (правообладатель), его местонахождение, позволяющие полностью индивидуализировать товар. Аналогично по иным позициям раздела ОПТС, СОУЭ, Видео, СКУД, СКС.

5. Также аукционная документация содержит ряд нарушений Закона о закупках, а также Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» (далее – Положение о закупках).

1) Так извещение о проведении закупки не содержит сведения предусмотренные пунктами 3, 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках, а также пунктами 3, 4, 8 статьи 25 Положения о закупках, а именно объема выполняемых работ, места выполнения работ, сведений о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки, что создает препятствия для ознакомления с условиями закупки и является нарушением пунктов 3, 4 части 9, части 10 статьи 4 Закона о закупках.

2) Пункт 17 Раздела I: «Общие условия открытого аукциона» противоречит пункту 21 (страница 13 аукционной документации) Раздела I: «Общие условия открытого аукциона» аукционной документации:

17	<p>Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным</p>	Не установлено
----	---	----------------

	требованиям	
21	<p>Требования участникам закупки</p>	<p>В аукционе могут принять участие юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, соответствующие следующим условиям:</p> <p>1. Обязательные требования:</p> <p>При размещении заказа путём проведения открытого аукциона в устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:</p> <p>1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ</p> <p>2) правомочность участника закупки заключить договор;</p> <p>3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;</p> <p>4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;</p> <p>5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;</p> <p>б) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.</p> <p>7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе</p>

	<p>зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества".</p> <p>8) наличие опыта выполнения работ.</p> <p>9) отсутствие в предусмотренном Федеральным законом №44 –ФЗ от 05.04.2013 г. реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица."</p> <p>8) отсутствие в предусмотренном Федеральным законом №223 –ФЗ от 18.07.2011г. реестре недобросовестных поставщиков.</p>
--	--

Считаю такие действия Заказчика намеренной попыткой ввода участников закупки в заблуждение с целью дальнейшего отклонения заявки.

Согласно пункту 48 Положения о закупках Заказчик в документации об аукционе обязан установить четкие требования к участникам закупки и к закупаемой продукции, которые не могут быть изменены участником закупки.

Таким образом, аукционная документация содержит нарушение части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, прошу:

- приостановить определение подрядчика в части подписания контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- признать жалобу ИП Васькин Е.Г. на действия аукционной комиссии при проведении аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт учебно-лабораторного корпуса «Б» университета (номер извещения на официальном сайте № 31705108171) обоснованной;

- выдать заказчику - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05 июня 2017 года №84/1В.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 05.06.2017г.

Индивидуальный предприниматель _____ Васькин Е.Г.